

DEMOKRATLASHTIRISH VA INSON HUQUQLARI

Doi Journal 10.54952/p1696-2206-6326-y

1 (93) – 2022

ILMIY-MA'RIFIY JURNAL

Tahrir kengashi raisi:

Akmal SAIDOV

Bosh muharrir:

Erkin ERNAZAROV

Xalqaro tahrir kengashi a'zolari:

Tanzila NARBAYEVA

(O'zbekiston)

Qudratilla RAFIQOV

(O'zbekiston)

Aslan ABASHIDZE

(Rossiya Federatsiyasi)

Akira FUJIMOTO

(Yaponiya)

Uilyam BATLER

(AQSH)

Tadeush BODIO

(Polsha)

Marg'ub Salim BUTT

(Islom hamkorlik tashkiloti)

Reyn MULLERSON

(Estoniya)

Tatyana MOSKALKOVA

(Rossiya Federatsiyasi)

Sergey UDARSEV

(Qozog'iston)

Tahrir hay'ati a'zolari:

Mirzatillo TILLABAYEV – yuridik fanlar doktori, dotsent.

Xalim BOBOYEV – yuridik fanlar doktori, professor, O'zbekiston Respublikasi fan arbobi.

Omon OQYULOV – yuridik fanlar doktori, professor, O'zbekistonda xizmat ko'rsatgan yurist.

Asqar G'AFUROV – yuridik fanlar nomzodi, dotsent.

Muzaffar MAMASIDDIQOV – yuridik fanlar doktori, professor

Mixail GASANOV – yuridik fanlar nomzodi, dotsent.

Yelizaveta KUTIBAYEVA – yuridik fanlar doktori, professor.

Xaydarali MUXAMEDOV – yuridik fanlar nomzodi, professor.

Bosh muharrir o'rinbosari:

Azizbek RAMAZONOV

Mas'ul kotib:

Azamat JUMANIYAZOV

TAHRIR HAY'ATIDAN

Yangi O'zbekiston – xalqchil va insonparvar davlat 2

2022-YIL – INSON QADRINI ULUG'LASH VA FAOL MAHALLA YILI

Sodiqjon Turdiyev. Farovonlik va obodlik mahalladan boshlanadi 5

HARAKATLAR STRATEGIYASIDAN – TARAQQIYOT STRATEGIYASI SARI

Qalandar Abdurahmonov. Raqamli iqtisodiyot – yuksalishning asosiy “drayver”i 11

Mansur Musayev. Yangi O'zbekistonning insonparvar siyosati 15

INSON VA QONUN

Akrom Saidov. Yangi O'zbekiston qonunchiligida mahkumlar huquq va erkinliklarining ta'minlanishi 18

Alisher Sattorov. Reabilitatsiya etilgan shaxslarga mulkiy ziyonni qoplashga oid qonunchilikda va sud-tergov amaliyotida mavjud bo'shliqlar 22

JAMIYAT VA HUQUQ

Akbar Saitqosimov. Fuqarolar huquqiy faolligini oshirish – ijtimoiy barqarorlikni ta'minlash mezonini 28

Feruz Amonov. Jamoatchilik nazorati tushunchasi va uning korrupsiyaga qarshi kurashishda ahamiyati 33

Azizbek Egamberdiyev. O'zbekistonda oliy ta'lim transformatsiyasining ijtimoiy-falsafiy mazmuni 36

Munira Kaxarova. Xavfsizlik tushunchasining mazmuni, mohiyati va ahamiyati 40

Raxmatulla Mirzayev. O'zbekistonda korrupsiyaga qarshi kurashish – davlat siyosatining ustuvor yo'nalishi 44

Zafar Fayziyev. Millatlararo do'stona munosabatlarni ta'minlashda O'zbekiston tajribasi 47

INSON HUQUQLARI BO'YICHA O'ZBEKISTON RESPUBLIKASI MILLIY MARKAZI – 2021-YILDA

ANJUMANLAR. TADBIRLAR. TAQDIMOTLAR 55

MUASSIS:



INSON HUQUQLARI
BO'YICHA O'ZBEKISTON
RESPUBLIKASI
MILLIY MARKAZI

HAMMUASSISLAR:



O'ZBEKISTON
KASABA UYUSHMALARI
FEDERATSIYASI



OLYI MAJLISNING
INSON HUQUQLARI
BO'YICHA VAKILI
(OMBUDSMAN)

ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОН — ХАЛҚЧИЛ ВА ИНСОНПАРВАР ДАВЛАТ

Мамлакатимизда Янги Ўзбекистонни юксалтиришнинг Тараққиёт стратегияси ишлаб чиқилди. 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг изчил давоми бўлган, 2022–2026 йилларга мўлжалланган ушбу Тараққиёт стратегияси инсон қадрини юксалтириш ва эркин фуқаролик жамиятини янада ривожлантириш орқали халқпарвар давлат барпо этишга йўналтирилган.

Тараққиёт стратегиясида “Инсон қадри учун” тамойили асосида халқимизнинг фаровонлигини янада ошириш, иқтисодиёт тармоқларини трансформация қилиш ва тадбиркорликни жадал ривожлантириш, инсон ҳуқуқлари ва манфаатларини сўзсиз таъминлаш ҳамда фаол фуқаролик жамиятини шакллантиришга қаратилган ислохотларнинг устувор йўналишлари белгилаб берилган¹.

Кенг жамоатчилик муҳокамаси натижасида “Ҳаракатлар стратегиясидан – Тараққиёт стратегияси сари” тамойилига асосан ишлаб чиқилган қўйидаги еттита устувор йўналишдан иборат мақсадлар белгилаб олинди:

- инсон қадрини юксалтириш ва эркин фуқаролик жамиятини янада ривожлантириш орқали халқпарвар давлат барпо этиш;
- мамлакатимизда адолат ва қонун устуворлиги тамойилларини тараққиётнинг энг асосий ва зарур шартига айлантириш;
- миллий иқтисодиётни жадал ривожлантириш ва юқори ўсиш суръатларини таъминлаш;

– адолатли ижтимоий сиёсат юритиш, инсон капитални ривожлантириш;

– маънавий тараққиётни таъминлаш ва соҳани янги босқичга олиб чиқиш;

– миллий манфаатлардан келиб чиққан ҳолда умумбашарий муаммоларга ёндашиш;

– мамлакатимиз хавфсизлиги ва мудофаа салоҳиятини кучайтириш, очиқ, прагматик ва фаол ташқи сиёсат олиб бориш.

Ушбу улуғвор мақсадлардан келиб чиқиб, 2022 йил Ўзбекистонда **“Инсон қадрини улуғлаш ва фаол маҳалла йили”**, деб эълон қилинди.

Президентимиз Шавкат Мирзиёев, **“Инсон қадри деганда, биз, аввало, ҳар бир фуқаронинг тинч ва хавфсиз ҳаёт кечиришини, унинг фундаментал ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашни назарда тутамиз. Инсон қадри деганда, биз ҳар бир фуқаро учун муносиб турмуш шароити ва замонавий инфратузилма ташкил этишни, малакали тиббий хизмат кўрсатиш, сифатли таълим, ижтимоий ҳимоя тизими, соғлом экологик муҳит яратиш беришни тушунамиз”**², деб таъкидлади.

Юртимизда яшаётган ҳар бир фуқаронинг ҳуқуқ ва эркинликлари, қонуний манфаатлари энг олий қадрият деб белгиланиб, вазирлик ва идоралар фаолияти **“Давлат – халқ хизматчиси”** тамойили асосида аҳолига хизмат қилишга йўналтирилмоқда. Ҳар бир фуқаро муносиб ҳаёт кечириши учун зарур шарт-шароитлар яратилмоқда, аҳолига

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги “2022–2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги фармони // <http://uza.uz/posts/342150>.

² “Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегияси асосида демократик ислохотлар йўлини қатъий давом эттирамиз”. Янги сайланган Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг лавозимга киришиш тантанали маросимига бағишланган Олий Мажлис палаталари қўшма мажлисидаги нутқи // <http://uza.uz/posts/318163>.

малакали тиббий ёрдам кўрсатилмоқда, сифатли ижтимоий ёрдам кўрсатиш ва таълим бериш кафолатланмоқда, замонавий инфратузилма такомиллаштириляпти, соғлом экологик муҳит шакллантириляпти.

Сўнгги беш йилда мамлакатимиз иқтисодиёти – 24, саноат – 34 фоизга, экспорт ҳажми бир ярим, хорижий инвестициялар ҳажми эса 3 баробарга ўсди. Шу даврда ўртача ойлик иш ҳақи 2,2 марта кўпайди, 140 мингдан зиёд янги хонадон ва якка тартибдаги уй-жойлар барпо этилди. Бу – олдинги беш йилга нисбатан 10 баробар кўп деганидир³.

Тараққиёт стратегиясида эса 7 та устувор йўналиш бўйича “Инсон қадри учун 100 та мақсад” белгилаб олинди. Ана шу режалар асосида шу йилнинг ўзида умумий қиймати 55 триллион сўм ва 11,7 миллиард долларлик 398 та чора-тадбирни амалга ошириш кўзда тутилмоқда.

Юртимизда эркин фуқаролик жамиятини ривожлантириш орқали халқпарвар давлат барпо этиш, инсон кадр-қиммати ва унинг қонуний манфаатларини таъминлашга қаратилган кенг қўламли ислохотлар сифат жиҳатидан янги поғонага кўтарилмоқда.

Халқимиз учун эзгулик ва тарбия бешиги, яхши қўшничилик ва ҳамжиҳатлик маскани бўлган, инсонни жамият билан уйғун ҳолда яшашга ўргатадиган маҳалла институти – миллий давлатчилигимизнинг асосий қуёи бўғинидир. Давлатимиз раҳбари таърифлаганидек, **“Маҳалла обод бўлса – юрт обод бўлади. Маҳаллада ўзгариш бўлса – бутун жамият ўзгаради”**⁴.

Маҳалла тизимига мутлақо янгича, яъни “инсон – жамият – давлат” тамойили жорий этилмоқда. Шу асосда:

- маҳаллани жамоатчилик бошқаруви ва назоратининг таянч бўғинига айлантириш;
- халқ билан мулоқот механизмларини такомиллаштириш;
- “Обод қишлоқ”, “Обод маҳалла” ва бошқа ҳудудий дастурларни, жамоатчилик фикри асосида ишлаб чиқиш;
- давлат органларини “маҳаллабай” ишлаш тизимига ўтказиш;

– электрон давлат хизматларининг улушини амалдаги 54 фоиздан 90 фоизга етказиш кўзда тутилган.

Сўнгги йилларда маҳалла тизимини такомиллаштириш мақсадида 50 дан ортиқ норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинди. Жамият бошқарувининг таянч бўғини бўлган, ислохотлар самараси бевосита акс этадиган маҳалла тизимини ҳокимликлар билан боғлаш мақсадида ҳар бир маҳаллада ҳоким ёрдамчиси лавозими жорий этилди. Ҳоким ёрдамчиси янги иш ўринларини яратиш ва камбағалликни қисқартиришга масъул ҳисобланади. Маҳалла раиси эса маънавий-маърифий ишларни амалга ошириш, оила ва маҳаллада соғлом муҳитни шакллантиришга жавоб беради.

Шу билан бирга, фуқаролар йиғинлари раисларининг ҳуқуқ-тартибот, оила, хотин-қизлар ва ижтимоий-маънавий ҳамда ободонлаштириш, томорқа ва тадбиркорлик масалалари бўйича ўринбосарлари лавозими жорий қилинган. Маҳаллаларда ёшлар масалалари билан мунтазам шуғулланадиган Ёшлар ишлари агентлигининг вакили ҳам фаолият олиб боради. Бундан ташқари, ҳокимликлар ва маҳаллаларнинг молиявий имкониятини кенгайтириш мақсадида туман бюджети қўшимча манбалар билан таъминланиб, маҳалланинг алоҳида жамғармаси шакллантирилади.

Соҳа ходимларининг меҳнатини рағбатлантириш мақсадида уларнинг ойлик маошлари 3 бараварга оширилди, маҳаллий ўзини ўзи бошқариш идоралари фаоллари ҳамда кенг жамоатчилик вакиллари учун “Маҳалла ифтихори” кўкрак нишони таъсис этилди.

Фуқаролар йиғинларининг моддий-техник базасини мустаҳкамлаш мақсадида 1163 та маҳалла идораси янгидан қурилди, 3612 таси реконструкция қилинди ва таъмирланди. 110 та туман ва шаҳарда “Маҳалла маркази” мажмуалари барпо этилди, 4319 та маҳалла биноларида кутубхоналар ташкил қилинди. Маҳаллаларда ҳашар йўли билан 164 мингдан ортиқ эҳтиёжманд оилаларнинг хонадонлари таъмирланиб, 1000 га яқин камбағал оилаларга уй-жойлар қуриб берилди.

³ Янги Ўзбекистон – инсон қадри устувор бўлган жамият ва халқпарвар давлатдир // <https://uzlidep.uz/news-of-party/10002>.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг маҳалла тизими ходимлари ва фаолларига табриги // <https://president.uz/uz/lists/view/4250>.

Маҳаллаларда ҳашар йўли билан 164 мингдан ортиқ эҳтиёжманд оилаларнинг хонадонлари таъмирланиб, 1000 га яқин камбағал оилаларга уй-жойлар куриб берилди, 10 минг километрга яқин ички йўллар ва 644 та кўприк таъмирланди, 339 та кўприк янгидан курилди, қарийб 2000 километр узунликда ичимлик суви тортилди ва 1300 га яқин насослар ўрнатилди.

Маҳаллалар ҳудудида 1 миллиондан ортиқ аҳоли учун барча қулайлик ва ижтимоий инфратузилмага эга бўлган “Янги Ўзбекистон” массивлари бунёд қилиниб, “Обод маҳалла”, “Обод қишлоқ” дастурлари келгусида ҳам изчил давом эттирилади. Хусусан, 2022-2026 йилларга мўлжалланган “Обод қишлоқ” ва “Обод маҳалла” дастурларида ҳудудларнинг йўл-транспорт инфратузилмаси, муҳандислик-коммуникация тармоқлари ҳамда ижтимоий соҳа объектларини ривожлантириш ва шу асосда аҳолининг фаровонлиги ҳамда турмуш даражасини янада юксалтириш кўзда тутилган. Шу жумладан аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлаш, замонавий йўл ва коммуникация тар-

моқларини барпо этиш, жамоат транспорти ҳамда ҳудудлараро мунтазам автомобиль, темир йўл ва ҳаво қатновини яхшилаш бўйича йирик лойиҳалар амалга оширилади.

Шунингдек маҳаллаларда аҳолини касб-ҳунарга ўқитиш бўйича мингдан ортиқ марказ ташкил этилиб, давлат бюджетидан 100 миллиард сўм маблағ ажратилиб, касб-ҳунарга ўқитилган ҳар бир шахс учун ўқув марказларига бир миллион сўмгача субсидия берилиши режалаштирилган. Ана шу ўқув курсларини тамомлаб, ўз бизнесини бошламоқчи бўлган фуқароларга ускуналар харид қилиш учун 7 миллион сўмгача субсидиялар тақдим этилади⁵.

Маҳалла институтини ҳар томонлама ривожлантириш “Кучли давлатдан – кучли фуқаролик жамияти сари” тамойилини ҳаётга татбиқ этишга йўналтирилган. Бу аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш, ёшларни она Ватанга муҳаббат ва садоқат руҳида тарбиялаш, жамиятимизда маънавий муҳит барқарорлигини, миллатлараро дўстлик ва ҳамжиҳатликни мустаҳкамлашга хизмат қилади.



⁵ Давлат улуши бўлган корхоналар сони келгуси икки йилда камида 3 баробар қисқартирилади // <https://xs.uz/uzkr/post/davlat-ulushi-bolgan-korkhonalar-soni-kelgusi-ikki-jilda-kamida-3-barobar-qisqartiriladi>.

ФАРОВОНЛИК ВА ОБОДЛИК МАҲАЛЛАДАН БОШЛАНАДИ



Содиқжон ТУРДИЕВ,
Ўзбекистон Республикаси Маҳалла ва нуронийларни
қўллаб-қувватлаш вазирининг биринчи ўринбосари,
“Нуроний” жамғармаси республика бошқаруви раиси,
Ўзбекистон Қаҳрамони

Сўнгги йилларда юртимизда олиб борилаётган ислохотларнинг бош мезони ҳамда тараққиётнинг асл моҳияти инсон қадрига асосланмоқда. Давлатимиз раҳбари томонидан олиб борилаётган кенг қўламли ташаббусларнинг ҳаётдаги ижроси мантиғи ҳам инсонларнинг чин маънода бахтли ҳаёт кечиришига қаратилгани билан янада аҳамиятлидир.

2022 йилнинг “Инсон қадрини улуғлаш ва фаол маҳалла йили” деб эълон қилиниши замирида мазкур ислохотларнинг мантиқий давоми мужассам. Хусусан, бунда маҳалла институтининг ўрни алоҳида таъкидланганлиги бежиз эмас. Сабаби инсон бахти ва камоли, аввало, оиладан бошланса, унинг қадри маҳаллада улуғланади.

Маҳалла тизимини янада ривожлантириш мақсадида 2022 йил 1 мартда Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Оила ва хотин-қизлар билан ишлаш, маҳалла ва нуронийларни қўллаб-қувватлаш тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони қабул қилинди. Ушбу фармон асосида Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлиги негизда Маҳалла ва нуронийларни қўллаб-қувватлаш вазирлиги ташкил этилди.

МАҲАЛЛА ИСЛОХОТЛАР МАРКАЗИДАГИ МУҲИМ ИЖТИМОЙ ИНСТИТУТДИР

Муҳтарам Президентимизнинг сўнгги йилларда маҳаллани том маънода ислохотлар марказига айлантириш ва одамларнинг мавжуд муаммоларини маҳалланинг ўзида ҳал этишга қаратилган халқпарвар сиёсатини амалга оширишга доир қўллаб-қувватлаш қадамлар қўйилди. Фуқаролар мурожаатлари билан ишлаш бўйича “хонадонбай” ва “маҳаллабай” иш томоиллари амалиётга жорий этилди.

Бунинг натижаси ўлароқ, одамларнинг ижтимоий турмуш ҳолатини яхшилаш, айниқса, ижтимоий ҳимояга муҳтож оилаларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бирига айланди.

Энг муҳим қадам сифатида ижтимоий ҳимояга муҳтож оилалар ва фуқароларга ҳар томонлама, манзилли қўмак кўрсатишнинг янги шакли — “Темир дафтар” ва “Аёллар дафтари” каби қатор тизимлар ишлаб чиқилиб, амалиётга жорий этилди.

Ўтган 2021 йил давомида “Темир дафтар”-га киритилган 578 782 та оила вакиллари оилавий тадбиркорлик, хунармандчилик, ҳақ

тўланадиган жамоат ишлари ва бошқа йўналишлар орқали бандлиги таъминланди.

“Аёллар дафтари” орқали 75 469 нафар эҳтиёжманд хотин-қизларга моддий ва мурувват ёрдамлари кўрсатилди. Уй-жойининг таъмирига мухтож 1-гурух ногирони бўлган 5 140 нафар хотин-қизларнинг уй-жойларини яхшилаш учун амалий ёрдам кўрсатилди.

Оғир турмуш шароитида яшаётган ногиронлиги бўлган 7 350 нафар аёллар ва болаларга 7 млрд 528 млн сўмлик реабилитация воситалари ажратилди. Ижтимоий-иқтисодий ривожланиш даражаси паст бўлган 26 та туманда ташкил этилган ўқув масканларида ўн мингга яқин хотин-қизлар тадбиркорликка ўқитилди.

Албатта, бевосита маҳалланинг ўзида амалга ошириладиган мазкур амалий ишлар моҳияти ва мақсади инсонларнинг орзу-интилишларини қўллаб-қувватлаш, уларнинг бахтиёр турмуш кечиришини таъминлашдан иборат.

Маҳалла жамиятимизга дахлдор барча масалаларни ҳал этишда бевосита иштирок этувчи, халқ ва давлатни бир-бирига яқинлаштириб, улар ўртасидаги муносабатларни тартибга солувчи муҳим тузилма саналади.

Давлатимизнинг барқарор ривожланиши, халқ фаровонлигининг ошиши, фуқароларимизнинг ўз ҳаётидан рози бўлиб, эртанги кунга қатъий ишонч билан муносиб ҳаёт кечиришини таъминлаш бўйича олдимизга қўйган мақсад ва вазифаларни изчил амалга оширишда жамиятнинг энг муҳим бўғини ҳисобланган маҳалла институтининг ўрни ва аҳамияти беқиёс.

Шу маънода, Маҳалла ва нуронийларни қўллаб-қувватлаш вазирлиги томонидан жорий йилда инсон манфаатларини ҳимоя қилиш, уларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, бунинг натижаси ўлароқ, ҳар бир инсоннинг ўз ҳаётидан кадр топишини таъминлаш борасида қатор режаларни амалга ошириш белгиланган.

Муҳим жараёнлардан бири сифатида хотин-қизларнинг жамиятдаги фаоллигини янада кучайтириш, аёллар ва эркаклар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятлар яратиш, иқтидорли ёш хотин-қизларни аниқлаш, улар билан тизимли иш олиб боришга доир муҳим ишлар амалга оширилади.

Ижтимоий ҳимояга мухтож оилаларда истиқомат қилувчи хотин-қизларни реабилитация воситалари билан таъминлаш, ногиронлиги бўлган хотин-қизларни соғлом ҳаётга қайтариш чоралари кўрилади. Уй-жойга мухтож аёлларнинг муаммолари ҳам маҳаллий ҳокимликлар билан биргаликда босқичма-босқич ҳал этилиб, ўз турар жойига эга 2700 нафар аёлларнинг яшаш уйлари тўлиқ таъмирлаб берилади.

“Аёллар дафтари”га киритилган хотин-қизларни ижтимоий қўллаб-қувватлаш бўйича комплекс чора-тадбирлар амалга оширилиб, уларга манзилли психологик, ҳуқуқий ва тиббий ёрдам бериш чоралари кўрилади. Тадбиркорлик фаолиятини йўлга қўйиш истагида бўлган 7,5 минг нафар хотин-қизларнинг тадбиркорлик лойиҳалари амалиётга жорий этилишига ҳар томонлама қўмаклашилади.

Маҳаллаларни жиноятчиликдан ҳоли ҳудудга айлантириш мақсадида фуқаролар йиғини раисларининг профилактика инспекторлари билан ҳамкорлиги янада самарали ташкил этилиб, жиноятлар сони ошган, криминоген вазияти мурраккаб маҳаллалар билан манзилли ишлаш тизими йўлга қўйилади.

Фуқаролар йиғинларига ҳар томонлама қўмаклашиш, уларнинг иш фаолиятини янада яхшилаш борасидаги ишларни жорий йилда янги босқичга қўтариш мақсадида ҳар бир маҳалланинг мавжуд шароитлари ва имкониятлари қайта таҳлилдан ўтказилади.

Маҳаллаларда маънавий муҳитни янада соғломлаштириш, кексалар ва ёшларнинг ўзаро мулоқотларини кўпайтириш орқали жиноятчиликнинг олдини олиш, оилаларда тинчлик-тотувликни таъминлаш йўлидаги асосий фаолият йўналишларига доир қатор дастурлар босқичма-босқич ҳаётга жорий этиб борилади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги Фармони асосида тасдиқланган “2022 — 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясини “Инсон қадрини улуғлаш ва фаол маҳалла йили”да амалга оширишга оид давлат дастури”да ҳам маҳалла тизими ходимларига муҳим вазифалар юклатилган.

Айтиш лозимки, мазкур ҳуқуқий ҳужжатда маҳалла тизимини ривожлантириш ва ушбу институт орқали одамларнинг мавжуд муаммоларини бартараф этишга алоҳида аҳамият берилган. Хусусан, маҳалла институти фаолиятининг самарадорлигини ошириш, уни жамоатчилик бошқаруви ва назоратининг таянч бўғинига айлантириш мақсадида қатор долзарб вазифалар белгиланган. Бу орқали маҳалла одамлар ва давлат ўртасидаги муҳим ижтимоий кўприк бўлишига эришиш кўзда тутилган.

Бугунги кунда мамлакатимизда инсон манфаатларини ҳимоя қилишда маҳалла тизими имкониятларидан кенг фойдаланилмоқда. Юқорида баён этилган мақсадлардан келиб чиққан ҳолда эндиликда маҳалланинг мавжуд имкониятларини янада кенгайтириш ва бу орқали юртдошларимизнинг муаммоларини маҳалланинг ўзида аниқлаш ва ҳал этиш бўйича муҳим чоралар белгиланмоқда.

Бунда, биринчи навбатда, аҳолининг ижтимоий-иқтисодий муаммоларига алоҳида эътибор қаратилади. Мазкур мақсадларни амалга оширишда барча тегишли давлат ва жамоат ташкилотларининг ўзаро ҳамкорлиги янада фаоллаштирилади. Шунингдек, фуқароларнинг ўз маҳалласи ҳаётидаги иштирокини кенгайтириш, ҳар бир инсонда атрофида бўлаётган жараёнларга нисбатан дахлдорлик туйғусини кучайтиришга аҳамият берилади.

Яна бир муҳим масала шундаки, одамларнинг бевосита маҳалланинг ўзидан туриб барча даражадаги давлат идораларига мурожаат қилиш тизими яратилади. Бунинг натижасида юртдошларимиз учун катта қулайлик яратилади, ортиқча овворагарчиликларга барҳам берилади. Давлат хизматлари ва ижтимоий хизматларни бевосита маҳалланинг ўзида кўрсатиш ишлари янада такомиллаштирилади.

Аҳоли бандлигини таъминлаш борасида сўнгги йилларда давлатимиз томонидан олиб борилаётган жараёнларга назар солсак, маҳаллаларнинг “ўсиш нуқталари”ни аниқлаш орқали юртдошларимизнинг даромадини ошириш масалаларига алоҳида эътибор қаратилмоқда. Яъни ҳар бир маҳаллада қайсидир соҳа риво-

жланган ёки шу ҳудуд аҳолисининг доимий даромад топиш манбалари бор эканлигини кузатиш мумкин.

Шу маънода мазкур имкониятлардан келиб чиқиб маҳаллаларнинг ўсиш нуқталарини аниқлаш орқали уларни янада ривожлантириш масалаларига катта эътибор қаратилади. Энг муҳими, фуқароларнинг мана шу каби тадбиркорлик ташаббуслари давлатимиз томонидан тўла қўллаб-қувватланади.

Тадбиркорликни ривожлантириш, аҳоли бандлигини таъминлаш ва камбағалликни қисқартириш масалалари бўйича туман (шаҳар) ҳокимининг ёрдамчилари билан ҳамкорлик ишлари янада фаоллаштирилади.

Бир сўз билан айтганда, жорий йилда маҳалла тизими олдида аҳолининг турмуш фаровонлигини ошириш ҳамда шу орқали одамларнинг ўз ҳаётидан рози бўлиб яшашларини таъминлаш каби эзгу ва бугунги кундаги долзарб мақсад мужассамдир.

ҲАЁТБАХШ ИСЛОҲОТЛАР РЎЁБИДА НУРОНИЙЛАР ҲАМ ФАОЛ ВА ТАШАББУСКОР

Кейинги йилларда мамлакатимизда “ҳеч ким эътибордан четда қолмайди” тамойили асосида амалга оширилаётган тарихий ислоҳотлар негизида, энг аввало, инсон қадрини улуғлаш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини тўлиқ таъминлаш, айниқса, кекса-нуронийлар, меҳнат фахрийлари, ногиронлиги бўлган шахсларнинг жамиятдаги ўрни ва мавқеини юксалтиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Президентимиз томонидан ижтимоий ҳимояга муҳтож аҳолини қўллаб-қувватлаш, уларни ижтимоий муҳофаза қилиш, кекса-нуронийларга ҳурмат ва эҳтиром, иззат-икром кўрсатиш, уларни соғломлаштириш, улар учун барча шарт-шароитлар, имконият ва имтиёзларни яратиб бериш масалалари давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бирига айланди.

Бу борада кейинги беш йилда “Ўзбекистон фахрийларни ижтимоий қўллаб-қувватлаш “Нуроний” жамғармаси фаолиятини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги

Президент фармони, кексаларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлашга қаратилган 20 га яқин қонун ҳужжатлари қабул қилиниб, улар кексаларнинг жамият ва давлат ҳаётидаги ижтимоий фаоллигини янада оширишга хизмат қилиб келмоқда.

Шунингдек, ишловчи пенсионерларга пенсияларни 100 фоиз миқдорида, нақд пулда тўлаш тизими йўлга қўйилгани ёши улуг инсонлар кўнглини тоғдек кўтариб, уларда шу жамиятга керак инсон эканман, деган мамнуният ҳиссини уйғотди. 1941-1945 йиллардаги уруш қатнашчиларини ҳар йили соғломлаштириш масканларига юборишда кексалар бора олмаган тақдирда уларга йўлланманинг ўртача нархига тенг равишда компенсация олиш ҳуқуқи берилди. Касаба уюшмалари федерацияси маблағларининг 30 фоизи аввало пенсионерлар, уруш ва меҳнат фахрийларини соғломлаштиришга йўналтирилмоқда. 9 май – Хотира ва қадрлаш куни, 14 январь – Ватан ҳимоячилари куни, Наврўз, Мустақиллик байрамлари ҳамда ҳар йили март ойида ўтказиладиган маҳалла ходимлари куни доирасида “Нуроний” жамғармаси ҳисобидан уруш қатнашчилари ва меҳнат фахрийларига моддий ёрдам кўрсатиш тизими жорий этилди. Қолаверса, вилоятлар, туманлар ва шаҳарларда Нуронийлар жамоатчилиқ кенгашлари, маҳаллаларда “Кексалар маслаҳати”, “Бувижонлар мактаби” гуруҳларининг ташкил этилгани ёшлар тарбиясида долзарб аҳамият касб этмоқда.

Нуронийларнинг жамият ҳаётидаги ижтимоий фаоллигини ошириш мақсадида “Меҳнат фахрийси” кўкрак нишони таъсис этилиб, бой билим ва тажрибаси, ҳаётий ҳулосалари асосида жамият ҳамда давлат тараққиётида муносиб қатнашаётган фаол нуроний отахон-онахонлар мазкур кўкрак нишони билан тақдирланмоқда.

Ёлғиз кексалар, пенсионерлар ва ногиронлиги бўлган шахсларни ижтимоий муҳофаза қилиш тизими ҳам тобора такомиллашиб бормоқда. Натижада ўтган беш йил ичида кекса ёшдагилар, имконияти чекланган фуқаролар ва яқка-ёлғиз кексаларга кўрсатилаётган тиббий-ижтимоий ёрдам даражаси ва сифати ке-

скин яхшиланди. Республикамиз бўйича 15 500 нафар ёлғиз кексаларга шахсий ижтимоий ходимлар бириктирилиб, уларнинг турмуш даражаси ва сифатини ошириш чоралари кўрилди. Давлатимиз томонидан Иккинчи жаҳон уруши фахрийларига алоҳида эътибор қаратилиб, уларга ҳар йили Хотира ва қадрлаш куни муносабати билан салмоқли миқдорда пул мукофотлари ва эсдалик совғалари топширилмоқда.

Боқувчисини йўқотган қариялар ва ногиронлиги бўлган шахслар ҳам доимий диққат-этиборда. Биргина ўтган 2021 йилда бу тоифа инсонларга 568 998 маротаба моддий ёрдам кўрсатилди. 1 миллион 125 мингга яқин фахрийнинг мукаддас қадамжоларга саёҳати уюштирилди. Улар ҳар 6 ойда тиббий кўрикдан ўтказилмоқда. “Дори-дармон” акциядорлик компанияси томонидан 378 миллион сўмлик турли дори воситалари уруш қатнашчилари, ёлғиз пенсионер ва ногиронларга бепул етказиб берилди.

Вазирлар Маҳкамасининг тегишли қарорлари билан ҳар йили октябрь ойининг биринчи ҳафтаси “Кексалар ҳафталиги”, ноябрь ойи эса “Кексалар учун туризм ойлиги” этиб белгиланиши узоқ йиллар тинимсиз меҳнат қилиб, бугун кексалик гаштини сураётган ёши улугларимизни ниҳоятда мамнун этмоқда. Ушбу ҳафталик ва ойлик ўтган йили ҳам юқори уюшқоқлик билан ташкил этилди. Тадбирлар доирасида Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлиги билан ҳамкорликда “Нуроний” жамғармаси томонидан қатор ишлар амалга оширилди. Жумладан, 50 дан ортиқ номдаги ижтимоий, маънавий-маърифий ва маданий тадбирлар ташкил этилиб, ногиронлиги бор 2 364 нафар кексаларга реабилитация воситалари, 29 069 нафар яқка ёлғиз кексаларга озик-овқат маҳсулотлари, 16 805 нафар қарияларга эса зарур дори-дармонлар тарқатилди. 25 886 нафар кексаларнинг хонадонларида ҳашарлар, 2 285 нафар яқка ёлғиз кексаларнинг юбилей кечалари ўтказилди. Уйда ётиб қолган 31 841 нафар, шифохоналарда даволанаётган 16 341 нафар нуронийларнинг ҳолидан хабар олиниб, моддий ва маънавий ёрдамлар кўрсатилди. “Саховат” ва “Мурувват” уйларидаги кексалар учун эса 31 та маданий тадбирлар ва

ижодий учрашувлар ўтказилди. Мамлакатимизнинг 129 та шаҳар ва туманидан 6 692 нафар нуроний “Янги Ўзбекистон боғи”га, 167 та шаҳар ва тумандан 61 466 нафари ҳудудлардаги музейлар ва зиёратгоҳларга саёҳатга олиб борилди. Жами 8 093 та маҳаллада 369 666 нафар кексалар чуқурлаштирилган тиббий кўрикдан ўтказилди. 7 995 та маҳаллада спортнинг шахмат-шашка, 7 351 тасида пиёда юриш, волейбол, мини-футбол, стол тенниси бўйича мусобақалар ташкил этилиб, уларда 169 076 нафар нуронийлар иштирок этишди.

8 692 та маҳаллада 143 093 нафар нуронийлар иштирокида оилаларни мустаҳкамлаш, ёш авлодни миллий қадриятларга ҳурмат руҳида тарбиялаш бўйича тарғибот тадбирлари ўтказилиб, уларга 269 853 нафар ёшлар жалб этилди. 5 878 та маҳаллада “Ўзбекистон – умумий уйимиз” шиори остида турли миллат вакиллари ўртасида маданий-маърифий тадбирлар, 3 490 тасида амалий санъат, ҳунармандчилик буюмлари, миллий маҳсулотлар кўргазмаси уюштирилди.

14 793 та таълим муассасасида ташкил этилган учрашувларда 133 мингга яқин нуронийлар, 354 мингга яқин ёшлар иштирок этди.

Ҳафталик доирасида 2 та “Нуронийлар маскани”, 96 та маҳалла идораси бинолари ва 141 та бошқа объектлар фойдаланишга топширилди.

“Кексалар туризм ойлиги” доирасида ҳам Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлиги билан ҳамкорликда 580 нафар биринчи гуруҳ ногиронлиги бўлган кексаларга саёҳат қилишлари учун бепул йўлланмалар берилди. Шунинг баробарида, кексалар турли чегирма ва имтиёзлардан ҳам фойдаланишлари учун имкониятлар яратилди. Жумладан, 210 та меҳмонхона ва меҳмон уйи хизматлари ҳамда 115 та умумий овқатланиш жойларидаги хизматлар учун ихтиёрий чегирмалар қўлланди. Биринчи гуруҳ ногиронлиги бўлган кексаларга, 55 ёшдан ошган аёллар ва 60 ёшдан ошган эркакларга самолёт, поезд ва автобусларда саёҳатга боришлари учун 10 фоиздан 25 фоизгача чегирмалар жорий этилгани эса республикамиз ҳудудлари бўйлаб

саёҳат қилиш истагида бўлган отахон-онахонлар учун айтилган муддао бўлди.

Албатта, кўрсатилаётган бу каби катта эътибор, эъзоз-эҳтиром, имконият ва шарт-шароитларга жавобан, нуронийларимиз ҳам бугунги кунда фақат дуо қилиш билан кифояланмай, жамиятимизнинг илғор ва пешқадам вакилларига айланиш ҳаракатида бўлишмоқда. Натижада кейинги йилларда кекса авлод вакиллари давлатимиз ва жамиятимиз ҳаётидаги ижтимоий фаолликлари сезиларли равишда кучайди. Хусусан, ёшларни етук ва ватанпарвар инсонлар этиб тарбиялаш, маҳалла ва кўчаларни обод қилиш, томорқадан унумли фойдаланиш, ишсизликни бартараф этиш, камбағалликни қисқартириш, оилалар мустаҳкамлигини таъминлаш, ажрашишларнинг олдини олиш, умуман, маҳалла ва оилалар ҳаётига оид ҳар бир масалани оқилона ҳал этишда кўпни кўрган, катта ҳаётий тажрибага эга пиру бадавлат отахон-онахонларимизнинг панду насиҳатлари, йўл-йўриқ ва маслаҳатлари муҳим ўрин тутмоқда.

Кўпни кўрган, узоқ йиллик бой ҳаётий тажрибага эга нуронийларимиз аралашуви билан ўтган йили 13 331 та нотинч оила яраштирилди, 5 264 нафар вояга етмаганлар профилактик ҳисобдан чиқарилиб, спиртли ичимликка ружу қўйган 3 253 нафар шахснинг бундай иллатдан халос бўлишига эришилди.

Маҳаллаларда ёшлар, шу жумладан профилактик ҳисобда турган 164 787 нафар ёшлар қамраб олинган ҳолда, 17 528 та маънавий-маърифий тадбирлар ўтказилди.

Айни вақтда кексаларимиз томонидан ёшлар маънавиятини ошириш, улар онгида ватанпарварлик туйғуларини камол топтириш, ёшларни миллий қадриятларимизга ҳурмат руҳида тарбиялаш борасида ҳам тизимли ишлар изчил давом эттирилмоқда. Натижада маҳаллаларда тарбияси оғир ёшлар иштирокидаги ҳуқуқбузарликларни бартараф этиш, уюшмаган ёшлар билан ишлашнинг янги ҳаётий услублари кенг жорий этилмоқда.

Умуман, айтилган вақтда кексаларни эъзозлаш, уларга ҳурмат-эҳтиром кўрсатиш, хизматларини қилиб дуоларини олишдек азалий қадри-

ятларимиз бугунги замон анъаналари билан уйғунлаштирилган ҳолда давлат сиёсати даражасига кўтарилди. Шу боис ҳам кўп сонли меҳнат фахрийлари, пиру бадавлат отахону онахонларнинг саломатлигини асраш, ҳаёт тарзини яхшилаш, умр кўриш даражасини ошириш бўйича муайян натижалар қўлга киритилмоқда. Бошқача айтганда, инсон қадри улуғланаётган янги Ўзбекистонда нуронийларга кўрсатилаётган бу қадар юксак ғамхўрлик ва эътибор уларнинг ёшига ёш, умрига умр қўшмоқда. Биргина мисол, кейинги беш йил ичида 100 ёш ва ундан катта ёшдаги кексаларимизнинг сони икки баробардан зиёд кўпайгани ҳам ушбу фикримиз далилидир.

Ўз навбатида, ёши улуғ инсонларимиз бугунги ҳаётларидан рози ва миннатдор бўлиб яшашмоқда, юртимиз тараққиёти, тинчлиги ва фаровонлигини тилаб доим дуода бўлишмоқда.

Шу билан бирга, пиру бадавлат отахон-онахонларимиз бугунги ҳаётбахш ислохотларни тўлиқ қўллаб-қувватлаб, рўй бераётган ўзгариш ва янгиланишларга баҳоли қудрат ўз хиссаларини қўшиш ҳаракатида бўлишмоқда.

Хулоса ўрнида айтганда, юртимиз тараққиёти йўлида олдимизга қўйилган улуғвор мақсад ва ғояларни амалга ошириш, янги Ўзбекистонни барпо этиш ва Учинчи Ренессансга пойдевор қўйиш, Ватанимиз тараққиёти, халқимиз фаровонлиги ва бахт-саодати йўлида изчил олиб борилаётган, ҳеч қачон ортга қайтмайдиган ҳаётбахш ислохотлар самарадорлигини таъминлаш йўлида мамлакатимизда истиқомат қилаётган 3 миллион нафарга яқин нуроний-кексалар ҳам ташаббусни қўлга олиб, бир ёқадан бош чиқариб, аҳиллик ва ҳамжиҳатликда, фаол саъй-ҳаракатларни амалга ошираверадилар.



РАҚАМЛИ ИҚТИСОДИЁТ – ЮКСАЛИШНИНГ АСОСИЙ “ДРАЙВЕР”И



Қаландар АБДУРАҲМОНОВ,
академик

Аннотация. Мақолада Ўзбекистон Республикасини ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегиялари, уларни амалга оширишда эришилаётган натижалар ва янги тараққиёт режалари таҳлил этилган. Мамлакатни янада юксалтириш, аҳоли фаровонлигини оширишда рақамли иқтисодиёт асосий “драйвер”га айланаётганлиги, ахборот-коммуникация технологияларини ривожлантиришнинг аҳамияти, ушбу замонавий ва самарали соҳада кадрлар тайёрлаш масалалари очиб берилган.

Калит сўзлар: Ҳаракатлар стратегияси, Тараққиёт стратегияси, рақамли иқтисодиёт, ахборот-коммуникация технологиялари, инсон капитали.

Abstract. The article analyzes the strategies of socio-economic development of the Republic of Uzbekistan, the results achieved in their implementation and new development plans. The issues of further development of the country, the digital economy is becoming a key "driver" in improving the welfare of the population, the importance of the development of information and communication technologies, training in this modern and effective field is in the focus of consideration.

Key words: Actions' Strategy, Development Strategy, Digital Economy, Information and Communication Technologies, Human Capital.

Аннотация. В статье анализируются стратегии социально-экономического развития Республики Узбекистан, достигнутые результаты их реализации и новые планы развития. Вопросы дальнейшего развития страны, цифровой экономики становятся ключевым «драйвером» повышения благосостояния населения, важным фактором развития информационно-коммуникационных технологий, подготовки кадров в этой современной и эффективной сфере.

Ключевые слова: Стратегия действий, Стратегия развития, цифровая экономика, информационно-коммуникационные технологии, человеческий капитал.

Маълумки, мамлакатда кенг қўламли ва чуқур ислохотлар самарасини янада ошириш, давлат ва жамиятнинг ҳар томонлама жадал ривожланиши учун шарт-шароитлар яратиш, юртимизни модернизация қилиш ҳамда ҳаётнинг барча соҳаларини либераллаштириш бўйича устувор йўналишларни

тараққий эттириш мақсадида 2017 – 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси¹ қабул қилинди ва унда белгиланган вазифалар изчил амалга оширилди.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги фармони // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами: 2017 й., 6-сон, 70-модда, 20-сон, 354-модда, 23-сон, 448-модда, 37-сон, 982-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси: 31.07.2018 й., 06/18/5483/1594-сон; 11.12.2019 й., 06/19/5892/4134-сон; 17.03.2021 й., 06/21/6188/0216-сон; 01.05.2021 й., 06/21/6217/0409-сон.

Илмий адабиётда “стратегия” атамасига “бош мақсадга эришишнинг, олдинда турган муаммоларни ҳал этишнинг ва бунинг учун зарур ресурсларни тақсимлашнинг умумий концепцияси”², дея таъриф берилган.

Стратегиянинг биринчи қонуни – вақтдан ютишдир. Истиқболли стратегия қанча барвақт амалга оширила бошланса, унинг самарадорлиги шунча юқори бўлади.

Стратегиянинг иккинчи қонуни – мутлақ рақобат устунлигига эришишдир. Стратегик ғоя жаҳон бозорларида рақобат ниҳоятда кескинлашган ҳозирги вазиятда узок муддатли рақобат усутунлигини таъминлашга хизмат қилиши керак.

Шу нуқтаи назардан, 2017 – 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида муҳим вазифалар белгиланди ва улар изчил амалга оширилди.

Биринчидан, давлат ва жамият қурилишини такомиллаштиришга йўналтирилган демократик ислохотлар чуқурлаштирилди. Давлат бошқаруви тизимини тубдан ислоҳ қилишнинг 6 устувор йўналиши бўйича махсус “йўл харитаси” асосида давлат ва иқтисодий фаолият бошқарув органлари такомиллаштирилди, 110 та самарасиз идораларро орган тугатилди, 10 та янги вазирлик ва идора тузилди, давлатга тааллуқли 6 та вазифа хусусий секторга ўтказилди. Давлат ҳокимияти тизимида Олий Мажлиснинг роли оширилди, унинг ваколатлари мамлакат ички ва ташқи сиёсатининг энг муҳим вазифаларини ҳал қилиш ва ижро ҳокимияти фаолияти устидан парламент назоратини амалга ошириш учун кенгайтирилди. “Халқ давлат ҳокимиятининг бирдан-бир манбаидир”, деган конституциявий қоидадан келиб чиқиб, халқ билан доимий самарали мулоқот тизими яратилди, давлат идоралари раҳбарлари фуқаролар олдида ҳисобот берадиган самарали тизим йўлга қўйилди.

Иккинчидан, қонун устуворлиги таъминланиб, суд-ҳуқуқ тизими ислоҳ қилинди. Ўтган давр мобайнида давлат ва жамият ҳаётининг барча соҳаларини тубдан ислоҳ этишга қаратилган 300 га яқин қонун, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 4 мингдан зиёд қарорлари қабул қилинди. Суд тизимида туб ислохотлар амалга оширилди, маъмурий судлар фаолияти йўлга қўйилди, адвокатларнинг ваколатлари кенгайтирилди. 2021 йилнинг ўзида 4 мингдан ортиқ шахс суд залидан

озод қилинди, 8 мингга яқин фуқарога нисбатан асоссиз қўйилган моддалар айбловдан чиқарилди, 859 нафар шахс оқланди, 6,5 мингдан ортиқ фуқаро ва тадбиркорнинг ҳуқуқлари тикланди. Инсон ҳуқуқларини таъминлаш, давлат органларининг ҳисобдорлиги ва очиқлигини кучайтириш ҳамда фуқаролик жамияти институтлари, оммавий ахборот воситаларининг ролини, аҳоли ва жамоат бирлашмаларининг сиёсий фаоллигини ошириш бўйича тизимли ишлар амалга оширилди.

Учинчидан, миллий иқтисодиётни ислоҳ қилиш борасида ташқи савдо, солиқ ва молия сиёсатини либераллаштириш, тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш ва хусусий мулк дахлсизлигини кафолатлаш, қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини чуқур қайта ишлашни ташкил этиш ҳамда ҳудудларни жадал ривожлантиришни таъминлаш бўйича таъсирчан чоралар қўрилди. Сўнгги беш йилда мамлакатимиз иқтисодиёти 24 фоизга, саноат 34 фоизга, экспорт ҳажми 1,5 баробарга, хорижий инвестициялар ҳажми эса 3 баробарга ортиди. Коронавирус пандемияси шароитларида 2021 йилнинг ўзида ялпи ички маҳсулот 7,4 фоизга ўсди. Ҳудудларда 100 мингга янги тадбиркор иш бошлади. Ўзини ўзи банд қилганлар сони 700 мингга кўпайиб, 1,2 миллионга етди.

Тўртинчидан, ижтимоий соҳани ривожлантиришга йўналтирилган аҳоли бандлиги ва реал даромадлари изчил ошириб борилди. Мамлакатда ўртача ойлик иш ҳақи 2,2 марта кўпайди. Аҳолининг уй-жой муаммоларини ҳал этиш бўйича кейинги беш йилда юртимизда ипотека дастурлари доирасида 140 мингдан ортиқ уй-жойлар барпо этилди. Эҳтиёжманд аҳоли бандлигини таъминлашга Бандликка кўмаклашиш ҳамда Жамоат ишлари жамғармаларидан 500 миллиард сўм йўналтирилди, аҳолининг муайян қатлами ўртасида камбағаллик мавжудлиги биринчи марта тан олинди.

Фуқароларнинг ижтимоий ҳимоясини кучайтириш ва камбағалликни қисқартириш давлат сиёсатининг устувор йўналиши сифатида белгиланиб, аҳолини янги иш ўринлари ва кафолатли даромад манбаи, малакали тиббий ва таълим хизматлари, муносиб яшаш шароитлари билан таъминлаш сифат жиҳатидан янги босқичга кўтарилди. Иқтисодиёт ва саноат вазирлиги Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги этиб қайта тузилди. Аҳолини тадбиркорликка жалб қилиш, уларнинг меҳнат фаоллигини ошириш ва касб-ху-

² Қаранг: Ансофф И. Стратегическое управление. – М.: “Экономика”, 2006. – 546 с.

нарға ўқитишга қаратилган чора-тадбирлар кўрилди. Камбағалликни қисқартириш мақсадида ҳар бир маҳаллада эҳтиёжманд оилалар, аёллар ва ёшлар билан манзилли ишлаш бўйича мутлақо янги – “Темир дафтар” тизими жорий этилди.

Бешинчидан, хавфсизлик, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенглик таъминланди. Миллатлараро муносабатлар ва хорижий мамлакатлар билан дўстлик алоқалари қўмитаси қошида 138 та миллий маданий марказ, шунингдек 16 та конфессияга тегишли 2300 га яқин диний ташкилот фаолият юритмоқда. Жамиятимизда тинчлик-осойишталик, меҳр-оқибат муҳити ҳукм сурмоқда. Доно халқимиз масъулият ва жавобгарликни чуқур ҳис этган ҳолда “Янги Ўзбекистонда эркин ва фаровон яшайлик!” деган ягона мақсад атрофида бирлашди.

Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини амалга оширишда тўпланган тажрибага таянган ҳолда мамлакатимизда кенг жамоатчилик муҳокамаси натижасида “Инсон қадрлари устувор бўлган жамият ва халқпарвар давлат” ғояси асосида мамлакатимизнинг зарур сиёсий-ҳуқуқий, ижтимоий-иқтисодий ва илмий-маърифий асосларини янда такомиллаштириш мақсадларида Янги Ўзбекистоннинг 2022 – 2026 йилларга мўлжалланган тараққиёт стратегияси ишлаб чиқилди.

Тараққиёт стратегияси беш босқичда, юртимизда йилларга бериладиган номлардан келиб чиқиб, ҳар бир йил бўйича “йўл хариталари” қабул қилинишини назарда тутган ҳолда амалга оширилади. “Йўл харитаси” тузилиши жиҳатидан мукаммаллаштирилган ва унда миллий мақсадлар, асосий кўрсаткичлар ва чора-тадбирлар, уни амалга ошириш механизмлари ва шакли, муддати, назорат қилувчилар, масъул ижрочилар аниқ белгиланган.

“Ҳаракатлар стратегиясидан – Тараққиёт стратегияси сари” тамойилига асосланган, еттита устувор йўналишдан иборат 94 та миллий мақсадни қамраб олган.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев таъкидлаганидек, “Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегияси етти йўналишдан иборат этиб белгиланди. Бу – бежиз эмас. Зеро, аждодларимиз

етти рақамини бахт-саодат ва омад келтирадиган, эзгу ниятни рўёбга чиқарадиган хосиятли тимсол, деб билганлар”³.

Ушбу ҳужжатда 2022 – 2026 йилларда амалга оширилиши кўзда тутилган қуйидаги энг муҳим вазифалар белгиланган:

биринчидан, инсон қадрини юксалтириш ва эркин фуқаролик жамиятини янада ривожлантириш орқали халқпарвар давлат барпо этиш;

иккинчидан, мамлакатимизда адолат ва қонун устуворлиги тамойилларини тараққиётнинг энг асосий ва зарур шартига айлантириш;

учинчидан, миллий иқтисодиётни ривожлантириш, унинг ўсиш суръатларини замон талаблари даражасида таъминлаш;

тўртинчидан, адолатли ижтимоий сиёсат юритиш, инсон капиталини ривожлантириш;

бешинчидан, маънавий тараққиётни таъминлаш, ушбу соҳани тўдан ислоҳ этиш ва янги босқичга олиб чиқиш;

олтинчидан, умумбашарий муаммоларга миллий манфаатлардан келиб чиққан ҳолда ечим топиш;

еттинчидан, мамлакатимиз хавфсизлиги ва мудофаа салоҳиятини кучайтириш, очиқ ва прагматик, фаол ташқи сиёсат олиб бориш.

Халқимизнинг фаровонлигини янада ошириш, иқтисодиёт тармоқларини трансформация қилиш ва тадбиркорликни жадал ривожлантиришга қаратилган мазкур ҳужжатда ислохотларнинг устувор йўналишлари сифатида, энг аввало, инсон қадрини юксалтириш ва эркин фуқаролик жамиятини янада ривожлантириш орқали халқпарвар давлат барпо этишга урғу берилган.

Шунингдек, устувор йўналишлар қаторида адолатли ижтимоий сиёсат юритиш, инсон капиталини ривожлантириш, миллий иқтисодиётни тараққий эттириш, унинг ўсиш суръатларини замон талаблари даражасида таъминлаш ҳам белгиланган. Жумладан, келгуси беш йилда аҳоли жон бошига ялпи ички маҳсулотни 1,6 баравар ўстириш ва 2030 йилга бориб аҳоли жон бошига тўғри келадиган даромадни 4 минг АҚШ долларидан ошириш ҳамда Ўзбекистоннинг “даромади ўртачадан

³ “Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегияси асосида демократик ислохотлар йўлини қатъий давом эттирамиз”. Янги сайланган Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг лавозимга киришиш тантанали маросимига бағишланган Олий Мажлис палаталари қўшма мажлисидаги нутқи // <https://xs.uz/uzkr/post/yangi-ozbekiston-taraqqiyot-strategiyasi-asosida-demokratik-islohotlar-jolini-qatij-davom-ettiramiz>.

юқори бўлган давлатлар” қаторига кириши учун замин яратиш кўзда тутилмоқда.

Бу стратегик мақсадларга эришиш учун рақамли иқтисодиётни асосий “драйвер”га, яъни етакчи соҳага айлантириб, унинг ҳажмини камида 2,5 баравар, дастурий маҳсулотлар индустрияси ҳажмини 5 марта, уларнинг экспортини эса 10 марта ошириб, 500 миллион АҚШ доллариға етказиш вазифаси қўйилган.

Айтиш ўринлики, “рақамли иқтисодиёт” тушунчаси 1990-йилларнинг бошида Дон Тапскоттнинг “Электрон-рақамли иқтисодиёт” китоби⁴ нашр қилингандан кейин муомалага кирган. Бу инсониятнинг глобал ўзгаришлар даврига қадам қўйганини – ижтимоий-иқтисодий фаолиятнинг электрон тижорат, электрон пул алмашинуви ҳамда товарлар ишлаб чиқаришда ва хизматлар кўрсатишда рақамли технологиялардан кенг қўламда фойдаланишини англатган.

Қолбуки, XX асрнинг ўрталарига қадар жисмоний капитал – ишлаб чиқариш воситалари ва моддий ресурслар ишлаб чиқариш жараёнида етакчи роль ўйнаган, чунки иш кучи технологиянинг қўшимча ресурсларидан бири ҳисобланган, холос. Аммо шундан кейинги даврда фан ва техниканинг жадал тараққий этиши натижасида иқтисодиётда ходимнинг билими ва қобилияти, яъни инсон капитали ҳал қилувчи омилга айланиб, биринчи ўринга чиқди. Давлатлар инсон капитали салоҳиятини оширишга инвестиция киритиш ҳисобига миллий даромадни кескин кўпайтириш имкониятига эга бўлди.

“Huawei” компанияси ва Оксфорд иқтисодий тадқиқот институти маълумотларига кўра, 2025 йилга бориб жаҳонда рақамли иқтисодиётнинг ҳажми 23 триллион АҚШ долларини ташкил этиб, унинг дунё ялпи ички маҳсулоти ҳажмидаги улуши 24 фоиздан ортиши кўзда тутилмоқда⁵.

Кейинги йилларда мамлакатимизда ушбу соҳада жиддий ижобий ўзгаришлар кузатилмоқда. 2016 йилда аҳолига ахборот-коммуникация хизматларини кўрсатиш ҳажми 5,2 триллион сўмни ташкил этган эди. Ушбу соҳани янада ривожлантириш борасида олиб борилган кенг қўламли ислохотларни

амалга ошириш натижасида мазкур соҳадаги хизматлар ҳажми 2020 йилда 12,9 триллион сўмга етказилди. 2023 йилга бориб эса рақамли иқтисодиётнинг мамлакат ялпи ички маҳсулотидаги улушини икки баравар, ушбу соҳадаги хизматлар ҳажмини уч баравар ошириш, улар экспортини 100 миллион АҚШ доллариға етказиш вазифаси қўйилган⁶.

Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги Ўзбекистондаги БМТ Тараққиёт дастури билан ҳамкорликда “Рақамли иқтисодиёт ва рақамли тадбиркорликни ривожлантириш учун ёшлар имкониятларини кенгайтириш” қўшма лойиҳасини амалга оширмоқда. Ушбу лойиҳа рақамли тадбиркорлик муҳитини ва ёш тадбиркорларнинг кўникмаларини яхшилаш, рақамли иқтисодиёт ва рақамли тадбиркорлик сиёсатини ривожлантириш мақсадида ёшларни жалб қилган ҳолда институционал салоҳиятни кучайтириш, бу борада мавжуд тўсиқларни камайтириш ва ёшларнинг рақамли бизнес лойиҳаларини молиялаштириш имкониятларини яратишга қаратилган.

Мамлакатда ахборот-коммуникация технологиялари соҳасида кадрлар тайёрлашга ҳам алоҳида эътибор берилмоқда. Ҳозирги пайтда Муҳаммад ал-Хоразмий номидаги Тошкент ахборот технологиялари университети ва унинг Нукус, Урганч, Қарши, Самарқанд, Нурафшон ҳамда Фарғона филиаллари, Тошкент шаҳридаги Инҳа ва Амити университетлари, Тошкент, Самарқанд ва Янгикўрғон ахборот технологиялари техникумлари, 6 та академик лицей ҳамда информатика ва ахборот технологиялари фанларига ихтисослаштирилган мактабларда ахборот-коммуникация технологиялари соҳасида узлуксиз кадрлар тайёрлаш йўлга қўйилган. Ушбу таълим муассасаларида 22 минг нафарга яқин талаба, 1,9 минг нафарга яқин ўқувчи таълим олмоқда. Шунингдек, республика бўйича 147 та рақамли технологиялар ўқув марказлари ҳам ташкил этилган.

Президентимиз таъкидлаганидек, “Рақамли иқтисодиётсиз мамлакат иқтисодиётининг келажаги йўқ”. Бугунги кунда рақамли иқтисодиёт Ўзбекистонни юксалтиришнинг асосий “драйвер”ига айланмоқда.

⁴ Тапскотт Д. Электронно-цифровое общество. – К.: “INT-press”; М.: “Рельф-бук”, 1999. – 432 с.

⁵ Чумаков В. Стратегии цифрового лидерства // Журн. “В мире науки”, 2019, № 10. – С.70 – 77.

⁶ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 28 апрелдаги “Рақамли иқтисодиёт ва электрон ҳукуматни кенг жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 29.04.2020 й., 07/20/4699/0520-сон; 24.07.2020 й., 06/20/6033/1094-сон; 25.02.2021 й., 07/21/5006/0151-сон; Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 05.05.2021 й., 07/21/5102/0412-сон; 24.07.2021 й., 06/21/6268/0700-сон; 29.07.2021 й., 07/21/5199/0721-сон; 23.08.2021 й., 06/21/6280/0811-сон; 26.08.2021 й., 07/21/5234/0826-сон; 30.12.2021 й., 07/21/73/1227-сон.

ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОННИНГ ИНСОНПАРВАР СИЁСАТИ



Мансур МУСАЕВ,

Республика Маънавият ва маърифат маркази
ҳузуридаги Ижтимоий-маънавий тадқиқот-
лар институтида бўлим бошлиғи, сиёсий
фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)

Аннотация. Мақолада Янги Ўзбекистоннинг инсонпарвар сиёсати, бу борада амалга оширилаётган демократик ислохотлар ва уларнинг натижалари атрофлича таҳлил қилинган. Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегиясининг аҳамияти тўғрисидаги мулоҳазалар баён этилган.

Калит сўзлар: Янги Ўзбекистон, ислохот, инсон, жамият, давлат, халқ манфаати, Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси.

Abstract. The article provides a detailed analysis of the humanitarian policy of New Uzbekistan, the ongoing democratic reforms in this area and their results. Comments are made on the importance of the new development strategy of Uzbekistan.

Key words: New Uzbekistan, reform, human, society, state, people's interests, New Uzbekistan development strategy.

Аннотация. В статье представлен подробный анализ гуманитарной политики Нового Узбекистана, проводимых демократических реформ в этой области и их результатов.

Ключевые слова: Новый Узбекистан, реформа, человек, общество, государство, интересы народа, Новая стратегия развития Узбекистана.

Бугун юртимизда олиб борилаётган жадал ислохотлар кўлами, шиддати ҳамда кенг қамрови билан дунё нигоҳини диёримизга қаратмоқда. Президентимиз Ш.М.Мирзиёев раҳбарлигида олиб борилаётган ислохотлар ҳақида сўз кетганда жаҳон ҳамжамияти томонидан юртимизга нисбатан “Янги Ўзбекистон” деган иборанинг тилга олинаётгани, албатта, мамлакатимиздаги ўзгаришларга берилаётган муносиб баҳодир.

Давлатимиз раҳбари таъбири билан айтганда, “Янги Ўзбекистон – бу “Халқ манфаати ҳамма нарсадан улуғ” деган эзгу ғоя амалий ишлар билан ўз тасдиғини топаётган замондир”¹. Албатта, юртимиздаги кенг қўламли ислохотлар ва янгиланишлар мазкур инсонпарвар ғоя асосида амалга оширилмоқда. Бугун Янги Ўзбекистон жаҳон майдонида кучли салоҳият, муносиб обрў-эътиборга эга бўлган, ҳар томонлама обод ва фаровон мамлакат сифатида эътироф этилиб, унинг

нуфузи тобора ортиб бормоқда. Ҳар бир инсон бахтли ҳаёт кечириши учун мамлакатимизда амалга оширилаётган демократик ислохотлар юртдошларимизнинг қалбини қувонтирмоқда.

Бугун юртимизда инсон кадри, эркинлиги, бахт-саодати, тенг ҳуқуқлилигини таъминлаш, инсонийликнинг барча тамойилларини юзага чиқариш учун керакли шарт-шароитлар яратилган. Бу эса “Давлат – инсон учун” тамойилининг амалдаги ифодасидир. Зеро, инсон ва унинг бахт-саодати, халқ манфаатларига хизмат қилиш инсонпарварликнинг асосий мезони саналади.

Мамлакатимизда “Инсон кадри учун” деган эзгу тамойилни тўла рўёбга чиқариш, Конституция ва қонун устуворлигини, ҳар бир фуқаронинг тинч ва хавфсиз ҳаёт кечиришини таъминлаш амалга оширилаётган ислохотларнинг туб моҳиятини ташкил этади ва давлатимиз сиёсатида муҳим аҳамиятга эга.

¹ Мирзиёев Ш.М. Янги Ўзбекистон стратегияси. – Т.: “O‘zbekiston”, 2021. – 27-б.

Мана шундай ислохотларни келгуси беш йилликда ҳам давом эттириш, уларнинг узвийлигини таъминлаш мақсадида “Ҳаракатлар стратегиясидан – Тараққиёт стратегияси сари” тамойили асосида Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси ишлаб чиқилди. Унда юртимизда яшаётган ҳар бир фуқаронинг ҳуқуқ ва эркинликлари, конуний манфаатлари энг олий кадрият сифатида белгиланди.

Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси мамлакатимиз миллий ривожланишининг янги босқичини бошлаб бермоқда. Мазкур босқичда давлатимиз ўз фаолиятини “инсон – жамият – давлат” деган устувор тамойил асосида ташкил этади. Бу эса инсон манфаати, унинг кадр-қиммати мамлакатимизда амалга оширилаётган ислохотларнинг бош мақсади эканидан далолат беради.

Айтиш ўринлики, сўнгги беш йилда мамлакатимизда ижтимоий соҳани ривожлантириш бўйича мақсадли ва тизимли ислохотлар амалга оширилди. Жумладан, ижтимоий ҳимоя ва доимий ёрдамга муҳтож шахслар билан ишлашнинг “Темир дафтар”, “Аёллар дафтари”, “Ёшлар дафтари”, “маҳаллабай” ва “хонадонбай” каби янгича механизмлари жорий этилди.

Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқлари ва диний эркинлик соҳасидаги ислохотлари дунё миқёсида юксак эътирофга сазовор бўлмоқда. Айниқса, мамлакатимизда кейинги йилларда қабул қилинган Президент фармонлари асосида 5 мингдан зиёд шахс жазони ўташ жойларидан озод этилди. Шу билан бирга, жиноий қилмишидан пушаймон бўлиб, тузалиш йўлига ўтган маҳкумларни афв этиш ва уларни эркин ҳаётга қайтариш борасида ҳам улкан ишлар бажарилмоқда. Хусусан, жиноят йўлига адашиб кириб, қилмишига чин дилдан пушаймон бўлган фуқароларни Ёшлар иттифоқи, маҳаллалар ва хотин-қизлар кўмиталарининг кафиллиги билан жазодан озод этиш тартиби йўлга қўйилди. Бу борадаги ишларнинг давоми сифатида 2019 йилда Жаслик қўрғонидаги жазони ижро этиш колониясининг ёпилгани давлатимиз инсонпарвар сиёсатининг амалий намунаси сифатида жаҳон миқёсида эътироф этилди. Шунингдек, озодликдан маҳрум этилган шахсларга пенсия ва ижтимоий суғурта тўлаш тартиби амалиётга киритилиб, манзил-колонияларда жазони ўтаётган пенсия ёшидаги маҳкумларга пенсия пуллари тўлаб берилиши жорий этилди.

Хориждаги можароли ҳудудлардан, уруш ўчоқларидан мамлакатимиз фуқароларини юртимизга қайтариб олиб келиш бўйича “Меҳр” операциялари ўтказилганини ҳам таъкидлаш жоиз. Жумладан, 2019 йилда “Меҳр-1” ва “Меҳр-2” инсонпарварлик тадбирлари муваффақиятли амалга оширилиб, Яқин Шарқдаги қуроли можаролар майдонидан фуқароларимиз, асосан аёллар ва болалар юртимизга қайтариб олиб келинди. 2020 йилнинг декабрь ойида ўтказилган “Меҳр-3” тадбири орқали Суриядан 25 нафар аёл ва 73 нафар бола юртимизга қайтарилди. 2021 йилда амалга оширилган “Меҳр-4” операцияси орқали 24 нафар фуқаро Афғонистондан Ўзбекистонга қайтарилган бўлса, “Меҳр-5” операцияси натижасида Суридаги уруш кетаётган “қайноқ нуқталарга” бориб қолиб, “Ал-Ҳол” лагерида 3 йилдан ортиқ вақт давомида ушлаб турилган 24 нафар аёл ва 69 нафар бола Ўзбекистонга олиб келинди. “Меҳр” инсонпарварлик тадбирлари доирасида жами 531 нафар фуқароларимиз Ватанимизга қайтариб олиб келиниб, уларга зарур бўлган тиббий ва моддий ёрдам кўрсатилди.

Мамлакатимизда сўнгги йилларда суд-тергов соҳасида амалга оширилаётган ислохотлар халқимизнинг ҳуқуқ-манфаатларини таъминлаш йўлида ўзининг ижобий самарасини намоён этмоқда. 2021 йилда 4 мингдан ортиқ шахс суд залидан озод қилиниб, 8 мингга яқин фуқарога нисбатан асоссиз қўйилган моддалар айбловдан чиқарилгани, 859 нафар шахс оқлангани ҳам бу борадаги ислохотлар самарасидир. Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 19 мартдаги “Жазо муддатини ўтаётган, қилмишига чин кўнгилдан пушаймон бўлган ва тузалиш йўлига қатъий ўтган бир гуруҳ шахсларни афв этиш тўғрисида”ги фармони билан 140 нафар шахс, 2021 йил 7 декабрдаги фармони асосида яна 182 нафар шахс муддатидан олдин озодликка чиқарилди. Бу эса Янги Ўзбекистоннинг халқимизга хос кечиримлилиқ, бағрикенглик ва олижаноблик фазилатларига асосланган инсонпарвар сиёсатидан далолат беради.

Шу билан бирга, собиқ маҳкумлар томонидан молиявий муҳтожлик туфайли такроран жиноят содир этилишининг олдини олиш, уларнинг жамиятда ўз ўрнини топишига кўмаклашиш мақсадида “дастлабки ёрдам пакети” тизими жорий этилиб, аниқ тадбиркорлик лойиҳасини тақдим этган, мустақил фаолиятини бошламоқчи бўлган собиқ

махкумларга Пробация хизматини ривожлантириш жамғармасидан 10 миллион сўмгача бир марталик моддий ёрдам берилиши йўлга қўйилди.

Давлатимизнинг инсонпарвар сиёсати мамлакатимизда узоқ йиллардан бери истиқомат қилишга қарамай фуқаролик мақомига эга бўла олмаётган кишиларга Ўзбекистон Республикасининг фуқаролиги берилаётганида ҳам яққол намоён бўлмоқда. 1991 йилдан 2016 йилнинг декабрь ойигача атиги 482 кишига Ўзбекистон Республикасининг фуқаролиги берилган бўлса, 2016 йилнинг декабридан 2021 йилгача бўлган муддатда 18 минг нафардан ортиқ шахсга мамлакатимиз фуқаролиги берилди. 1995 йилнинг 1 январига қадар Ўзбекистонда яшаб келган 50 минг нафар фуқаролиги бўлмаган шахс Ўзбекистон Республикасининг фуқароси деб тан олинди. Мамлакатимизда бу борада амалга оширилган чора-тадбирлар БМТнинг жаҳон давлатларига қаратилган фуқаролиги бўлмаган инсонлар сонини камайтиришга доир чақириғига муносиб жавоб бўлди.

Амалга оширилаётган бундай кенг қўламли ислохотлар халқаро ҳамжамиятнинг эътиборини ва эътирофини қозонмоқда. Хусусан, 2021 йилда “Medium” халқаро интернет нашрида “Ўзбекистоннинг Учинчи Ренессанс пойдеворига ин-

сонпарварлик ва илм-фан асос бўлади” мавзусида мақола эълон қилиниб, унда сўнгги йилларда Ўзбекистонда амалга оширилаётган ислохотлар дунё сиёсатида янги тўлқин ҳосил қилаётгани бир қатор хорижий экспертлар томонидан таъкидланган. Мақолада АҚШлик олим Эфроим Гурманнинг, **“Шавкат Мирзиёев давлат раҳбарлари орасида биринчилардан бўлиб, ўз сиёсатида халқини келажакда эмас, бугундан бошлаб яхши яшаши керак деган ғояни илгари сурди”**, деган фикрлари келтирилган².

Хулоса қилиб айтганда, давлатимизнинг инсонпарвар сиёсати моҳиятида аввало халқни, одамларни рози қилиш мақсади мужассам. Президентимиз Ш.М.Мирзиёев таъкидлаганларидек: **“Инсонпарварлик руҳи билан йўғрилган бундай ислохотларимиз буюк Алишер Навоий бобомизнинг битта кўнгли ўксик одамни хурсанд қилиш – Каъбани обод этиш билан баробар, деган теран маъноли сўзларига, меҳр-оқибат, саховат ва олижаноблик каби фазилатларни доимо қадрлаб, улуғлаб яшайдиган халқимизнинг орзу-интилишларига ҳар томонлама уйғун ва ҳамоҳангдир”**³. Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси эса инсонпарвар ислохотларнинг давомийлигидан далолат беради.

² Қаранг: Хорижий нашр: Ўзбекистоннинг Учинчи Ренессанс пойдеворига инсонпарварлик ва илм-фан асос бўлади // <http://uz.uz/posts/285799>; Meagan J. Meehan. Uzbekistan's Third Renaissance Roots Basis in Humanity, Science, and Education // <https://medium.com/@artsycr8tor/uzbekistans-third-renaissance-roots-basis-in-humanity-science-and-education-6df9af78c2fe>.

³ Янги Ўзбекистон демократик ўзгаришлар, кенг имкониятлар ва амалий ишлар мамлакатига айланмоқда // <https://yuz.uz/news/yangi-ozbekiston-demokratik-ozgarishlar-keng-imkoniyatlar-va-amaliy-ishlar-mamlakatiga-aylanmoqda>.

ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОН ҚОНУНЧИЛИГИДА МАҲКУМЛАР ҲУҚУҚ ВА ЭРКИНЛИКЛАРИНИНГ ТАЪМИНЛАНИШИ

Doi: 10.54952/DHR.2022.55.90.002



Акром САИДОВ,
Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазир-
лиги масъул ходими, мустақил тадқиқотчи

Аннотация. Мақолада маҳкумлар, уларнинг ҳуқуқий мақоми, ушбу тоифадаги шахсларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш билан боғлиқ масалалар муаллиф томонидан батафсил ўрганилиб, амалдаги қонунчилик ва халқаро стандартларнинг ўзаро мутаносиблиги таҳлил қилинган. Бу борада мавжуд айрим баҳсталаб масалалар бўйича таклифлар билдирилган.

Калит сўзлар: Конституция, имплементация, стандартлар, жиноят ва жазо, либерализация, кодекс, юридик амалиёт, жиноий жазони ижро этиш тизими, принциплар.

Abstract. The article examines in detail the issues related to prisoners, their legal status, ensuring the rights and freedoms of this category of persons, and analyzes the relationship between current legislation and international standards. Suggestions have been made on some of the contentious issues in this regard.

Key words: Constitution, implementation, standards, crime and punishment, liberalization, code, legal practice, penitentiary system, principles.

Аннотация. В статье подробно рассматриваются вопросы, связанные с правовым статусом заключенных, обеспечением прав и свобод данной категории лиц, а также анализируется взаимосвязь действующего законодательства Узбекистана с международными стандартами. В этой связи были высказаны предложения по некоторым спорным вопросам.

Ключевые слова: Конституция, имплементация, стандарты, преступление и наказание, либерализация, кодекс, правовая практика, пенитенциарная система, принципы.

Халқаро ҳамжамиятда давлатларнинг сони талайгина, улар бир-бирига умуман ўхшамайди, ҳар бир давлатда ўзининг ички хусусиятларидан келиб чиқиб, инсон ҳуқуқларига оид муайян қонунчилик тизими шаклланган. Бу қонунчиликнинг негизини, авваламбор, конституциялар, қонунлар ҳамда қонун-ости ҳужжатлари ташкил этади.

Барча конституцияларда инсон ва фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларига тегишли бўлган махсус бўлим, боблар ажратилган. Фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликлари эса жорий қонунчиликда ўз аксини топган.

Мамлакатимизда 2016 йилдан кейин амалга оширилган туб ислохотлар, хусусан суд-ҳуқуқ соҳасидаги ўзгаришлар, жиноий жазо тизимини либераллаштиришнинг асосий ташаббускори ва раҳнамоси Ўзбекистон Республикасининг Президенти Ш.М. Мирзиёевдир¹.

Амалга оширилаётган демократик ислохотлар натижасида маҳкумларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш тизими ҳам мамлакатимиз қонунчилигида мунтазам равишда мустаҳкамланиб бормоқда².

¹ Қаранг: Ўзбекистон Республикасининг кодекслари тўплами [2021 йил 15 майгача бўлган ўзгартириш ва қўшимчалар билан]. Биринчи жилд. – Тошкент: “Yuridik adabiyotlar Publish”, 2021. – 744 б.

² Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Жиноят-ижроия қонунчилигини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори // <https://lex.uz/docs/4045443>.

Маҳкумларнинг мамлакатимизда амалга ошири-
лаётган туб ислохотлар, суд-хуқуқ соҳасидаги либе-
раллаштириш сиёсати шароитидаги тутган ўрни ва
хуқуқий мақоми доимо жамиятимизнинг диққат мар-
казида бўлиб келмоқда.

Ўзбекистон Республикасининг амалдаги қонун-
чилигига мувофиқ, суднинг қонуний кучга кирган
хукмига асосан жазо чорасини ўтаётган шахслар
маҳкумлар деб ҳисобланади ва улар Ўзбекистон
Республикасининг Жиноят-ижроия кодекси ва бош-
қа қонунларида белгиланган айрим истисно ҳамда
чеклашларни инобатга олган ҳолда Ўзбекистон Рес-
публикаси фуқаролари учун назарда тутилган барча
хуқуқлар, эркинликларга эга бўладилар.

Бундай талаб БМТ Бош Ассамблеяси томонидан
1990 йил 14 декабрда қабул қилинган **“Маҳкумлар
билан муомала қилишнинг асосий принциплари”**³да ҳам назарда тутилган.

Таъкидлаш лозимки, сўнгги йилларда (айниқса,
2016 йилдан кейин) мамлакатимизда шакллантири-
лаётган янги сиёсий ва хуқуқий муҳит шароитида
маҳкумлар хуқуқларини таъминлаш, уларни кенгай-
тириш, ушбу хуқуқ ҳамда эркинликларни ҳимоя қи-
лишга қаратилган бир қатор ташкилий-хуқуқий чо-
ралар амалга оширилмоқда.

Хусусан, Ўзбекистон Республикасининг амал-
даги қонунчилигига Европа, Америка ва Осиё мам-
лакатларининг тажрибаси ўрганилиши асосида ўз-
гартиришлар ва тўлдиришлар киритилиши тўлиқ
таъминланиб, барча маҳкумларга иложи бори-
ча кўпроқ учрашувлар, вояга етмаган маҳкумларга эса
ота-онаси ва уларнинг ўрнини босувчи шахслар би-
лан учрашувлар чекланмаган миқдорда берилиши,
маҳкума аёлларга вояга етмаган болалари билан бир
йил ичида тўрт марта, муддати беш суткагача бўлган
узок муддатли учрашув, манзил-колонияда сақлана-
ётганларга эса ишдан бўш вақтда муассаса ҳудуди-
дан ташқарида яшаш имконияти билан узок муддат-
ли учрашувлар чекланмаган миқдорда берилиши,
маҳкума аёлларнинг вояга етмаган болалари билан
учрашувлари белгиланган учрашувларга қўшиб ҳи-
собланмаслиги жорий этилди.

Шунингдек, маҳкумларга ўз шахсий хавфсизли-
гини таъминлашни сўраб муассаса ёки органнинг
ҳар қандай ходимига ариза (хабар) билан мурожаат
қилиш хуқуқи берилди. Ёпиқ турдаги колонияларда
сақланаётган маҳкумларнинг телефон сўзлашуви,
йўқлов ва учрашувлар олиш сони бир неча баробар-
га кўпайтирилгани ҳам эътиборга лойиқ.

Алоҳида таъкидлаш жоизки, ижтимоий хавфи
катта бўлмаган ва унча оғир бўлмаган жинояти учун
озодликдан маҳрум этиш жойларида сақланаётган
шахсларга сайловларда иштирок этиш хуқуқи берил-
ди ва манзил-колонияларда жазони ўтаётган маҳкум-
ларга пенсия тўлаш тартиби белгиланди. Хабарингиз
борки, яқинда бўлиб ўтган Президент сайловида
(2021 йил 24 октябрь) бир неча минг шундай маҳкум-
лар сайловларда иштирок этди.

Шу билан бирга, бугунги кунда озодликдан
маҳрум қилиш жойларида сақланаётган маҳкумлар
қонунчиликда белгиланган айрим чекловларни ино-
батга олган ҳолда, Конституция ва бошқа қонунларда
назарда тутилган хуқуқлардан, шу жумладан ижти-
моий ҳимоя бўйича хуқуқлардан тўлалигича фойда-
ланиш имкониятига эга эмаслигини ҳам таъкидлаб
ўтиш лозим.

Бундан ташқари, амалдаги қонунчиликда
маҳкумларнинг хуқуқ ва эркинликларини таъмин-
лаш тизимида мавжуд бўлган вазият борасида ай-
рим номутаносиблик ҳамда тушунмовчиликлар
мавжудлиги борасида айрим мубосоҳавий (дискус-
сиявий) ҳолатлар мавжудлиги ҳам сир эмас. Маса-
лан, буни халқаро ва миллий қонунчиликнинг ўзаро
мутаносиблиги, маҳкумларга тегишли хуқуқ ва эр-
кинликларнинг тўлиқ таъминланиши, маҳкумлар-
нинг ижтимоий ҳимояга бўлган хуқуқлардан фойда-
ланишлари механизмларини таъминлаш масалала-
рида кузатиш мумкин.

Салбий томони шуки, юриспруденциянинг те-
гишли соҳаларида (масалан, давлат ва хуқуқ на-
зарияси, давлат ва хуқуқ тарихи, жиноят хуқуқи,
жиноят-процессуал хуқуқ, жиноят-ижроия хуқуқи,
инсон хуқуқлари ва бошқалар) ушбу муаммовий ва-
зиятларни илмий тадқиқ этишга қаратилган илмий
изланишлар сони ва сифати талаб даражасида эмас.
Ўрганишлар шуни кўрсатмоқдаки, охириги йилларда
маҳкумларнинг хуқуқий мақоми, уларнинг хуқуқ ва
эркинликларини таъминлаш борасидаги масалалар-
га бағишланган илмий изланишлар деярли олиб бо-
рилмаяпти ёки мавжуд эмас.

**Юқоридаги фикрлардан келиб чиқиб, эътибо-
рингизни бир қанча муаммовий вазиятларга қар-
ратмоқчимиз:**

Биринчидан, жазони ижро этиш муассасала-
рида ўрнатилган режим талаблари фақат маҳкум-
лардан эмас, балки муассасада фаолият кўрсатаёт-
ган барча ходимлар, ишчи ва хизматчилардан ҳам

³ Қаранг: Резолюция “Основные принципы обращения с заключенными”. ООН, Генеральная Ассамблея, 45-я сессия. 14.12.1990 г. // Документ A/RES/45/111 // <https://undocs.org/ru/A/RES/45/111>.

жиноят-ижроия қонунчилигига ва ўрнатилган ички тартиб-қоидаларга риоя этишни талаб қилиш орқали турли қонунчилик ва хизмат интизоми бузилишининг олдини олиш функциясини бажаради.

Лекин, маҳкумлар сақланаётган муассасалардаги ишлаётган ходимларнинг ушбу режимга тўлиқ амал қилмаётгани (маҳкумларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш масалаларида) борасида айрим муаммолар мавжуд.

Иккинчидан, колонияларда озодликдан маҳрум этишга ҳукм қилинган маҳкумлар тегишли тартибда меҳнатга жалб қилинади ва уларнинг меҳнатга оид муносабатлари меҳнат тўғрисидаги қонунчилик билан, Жиноят-ижроия кодексида назарда тутилган истисно ва чеклашларни ҳисобга олган ҳолда, тартибга солинади. Яъни, меҳнат тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатларида белгилаб қўйилган қоидалар маҳкумлар учун ҳам амал қилади.

Шу сабабли, озодликдан маҳрум этишга ҳукм қилинган шахсларнинг иш ҳақидан давлат ижтимоий суғуртасига ажратмалар ўтказишга бўлган чекловни бекор қилиш, шунингдек ушбу жазони ўташ давомида меҳнатга жалб қилинган маҳкумларнинг ишлаган вақтини иш стажига қўшиб ҳисоблаш орқали давлат пенсия таъминоти кафолатини кучайтириш мақсадга мувофиқдир.

Чунки, Жиноят-ижроия кодексининг 96-моддаси 1-қисмида озодликдан маҳрум этишга ҳукм қилинган шахсларнинг иш ҳақидан давлат ижтимоий суғуртасига ажратмалар амалга оширилмаслиги назарда тутилган. Ушбу чеклов оқибатида маҳкумлар, гарчи улар жазони ўташ жойларида меҳнатга жалб этилган бўлсаларда, келгусида зарур иш стажига эга бўлиш ва давлат томонидан пенсия билан таъминланиш ҳуқуқидан маҳрум бўлишмоқда.

Учинчидан, Жиноят-ижроия кодексида ва бошқа тегишли қонун ҳужжатларида озодликдан маҳрум этишга ҳукм қилинган шахслар, агар улар жазони ўташлари давомида пенсия тайинланадиган ёшга етган ва бу борада зарурий иш стажига эга бўлган ҳолларда, уларга нисбатан пенсия тайинлаш ва пенсия тўловларини амалга ошириш тартиби ўз аксини топмаган.

Илгари пенсионер озодликдан маҳрум қилинган тақдирда, тайинланган пенсияни тўлаш озодликдан маҳрум қилинган давр учун тўхтатиб қўйилар эди.

Қайд этиш лозимки, қонунчиликка киритилган ўзгартиришларга қўра, манзил-колонияларда жазони ўтаётган, озодликдан маҳрум этишга ҳукм қилинган шахслар пенсияни қонун ҳужжатларида белгиланган

тартибда олиши мумкинлиги, бундай шахсларга пенсия тайинлаш ва тўлаш манзил-колония жойлашган ердаги Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ҳузуридаги бюджетдан ташқари Пенсия жамғармасининг туман (шаҳар) бўлимлари томонидан тегишли пенсия суммаларини маҳкумларнинг шахсий ҳисобварақларига ўтказиш йўли билан амалга оширилиши белгиланди.

Бирок, бундай ҳуқуққа бошқа турдаги жазони ижро этиш муассасаларида, яъни умумий, қаттиқ ва махсус тартибли колонияларда ҳамда турмаларда озодликдан маҳрум этиш жазосини ўтаётган маҳкумлар эга эмас.

Фикримизча, маҳкумларни бундай ўзига хос тоифаларга бўлиш амалиётини бекор қилиш зарур. Шунда мамлакатимизнинг маҳкумларга тегишли амалдаги қонунчилиги тўлиқ равишда халқаро стандартларга мослашади.

Тўртинчидан, халқаро стандартлар барча давлатларда маҳкумларга жазони ижро этиш жойларида тарбиявий аҳамиятга эга бўлган бир хил ҳуқуқ ва эркинликлар тизимини жорий этишни ёқлаб чиқади.

Мамлакатимизда маҳкумлар жазони ижро этиш муассасасида бўлган пайтда жазони ўташ билан боғлиқ талабларни бажариши шарт. Мазкур талаблар режимнинг жазоловчи, тарбияловчи, огоҳлантирувчи функциясидан келиб чиқиб амалга оширилади. Режимнинг жазолаш, тарбиялаш, таъминлаш каби функциялари мавжуддир.

Афсуски, Ўзбекистон Республикасида жойлашган жазони ижро этиш муассасаларида ўрнатилган режим оғир ёки енгиллигидан келиб чиқиб, бир-биридан кескин фарқ қиладиган даражада ўрнатилган.

Бешинчидан, Жиноят-ижроия кодексида маҳкума ҳомиладор аёллар ва уч ёшга тўлмаган боласи бор аёлларга нисбатан бир қатор қўшимча енгилликлар ва ҳуқуқлар, хусусан бундай аёллар ҳомиладорлик ва туғиш муносабати билан қонунчиликда белгиланган муддатга ишдан озод қилиниши, уларга оширилган нормаларда овқат берилиши, тиббий хулоса асосида уларга қўшимча озиқ-овқат маҳсулотлари олишга рухсат этилиши мумкинлиги, манзил-колонияларда жазони ўтаётган ҳомиладор аёлларга ва эмизикли оналарга ишдан озод этилган даврида республика бюджети ҳисобидан овқат берилиши назарда тутилгани, албатта, қувонарлидир.

Бирок, амалдаги қонунчилик озодликдан маҳрум қилиш жазосини ўтаётган ва меҳнатга жалб қилинган маҳкума аёлларга ҳомиладорлик ва туғиш нафақаларини тўлаш тартибини назар-

да тутмайди. Бу билан ушбу тоифадаги аёлларнинг маҳкумлар сифатидаги ҳуқуқлари ва эркинликлари таъминланмаяпти.

Хулоса ўрнида айтиш мумкинки, Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегиясида ҳар бир ватандошимизнинг, шу жумладан маҳкумларнинг ҳам ўзига хос муносиб ўринлари борлигини чуқур англаб етган ҳолда давлат органларининг ушбу соҳадаги сиёсатини ташкил этишимиз талаб этилади.

Биз имкон даражасида маҳкум шахсларни жамиятимиз олдида турган стратегик вазифаларни амалга ошириш ишларига жалб қилишимиз, уларнинг жамиятга интеграция қилиниши амалиётини кучайтиришимиз шарт.

Бунда бизга маҳкумларнинг ахлоқий тузалишида ва тарбияланишида меҳнатнинг ролини алмаштириб ёки ўзгартириб бўлмаслигини таъминлаб берадиган тартиб қоидалар қўл келади.

Меҳнат маҳкумларнинг қайта тарбияланишида катта аҳамиятга эга эканлигини ҳисобга олиб, давлат органлари, нодавлат ташкилотлар, қонунга итоаткор фуқаролар қуйидагиларни англаб етиши лозим:

– меҳнат маҳкум шахсларни ахлоқан тузатиш ва тарбиялаш жараёнидаги энг таъсирчан воситалардан бири ҳисобланиши ва ҳисобланиб қолинишини чуқур ҳис этиш (хорижий амалиётда бунга катта эътибор берилади);

– маҳкум шахсларни меҳнатга жалб қилишда меҳнат тарбияси баъзи бир талабларга жавоб бериши зарурлиги;

– маҳкум шахсларни меҳнатга жалб қилишда мажбурлаш усулидан бугунги кунда воз кечиш давр талаби эканлиги;

– маҳкумларни меҳнатга жалб этишда маҳкум шахснинг жинси, ёши, соғлиғининг ҳолати, меҳнат қобилияти ва иложи борича, мутахассислигини инобатга олиш лозимлиги;

– меҳнатдан жазо сифатида фойдаланиш маҳкум шахсларда меҳнатга нисбатан салбий муносабат, меҳнатдан бўйин товлаш, текинхўрлик, ишёқмаслик, эгоистлик каби сифатларни шакллантиришини инобатга олган ҳолда, бунинг олдини олиш;

– муассаса ходимлари орасида маҳкум шахсларнинг меҳнат қилса ҳам, қилмаса ҳам ўзгаришига ишонмайдиганларнинг мавжудлиги маҳкумлар орасида ҳам шундай фикрловчиларнинг вужудга келишига олиб келиши муқаррарлиги.

Келгусида ушбу муаммоларнинг бартараф этилиши, маҳкумлар ҳуқуқларини янада кенгайтиришга ва уларга нисбатан Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 39-моддасида назарда тутилган, ҳар ким қариганда, меҳнат лаёқатини йўқотганда, шунингдек боқувчисидан маҳрум бўлганда ва қонунда назарда тутилган бошқа ҳолларда ижтимоий таъминот олиш ҳуқуқига эгаллиги тўғрисидаги конституциявий кафолатнинг амалга оширилишини таъминлашга хизмат қилади. Бу эса, ўз навбатида, маҳкумларнинг жамиятимизга тезроқ ва самарали интеграция қилинишига яқиндан ёрдам беради.



РЕАБИЛИТАЦИЯ ЭТИЛГАН ШАХСЛАРГА МУЛКИЙ ЗИЁННИ ҚОПЛАШГА ОИД ҚОНУНЧИЛИКДА ВА СУД-ТЕРГОВ АМАЛИЁТИДА МАВЖУД БЎШЛИҚЛАР

Doi: 10.54952/DHR.2022.70.19.003



Алишер САТТОРОВ,
Тошкент ҳарбий судининг раиси,
Судьялар олий мактаби мустақил изланувчиси

Аннотация. Ушбу мақолада шахсни ноқонуний жиноий таъқиб ва айбловдан, ҳуқуқ ва эркинликларининг чекланишидан ҳимоя қилишнинг муаммоли масалалари таҳлил қилинган. Шунингдек, ноқонуний ёки асоссиз жиноий айблов натижасида етказилган зиённи қоплаш тартиби кўриб чиқилган. Бу борада қонунчиликни такомиллаштириш юзасидан таклифлар асослантирилган.

Калит сўзлар: ноқонуний ҳаракатлар, реабилитация, зиённи қоплаш, ҳуқуқларни тиклаш, жиноят процесси.

Abstract. The article explores some matters in the field of citizen protection from illegal criminal prosecution and accusation, restriction of their rights and freedoms.

Also examined a mechanism of compensation for harm caused by unlawful or unjustified criminal charges. Proposals for improving legislation are put forward with justification.

Key words: illegal actions, rehabilitation, reparation, restoration of rights, criminal proceedings.

Аннотация. В статье проанализированы некоторые проблемные вопросы в области защиты личности от незаконного уголовного преследования и обвинения, ограничения их прав и свобод. Также рассматривается порядок возмещения вреда, причиненного незаконными или необоснованными уголовными обвинениями. Обосновываются предложения по совершенствованию законодательства.

Ключевые слова: незаконные действия, реабилитация, возмещение вреда, восстановление прав, уголовный процесс.

Шахсни реабилитация этилган деб эътироф этиш билан унинг ҳуқуқларини тиклаш жараёни бошланади. Мазкур жараён ноқонуний жиноий жавобгарликка тортиш ва ҳукм қилишнинг оқибатларини бартараф этишга қаратилган.

Жиноят ишлари юритувида аксарият ҳолларда шахсга мулкӣй зиён етказилади. Мулкӣй зиён шахсни қонунга ҳилоф равишда ушлаб турилгани, эҳтиёт чораси сифатида қонунга ҳилоф равишда қамокда сақлангани ёки уй қамоғига жойлаштирилгани, паспортининг (ҳаракатланиш ҳужжатининг) амал қилиши қонунга ҳилоф равишда тўх-

татиб турилгани, ишда айбланувчи тариқасида иштирок этишга жалб қилингани туфайли вазифасидан қонунга ҳилоф равишда четлаштирилгани ёхуд тиббий муассасага қонунга ҳилоф равишда жойлаштирилгани натижасида етказилиши мумкин. Бундан ташқари, зарар мол-мулкни хатлаш, олиб қўйиш, тинтув ўтказиш, мол-мулкни давлат фойдасига ўтказиш, лавозимдан четлаштириш, шунингдек муайян ҳуқуқдан маҳрум қилиш, хизмат бўйича чеклаш каби жиноий жазоларнинг оқибати бўлиши мумкин. Демак мулкӣй зиён процессуал мажбурлов чораларини қўллаш, тергов ҳа-

ракатларини ўтказиш ва жиноий жазоларни ижро қилиш натижасида келиб чиқиши ва мулккий зиён айбсиз шахсга етказилганлиги аниқланса, албатта, уни қоплаш масаласи ҳал қилиниши зарур, зеро Конституциянинг 36-моддасида ҳар бир шахснинг мулкдор бўлиш ҳуқуқи, 53-моддасида хусусий мулк бошқа мулк шакллари каби дахлсиз ва давлат ҳимоясидалиги, мулкдор фақат қонунда назарда тутилган ҳолларда ва тартибдагина мулкдан маҳрум этилиши мумкинлиги кафолатланган.

Ҳуқуқий адабиётларда берилган таърифга кўра, зарар – бир шахсга иккинчи бир шахснинг ҳуқуқбузарлиги туфайли етказилган пул шаклидаги зиён¹.

Ўзбек тилининг изоҳли луғатига мувофиқ, зарар сўзи – шикаст, зиён, йўқотиш маъноларини, зиён сўзи ҳам зарар, йўқотиш маъноларини англатади. Яъни адабий тилда синоним сўзлар сифатида фойдаланилади².

Зиён – зарарга нисбатан кенгроқ тушунча бўлиб, фуқароларнинг ҳуқуқлари ёки қонун билан қўриқланадиган манфаатларига ёхуд давлат ёки жамоат манфаатларига жиддий зиён етказиш моддий зарар тарзида ҳам, бой берилган фойда тарзида ҳам, шунингдек, турли хил манфаатларга бошқача зарар етказишда, ҳокимият органларининг обрўсига путур етказишда, оғир жиноятларни яширишда ва ҳоказоларда ифодаланиши мумкин³.

Жиноят процессида “зиён” тушунчасида жиноят содир этилиши, ноқонуний ёки асоссиз жиноий жавобгарликка тортилиш натижасида юзага келадиган мулккий ва номулккий характердаги салбий оқибатлар бирлашади⁴.

Айнан “мулккий зиён” атамасидан фойдаланиш юзасидан ҳам турлича ёндашувлар мавжуд, бироқ фикримизча, реабилитацияда мулккий зиён шахсни ноқонуний жиноий таъкиб қилиш натижасида етказилган зарар, бой берилган фойда, ушбу шахс олиши мумкин бўлган даромадни ўз ичига олади.

Бинобарин, биринчидан, мулккий зиён реабилитация этилган шахснинг мулккий ҳуқуқларида асоссиз жиноий таъкиб натижасида юзага кел-

ган салбий ўзгаришлар билан боғлиқ бўлади, иккинчидан, иқтисодий қийматга эга бўлиши зарур (пул билан ифодаланиши), учинчидан, мулкнинг йўқолиши, камайиши, зарар етиши, шунингдек, мулкнинг сифат ва сон кўрсаткичлари келгусида ёмонлашувини ўз ичига олади. Реабилитацияда мулккий зиённи қоплаш реабилитация этилган шахснинг ҳуқуқларини жиноий таъкибга қадар бўлган ҳолатда тиклашга қаратилган.

Шундай қилиб, мулккий зиён – ноқонуний жиноий жавобгарликка тортилган ёки ҳукм қилинган шахснинг мулки нобуд бўлиши, йўқолиши билан бирга, шахс бузилган ҳуқуқларини тиклаш учун сарфлаган ёки келгусида сарфлайдиган барча йўқотишларни ўз ичига олади.

Реабилитация қилинган шахсга етказилган мулккий зиённи қоплашнинг асосий хусусияти шундан иборатки, у шахснинг реабилитация қилинишида мансабдор шахснинг айби мавжуд ёки мавжуд эмаслигидан қатъи назар, давлат бюджети ҳисобидан қопланади ва қуйидаги шартларга мувофиқ бўлиши зарур:

- Зиён ноқонуний ҳаракат (ҳаракатсизлик) натижаси бўлиши зарур. Қонуний ҳаракатлар туфайли етказилган зарар қонунда назарда тутилган ҳолларда тўланиши лозим (Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 985-моддаси);

- Зиён фақат шахсга ёки унинг мулкига етказилган бўлиши зарур.

- Етказилган зиён ҳар қандай ноқонуний ҳаракат оқибати эмас, балки қонунда тўғридан тўғри кўрсатилган ҳаракат ёки қарорни ноқонуний содир этиш натижасида юзага келган бўлиши керак (қонунга хилоф равишда ушлаб турилгани, эҳтиёт чораси сифатида қонунга хилоф равишда қамокда сақлангани ёки уй қамоғига жойлаштирилгани, паспортининг (ҳаракатланиш ҳужжатининг) амал қилиши қонунга хилоф равишда тўхтатиб турилгани, ишда айбланувчи тариқасида иштирок этишга жалб қилингани туфайли вазифасидан қонунга хилоф равишда четлаштирилгани ёхуд тиббий муассасага қонунга хилоф равишда жойлаштирилгани).

¹ Қаранг: Юридик энциклопедия // юридик фанлар доктори, профессор У.Таджихановнинг умумий таҳририда. – Т.: “Шарқ”, 2001. – 656 б.

² Ўзбек тилининг изоҳли луғати // А.Мадвалиев таҳрири остида. – Т.: “Ўзбекистон миллий энциклопедияси”, 2008. – 133-б.; 147-б.

³ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг “Иқтисодиёт соҳасидаги жиноий ишлар бўйича суд амалиётида юзага келган айрим масалалар тўғрисида”ги қарори // 1998 йил 17 апрель / <https://lex.uz/docs/1443984>.

⁴ Даев В.Т. Вопросы гражданского иска в уголовном процессе. – Л., 1972.

Бошқа ноқонуний ҳаракатлар натижасида етказилган зарар, масалан, шахснинг хатланган мол-мулкига етказилган зарар ёки тинтув қилиш вақтида етказилган зарар Фуқаролик кодексида белгиланган тартибда ундирилади.

Терговга қадар текширувни амалга оширувчи органлар, суриштирув, дастлабки тергов, прокуратура органлари ва суднинг бошқа тарздаги қонунга ҳилоф фаолияти натижасида фуқарога ёки юридик шахсга етказилган зарар, агар қонунда бошқача тартиб назарда тутилмаган бўлса, умумий асосларда тўланади.

Фуқаролик кодексининг 1001-моддасига мувофиқ, терговга қадар текширувни амалга оширувчи органлар, суриштирув, дастлабки тергов, прокуратура органлари ва суднинг мансабдор шахслари томонидан етказилган зарарни тўлаган давлат бундай шахсларнинг айби суднинг қонуний қучга кирган ҳукми билан аниқланган ҳолларда, бу шахсларга нисбатан регресс ҳуқуқига эга.

Демак, умумий қоида бўйича қонунчиликда ноқонуний жавобгарликка тортган ёки ноқонуний ҳукм чиқарган мансабдор шахсга нисбатан мулкӣ зиённи ундириш масаласида даъво қўзғатиш қўзда тутилмаган, улар ўз хизмат вазифаларини бажариш давомида иммунитет ҳуқуқидан фойдаланади. Бироқ, бу фақатгина даъво тартибида ишни қўришга оид бўлиб, етарли асослар мавжуд бўлганида улар жиноий ёки интизомий жавобгарликка тортилиши мумкин.

Амалиётда ҳам бундай ҳолатлар учрамайди, балки давлат томонидан фуқаронинг ноқонуний тарзда жавобгарликка ва жазога тортилишида айбли бўлган мансабдор шахсларга нисбатан бошқа чоралар қўзда тутилган, яъни: лавозимдан четлаштириш, интизомий жавобгарлик, бида туриб шахсни жиноий жавобгарликка тортганлик, ушлаганлик, хибсада сақлаганлик, далилларни сохталаштирганлик, одил судловга зид ҳукм қабул қилганлик учун (Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 230-, 231-, 234-, 235-моддалари) жиноий жавобгарликка тортиш каби чоралар қўлланиши мумкин⁵.

Реабилитация этилган шахсга мулкӣ зиённи қоплашнинг асосий шarti сабабий боғланиш бў-

либ, мулкӣ зиён айнан ноқонуний жиноий таъқибнинг оқибати бўлиши шарт.

Реабилитация этилган шахсга мулкӣ зиённи қоплашда, детерминант – айблов тарафи ёки суд томонидан амалга ошириладиган қонуний ёки асосиз фаолият, келиб чиқадиган оқибат – реабилитация этилган шахсга етказилган мулкӣ зиён-дир⁶.

Демак, реабилитация этилган шахсга мулкӣ зиённи қоплаш шартлари:

- ноқонуний жиноий жавобгарликка тортиш ёки ҳукм қилиш, процессуал мажбурлов чораларини қўллаш ёки тиббий муассасага жойлаштириш;
- оқибат, яъни етказилган мулкӣ зиённинг мавжудлиги;
- сабаб ва оқибат ўртасидаги сабабий боғланиш, яъни мулкӣ зиён айнан ноқонуний ҳаракатлар натижасида келиб чиққанлигидан иборат.

Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг 304-моддасида мулкӣ зиённинг қуйидаги турлари қўзда тутилган:

- 1) реабилитация этилган шахс ўзига нисбатан содир этилган қонунга ҳилоф ҳаракатлар натижасида маҳрум бўлган иш ҳақи ва меҳнатдан топиладиган бошқа даромадлар;
- 2) пенсия ва нафақалар, башарти уларни тўлаш тўхтатиб қўйилган бўлса;
- 3) пуллар, пул жамғармалари ва уларга тўланадиган фоизлар, давлат заёми облигациялари ва уларга чиққан ютуқлар, акциялар ва бошқа қимматли қоғозлар, шунингдек суднинг ҳукми, ажри-мига (қарорига) асосан мусодара қилинган ёхуд давлат фойдасига ўтказилган ашёлар ёхуд бошқа мол-мулкнинг қиймати;
- 4) суриштирув, дастлабки тергов органлари ёки суд томонидан олинган ва йўқотилган мол-мулк қиймати;
- 5) суд ҳукмини ижро қилиш чоғида ундирилган жарималар ва суд чиқимлари;
- 6) юридик ёрдам кўрсатилиши учун шахс томонидан адвокатлар бюросига, ҳайъатига ёки фирмасига тўланган пул, шунингдек унга нисбатан содир этилган қонунга ҳилоф ҳаракатлар натижасида қилинган бошқа харажатлар.

⁵ Жиноят-процессуал ҳуқуқи. Умумий қисм. Дарслик. Муаллифлар жамоаси// ю.ф.д. проф. Г.З.Тўлаганова, ю.ф.н., доц. С.М.Рахмоноваларнинг умумий таҳрири остида. – Т.: ТДЮУ нашриёти, 2017. – 407-б.

⁶ Химичева О.В., Бажанов А.В. Проблема реабилитации в уголовном судопроизводстве. Имущественный вред, подлежащий возмещению: Учеб. пособие для студентов вузов. – М.: “Закон и права”, 2012. – С. 82.

Етказилган моддий зарарни, аниқлашнинг мураккаблик даражасига кўра, икки тоифага ажратиш мақсадга мувофиқ. Сабаби, норматив жиҳатдан тартибга солинмаган бўлса-да, амалиётда айнан мазкур мезон зарарни ундиришни жиноят-процессуал ёки даъво тартибида кўришни аниқлаш учун фойдаланилади:

1. Низосиз ва аниқлаш мураккаб бўлмаган зарар. Мазкур тоифага иш ҳақи ва меҳнатдан топиладиган бошқа даромадлар, тўхтатиб қўйилган пенсия ва нафақалар, мусодара қилинган ёхуд давлат фойдасига ўтказилган ашёлар ёки бошқа мол-мулкнинг қиймати, олинган ва йўқотилган мол-мулк қиймати, ундирилган жарималар ва суд чиқимлари, юридик ёрдам кўрсатилиши учун тўловлар киради. Одатда, ушбу зарарларни низосиз ва жиноят ишида мавжуд, шунингдек бошқа давлат органларидан талаб қилиб олинadиган ҳужжатлар ёрдамида аниқлаш мумкин. Бироқ, агарда зарар миқдори юзасидан низо келиб чиқса, бундай низо пул тўловларини амалга ошириш тўғрисида суд ажрими, суриштирувчи, терговчи ёки прокурор қарори устидан шикоят қилиш ёки даъво тартибида ҳал қилиниши зарур.

2. Реабилитация қилинган шахс томонидан исботлаш талаб қилинадиган зарар. Бу тоифага маънавий зарар, жиноий таъкиб натижасида бой берилган фойда каби исботлаш ва реабилитация этилган шахснинг талабига баҳо бериш талаб қилинадиган зарар киради.

Жиноят-процессуал кодексининг 306-моддасига мувофиқ, реабилитация этиш тўғрисида қарор чиқарган суд, прокурор, терговчи ёки суриштирувчи реабилитация этилган шахсдан ариза тушган кундан бошлаб бир ойдан кечиктирмасдан зиён миқдорини аниқлайди, зарурат туғилганда бунинг учун молия органларидан ва Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ҳузуридаги бюджетдан ташқари Пенсия жамғармаси бўлимларидан ҳисоб-китоб талаб қилиб олади.

Бироқ амалда мансабдор шахслар зарар миқдорини аниқлаш учун зарур маълумотлар тўплашни фуқаронинг ўзига юклайди. Бошқача айтганда, шахсни асоссиз жиноий жавобгарликка тортган орган, ҳуқуқлари бузилган шахсга унинг ҳуқуқлари бузилганлиги тўғрисида маълумотларни йиғиб келишни топширади. Компенсация олиш учун

муружаат қилган шахслар салмоғининг пастлиги, реабилитация қилиш механизми самарадорлиги етарли эмаслигини кўрсатади.

Жиноят-процессуал кодексининг 304-моддаси 1-қисми 6-бандига мувофиқ, юридик ёрдам кўрсатилиши учун шахс томонидан адвокатлар бюросига, ҳайъатига ёки фирмасига тўланган пул тўлиқ ҳажмда қопланади⁷.

Ўзбекистон Республикасининг “Адвокатура тўғрисида”ги қонунининг 91-моддасига мувофиқ, ишонч билдирувчи шахс (ҳимоя остидаги шахс) томонидан адвокатга тўланадиган ҳақ ва адвокатнинг топширикни бажариш билан боғлиқ харажатларини компенсация қилиш юридик ёрдам кўрсатиш тўғрисидаги битимда (шартномада) назарда тутилган тартибда ҳамда муддатларда тегишли адвокатлик тузилмасининг кассасига кириш қилиниши ёки адвокатлик тузилмасининг банкдаги ҳисобварағига ўтказилиши шарт. Бироқ айрим ҳолларда адвокатга тўланган пул шартномада тўлиқ кўрсатилмаслиги ва кассага кириш қилинмаслиги сабабли мазкур ҳолат ҳам реабилитация этилувчининг ҳуқуқлари бузилишига олиб келиши мумкин.

Амалиётда юридик ёрдам кўрсатиш тўғрисидаги битим ҳимоя остидаги шахс томонидан эмас, ишонч билдирувчи шахс томонидан тузилганда муаммо юзага келади.

Шуни эътиборга олиш зарурки, айнан бир шахсга юридик ёрдам кўрсатиши зарур бўлган адвокатнинг сони қонун билан чекланмаган, шу сабабли иш бўйича бир неча адвокатлар қатнашган ҳолда ҳам барча адвокатларга тўланган пул қопланиши зарур. Шунингдек, қонун юридик ёрдам олиш ҳуқуқини жиноят процесси босқичлари билан чегараламаган, сабаби юридик ёрдам оқлов ҳукми чиқарилгандан кейин ҳам то шахснинг ҳуқуқи тўлиқ тиклангунига қадар давом этиши мумкин.

Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодексига иш ҳақи тушунчаси очиб берилмаган бўлса-да, Халқаро меҳнат ташкилотининг 1949 йилдаги “Иш ҳақини муҳофаза қилиш ҳақида”ги конвенциясига мувофиқ, иш ҳақи – номи ва ҳисоблаш усулидан қатъи назар, пулда ҳисобланадиган, келишув ёки миллий қонунчилик билан белгиланадиган, ёллаш ҳақида оғзаки ёки ёзма шартнома асосида тадбиркор томонидан меҳнат қилувчига

⁷ Қаранг: Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодекси. – Т.: “Адолат”, 2021. – 226 б.

бажарилган меҳнати ёки бажариладиган меҳнати, хизматлари ёки бажариладиган хизматлари учун ҳар қандай мукофот ёки ҳақдан иборат.

Ноқонуний жиноий жавобгарликка тортилиши, процессуал мажбурлов чоралари қўлланиши натижасида меҳнат қилиш ҳуқуқининг бузилишининг реабилитация этилган шахс учун ҳуқуқий оқибатлари худди шу нуктаи назардан баҳоланиши зарур. Сабаби айрим ҳолларда реабилитация этилган шахс оғзаки шартнома асосида ишлаган бўлиши мумкин, бироқ амалиётда фақат ёзма шартнома инobatга олинади, бу эса реабилитация этилган шахснинг ҳуқуқлари бузилишига олиб келади.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 39-моддасида ҳар ким қариганда, меҳнат лаёқатини йўқотганда, шунингдек боқувчисидан маҳрум бўлганда ва қонунда назарда тутилган бошқа ҳолларда ижтимоий таъминот олиш ҳуқуқига эга эканлиги кафолатланган⁸.

Ўзбекистон Республикасининг “Фуқароларнинг давлат пенсия таъминоти тўғрисида”ги қонуни 2-моддасида давлат пенсиялари турлари ёшга доир пенсия, ногиронлик пенсияси, боқувчисини йўқотганлик пенсиясидан иборатлиги белгиланган.

Мазкур қонуннинг 62-моддасига мувофиқ, пенсионер озодликдан маҳрум қилинган тақдирда тайинланган пенсияни тўлаш озодликдан маҳрум қилинган давр учун тўхтатиб қўйилади, бундан манзил-колонияларда жазони ўтаётган шахслар мустасно.

Реабилитация этилган шахснинг қонунга ҳилоф равишда эҳтиёт чораси тариқасида қамокда сақланган ёки уй қамоғида бўлган вақти, жазо ўтаган вақти, лавозимидан четлаштирилганлиги туфайли ишламай юрган вақти, тиббий муассасада сақланган вақти умумий меҳнат стажига ва ихтисослик бўйича иш стажига қўшилади.

Вазирлар Маҳкамасининг 2011 йил 8 сентябрдаги 252-сон қарори билан тасдиқланган “Давлат пенсияларини тайинлаш ва тўлаш тартиби тўғрисида”ги низомнинг 67-бандига мувофиқ, олдини олиш чораси сифатида қамокда бўлиш вақти, жазони ўташ вақти, шахс лавозимдан ноқонуний четлатилганлиги муносабати билан ишламаган вақт, тиббий муассасасида бўлиш вақти тергов органлари ёки ички ишлар органларининг маълумотномалари билан тасдиқланади ва реабилитация

(оқлов ҳукми, реабилитацияловчи асослар бўйича иш тўхтатилиши тўғрисидаги ажрим) ҳақидаги хужжатлар мавжуд бўлганда иш стажига ҳисобланади.

Мазкур низомнинг 12-бандига мувофиқ, ёшга доир пенсия тайинлаш учун мурожаат қилган шахс оқлов ҳукми ёки иш тўхтатилганлиги тўғрисида суднинг ажрими (қарори) ёки прокурор (терговчи)нинг иш тўхтатилганлиги тўғрисидаги қарори, шунингдек олдини олиш чораси сифатида шахсни тергов изоляторида (турмада) қамокда сақлаш, қамок ёки озодликдан маҳрум этиш шаклида жазони ўташ даври тўғрисида тергов органлари ёки ички ишлар органларининг маълумотномаси, шунингдек реабилитация тўғрисидаги хужжатларни (суд органлари, прокуратура органлари, суриштирув ва тергов органларининг оқлов ҳукми чиқарилганлиги тўғрисидаги маълумотномаси ёки реабилитация қилувчи асослар бўйича жиноят иши тўхтатилганлиги тўғрисидаги қарори) тақдим этиши зарур.

Бироқ, низомда шахснинг уй қамоғида бўлган вақти умумий меҳнат стажига ва ихтисослик бўйича иш стажига қўшилиши кўзда тутилмаган, бундан ташқари, иккала бандда ҳам “реабилитацияловчи асослар бўйича иш тўхтатилиши тўғрисидаги ажрим” ҳақида сўз юритилган, ваҳоланки реабилитация ҳуқуқи фақат иш тугатилганда юзага келади.

Шунингдек, низомда агар ноқонуний жиноий жавобгарликка тортилган ёки ҳукм қилинган шахс пенсия олиш ҳақида мурожаат қилган қунгача ишламаётган ёки жавобгарликка тортилиши, ҳукм қилинишига қадар олган иш ҳақидан камроқ миқдорда ойлик иш ҳақи олаётган бўлса, унга пенсия жавобгарликка тортилиши ёки ҳукм қилинишига қадар бўлган иш ҳақидан келиб чиқиб тайинланиши кўзда тутилиши зарур. Сабаби аксарият ҳолларда жавобгарликка тортилганидан ёки судланганидан кейин қуйи лавозимга ўтказилиши ёки камроқ иш ҳақи тўланиши унинг судланиши билан боғлиқ бўлади. Шунингдек, реабилитация этилган шахснинг қонунга ҳилоф равишда эҳтиёт чораси тариқасида қамокда сақланган ёки уй қамоғида бўлган вақти, жазо ўтаган вақти, лавозимидан четлаштирилганлиги туфайли ишламай юрган вақти, тиббий муассасада сақланган вақти

⁸ Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Т.: “Ўзбекистон”, 2019. – 15-б.

нафақат умумий меҳнат стажига ва ихтисослик бўйича иш стажига, балки имтиёзли шартларда пенсия олиш ҳуқуқини берадиган иш стажига ҳам қўшилиши зарур.

Шунингдек, ноқонуний жиноий жавобгарликка тортилган шахс ижтимоий ҳимояга муҳтож айрим тоифадаги фуқароларга тўланадиган баъзи нафақаларни олиш ҳуқуқидан маҳрум этилган бўлиши мумкин.

Реабилитация этилган шахсга бой берилган фойдани қоплаш мунозарали масала. Кўпгина олимлар Жиноят-процессуал кодексида бой берилган фойдани қоплаш мумкинлиги кўзда тутилмаганлигини асос қилиб, реабилитация жараёнида ушбу масала кўриб чиқилмаслиги ҳақида фикр юритганлар. Бироқ Жиноят-процессуал кодексида реабилитация этилган шахснинг бой берилган фойда масаласидаги аризаси кўриб чиқилмаслиги юзасидан тақиқ мавжуд эмас. Мазкур масала айнан тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланиб, ноқонуний жиноий жавобгарликка тортилган шахсларга нисбатан ишларда муҳим аҳамият касб этади. Сабаби, ойлик иш ҳақи ҳисобига яшайдиган шахслардан фарқли равишда тадбиркор ўзининг тадбиркорлик фаолиятидан олинган даромадлар ҳисобига яшайди.

Жиноят-процессуал кодексининг 307-моддасига мувофиқ, мулкӣ зиённинг миқдори ҳисоблаб чиқарилганидан кейин бу зиённи қоплаш учун пул тўловларини амалга ошириш тўғрисида

суд ажрим, суриштирувчи, терговчи ёки прокурор қарор чиқаради. Ажрим ёки қарорнинг нусхаси гербли муҳр билан тасдиқланиб, тўловни амалга ошириши лозим бўлган органларга тақдим этиш учун реабилитация этилган шахсга, у вафот этган бўлса, Жиноят-процессуал кодексининг 304-моддаси учинчи қисмида кўрсатилган шахсларга берилади ёки юборилади.

Ушбу ҳолатда, биринчидан, зиённи қоплаш учун пул тўловларини амалга ошириш тўғрисида ажрим ёки қарор тўловни амалга ошириши лозим бўлган органларга тўғридан-тўғри юборилмайди, иккинчидан, мажбурий тартибда ижро қилиш кўзда тутилмаган, учинчидан, модда мазмунига кўра тўловни ундириб олиш Жиноят-процессуал кодексининг 304-моддаси учинчи қисмида кўрсатилган шахсларнинг ўзига юклатилган. Бироқ, мазкур тартиб реабилитация этилган шахснинг ҳуқуқлари давлат томонидан тикланиши ҳақидаги умумий қоидага зид бўлиб, мажбурий ижро этиш механизмлари мавжуд эмаслиги, тўловларни амалга ошириш муддати қонун билан эмас, қонуности ҳужжатлари билан тартибга солиниши, реабилитациянинг самарадорлигини шубҳа остида қолдиради.

Хулоса қилиб айтганда, реабилитация этилган шахсларга мулкӣ зиённи қоплашга оид юқорида келтирилган камчиликлар бартараф этилиб, амалдаги қонунчилигимиз янада такомиллаштирилса, бу, албатта, суд-тергов амалиётида ўзининг ижобий самарасини беради.



ФУҚАРОЛАР ҲУҚУҚИЙ ФАОЛЛИГИНИ ОШИРИШ — ИЖТИМОИЙ БАРҚАРОРЛИКНИ ТАЪМИНЛАШ МЕЗОНИ



Акбар САИТҚОСИМОВ,
Жиззах вилояти “Истиқбол” минтақавий
тадқиқот маркази директори, фалсафа
фанлари доктори, Жиззах давлат
педагогика институти профессори в.б.

Аннотация. Мақолада ҳуқуқий давлат ривож, ижтимоий барқарорликнинг таъминланиши, жамиятда ислохотлар кўлами юксалишида фуқаролар ҳуқуқий фаоллигининг ўрни, уни оширишнинг амалий механизмлари ёритиб берилган ва муаллифнинг илмий хулосалари баён этилган.

Калит сўзлар: фуқаролик жамияти, ҳуқуқий давлат, ислохот, ижтимоий ҳаёт, ахлоқ, ҳуқуқий фаоллик, ҳуқуқий тарбия, фуқаролик масъулияти.

Abstract. The article describes the role of citizens' legal activity in the development of the rule of law, ensuring social stability, increasing the scale of reforms in society, practical mechanisms for its increase and provides the scientific conclusions of the author.

Key words: civil society, legal state, reform, social life, ethics, legal activism, legal education, civic responsibility.

Аннотация. В статье исследуется роль правовой активности граждан в развитии верховенства закона, обеспечении социальной стабильности, увеличении масштабов реформ в обществе, практических механизмах ее повышения.

Ключевые слова: гражданское общество, правовое государство, реформы, общественная жизнь, этика, правовая активность, правовое воспитание, гражданская ответственность.

Мамлакатимизни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш, маданий ва маънавий жиҳатдан юксалтириш, эркин фуқаролик жамиятини барпо этиш жараёнлари инсон манфаатларини таъминлаш, аҳолининг турмуш фаровонлигини ошириш ишлари билан чамбарчас боғлиқ ҳолда олиб борилмоқда. Ушбу жараёнда жамиятимиздаги барча қатламларнинг ҳуқуқий ва сиёсий маданияти, ҳуқуқий ва ижтимоий фаоллиги барқарор ривожланишни таъминлаш учун муҳим аҳамиятга эга. Бу эса мамлакатимизда соғлом муҳит ва турмуш тарзини шакллантириш, ҳалқимизнинг фаол меҳнат муносабатларини, инсонларнинг ижодий салоҳиятларини ривожлантириб бориш билан боғлиқ жараёндир.

Жамият тараққиёти учун фуқаролар ҳуқуқий фаоллигини юқори даражага кўтариш жамиятни эркин, ижодий ривожлантириш, фуқаролик жамиятини тўлақонли равишда куриш имкониятини вужудга келтиради. Қачонки кишиларнинг ҳуқуқий маданияти ва фаоллигини тарбиялаб бормас эканмиз, фуқаролик жамияти ва ҳуқуқий давлат шаклланишида муаммолар вужудга келади. Чунки жамият тараққиёти ва ислохотлар самардорлигини таъминлашда фуқаролик масъулияти, инсон фаоллиги ва фидокорлик хусусиятлари муҳим роль ўйнайди.

Ижтимоий тараққиётнинг демократик ривожланиш жараёни шахснинг ўз-ўзини англаши, кадр-қимматини қай даражада эъзозлай олиши,

жамият учун хизмат қилиш имконияти ва ҳаракат меъёрига кўп жиҳатдан боғлиқ. **Зеро, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев таъкидлаганидек, “Маънавий уйғоқ жамиятни, ўз олдига улкан вазифалар қўйиб, келажак сари ишонч билан бораётган халқни ҳеч ким ўз йўлидан тўхтата олмайди. Бундай халқни Яратганимиз ҳам қўллаб-қувватлайди, доимо йўлини очиб беради. Бугун миллион-миллион ватандошларимизнинг онгу тафаккури ўзгариб, улар ислохотлар жараёнига ўзини бевосита дахлдор деб билмоқда, бу ўзгаришларнинг фаол иштирокчисига айланмоқда”**¹.

Илм-фан, техника-технологияларнинг ривож, ахборот алмашинувининг тезлашуви, ижтимоий муносабатлар мазмунининг чуқурлашуви, мафкуравий жараёнларнинг глобаллашуви шароитида миллий маънавиятни англаш, кишиларнинг ҳуқуқий онги ва маданиятининг юқорилиги, уларнинг кенг дунёқараши, ижтимоий масъулияти, аҳоли салоҳиятининг асрий имкониятлари жамият барқарорлигини таъминлаш жараёнларидаги муаммовий вазиятларни ижобий ҳал қилишга кўмаклашади. Демак, бошқача айтганда, “Ижтимоий муҳитнинг турли компонентлари индивид хулқ-атвори билан қўшилиши унинг шахс даражасига кўтарилиши учун зарур бўлган шарт-шароитни вужудга келтиради”².

Шахснинг ҳуқуқий фаоллиги шахсий сифатларидан бири бўлиб, унинг ҳуқуқий муносабатлар субъектига айланиши, жамият билан ижтимоий-ҳуқуқий алоқаларининг таъминланиши, ҳуқуқий тизимга яхлит, барқарор ва фаол муносабати ҳамда онгнинг сифат хусусиятларини белгилайди. Бизнингча, ҳуқуқий фаолликни тизимли сифат деб таърифлаш мумкин, чунки у шахснинг ҳуқуқий шароитда ишлашга тайёрлиги ва қобилиятини белгилайдиган, ҳуқуқлари ҳамда манфаатларини амалга оширишда ва мажбуриятларни бажаришда муҳим аҳамиятга эга бўлган ижтимоий воқелик ҳисобланади.

Олима Р.Турдибоева ёшлар ҳуқуқий фаоллигини шакллантириш муаммоси хусусида тадқиқот-

лар олиб бориб, ўз изланишлари натижасида ёшларнинг ҳуқуқий фаоллигига “ҳуқуқий саводхонлик даражаси, ёшларнинг қонунларга бўлган ҳурмати, ҳуқуқий нормаларни ижро этиш, ҳаётга татбиқ эта олиш кўникмаси, ҳуқуқбузарликларга нисбатан муросасизлик, ҳуқуқий фаоллик ва ташаббускорлик даражаси”³, дея таъриф беради. Ҳуқуқий фаолликнинг намоён бўлишида ҳуқуқнинг демократия, гуманизм, қонунийлик, тенглик, адолат, ҳуқуқ ва мажбуриятларнинг бирлиги каби асосий тамойиллари рўёбга чиқади.

Ўзбекистонда инсонпарвар фуқаролик жамияти ва демократик ҳуқуқий давлат барпо этиш шароитида жамоат уюшмалари, ўзини-ўзи бошқариш органларининг ролини кучайтириш, ҳақиқий демократияни ривожлантириш ва такомиллаштириш – демократиянинг олий мақсади бўлган жамият ва давлат ишларини бошқаришга барча фуқароларни жалб қилишнинг энг муҳим омили бўлиб хизмат қилади. Фуқароларнинг сиёсий ва ҳуқуқий фаоллиги давлат ва жамиятнинг энг муҳим масалалари бўлган жараёнларда, хусусан, сайловлар ва референдумларда ўзига хос ёрқин кўринишда намоён бўлади.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг қуйидаги нормалари фуқароларнинг давлат ва жамиятни бошқариш, энг муҳим сиёсий жараёнларда иштирок этишини таъминлашнинг ҳуқуқий асоси бўлиб ҳисобланади:

- халқ давлат ҳокимиятининг бирдан-бир манбаидир (7-модда);
- жамият ва давлат ҳаётининг энг муҳим масалалари халқ муҳокамасига тақдим этилади, умумий овозга (референдумга) қўйилади (9-модда);
- Ўзбекистон Республикасининг фуқаролари жамият ва давлат ишларини бошқаришда бевосита ҳамда ўз вакиллари орқали иштирок этиш ҳуқуқига эгадирлар. Бундай иштирок этиш ўзини ўзи бошқариш, референдумлар ўтказиш ва давлат органларини демократик тарзда ташкил этиш, шунингдек давлат органларининг фаолияти устидан жамоатчилик назоратини ривожлантириш ва такомиллаштириш йўли билан амалга оширилади (32-модда);

¹ “Ватанимиз мустақиллиги – биз учун куч-қудрат ва илҳом манбаи, тараққиёт ва фаровонлик асоси”. Президент Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг 30 йиллик байрамига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи // <https://president.uz/uz/lists/view/4596>.

² Чориев А. Инсон фалсафаси. – Т.: “Chinor”, 2002. – 118-119-б.

³ Турдибоева Р. Талаба ёшларда ҳуқуқий маданиятни шакллантириш муаммолари. Юридик фанлар номзоди илмий даражасини олиш учун тақдим этилган диссертация. – Тошкент, 2000. – 52-б.

– сиёсий партиялар турли табақа ва гуруҳларнинг сиёсий иродасини ифодалайдилар ва ўзларининг демократик йўл билан сайлаб қўйилган вакиллари орқали давлат ҳокимиятини тузишда иштирок этадилар (60-модда);

– сайлов куни йигирма беш ёшга тўлган ҳамда камида беш йил Ўзбекистон Республикаси ҳудудида муқим яшаётган Ўзбекистон Республикаси фуқароси Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутати, шунингдек Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати аъзоси бўлиши мумкин (77-модда);

– Ўзбекистон Республикаси Президенти лавозимига ўттиз беш ёшдан кичик бўлмаган, давлат тилини яхши биладиган, бевосита сайловга камида 10 йил Ўзбекистон ҳудудида муқим яшаётган Ўзбекистон Республикаси фуқароси сайланиши мумкин (90-модда);

– Ўзбекистон Республикасининг фуқаролари давлат ҳокимияти вакиллик органларига сайлаш ва сайланиш ҳуқуқига эгадирлар (117-модда).

Шахснинг ҳуқуқий фаоллиги мураккаб динамик ҳусусиятларга эга бўлиб, ҳуқуқ субъектининг ҳуқ-атворини акс эттирувчи компонентларни намоён этади. Бундай ҳуқуқий фаоллик кўрсаткичлари ташаббускорлик, мақсадга мувофиқлик, ташкилотчилик каби ҳусусиятлар билан белгиланади. Шахснинг ижтимоий жараёнлар ва жамоат ишларида ҳақиқий масъулият билан иштирок этиши, қонун устуворлигини мустаҳкамлаш истаги унинг ҳуқуқий фаоллиги самарадорлигини белгилайдиган мезонлардир.

Ҳуқуқий фаоллик қуйидаги ўзига хос ҳусусиятларга эга:

– шахснинг ўз ҳуқуқ ва эркинликларини намоён қилиш борасидаги хатти-ҳаракатларини олдиндан белгилаш;

– қонун талабларига бўйсунуш ва ундан фойдаланиш;

– жамиятда мавжуд бўлган ҳуқуқий имтиёзлардан фойдаланиш;

– ҳуқуқий ташаббусларни рўёбга чиқариш;

– меҳнатсеварлик, уюшқоқлик ва сафарбарлик ҳусусиятларини намоён этиш;

– ижтимоий ишга қатъий интизом билан ёндашиш.

Ҳуқуқий фаоллик – бу субъектнинг ижобий, онгли, ижтимоий фойдали фаолиятидир. Ижтимо-

ий фаолликнинг юкори даражаси сифатида жамият манфаатларига риоя қилиш, унинг қадриятларини қатъий равишда қабул қилиш, қонун доирасида иш юритиш каби жараёнлар ҳуқуқий фаолиятда алоҳида аҳамиятга эга. Шахс жамиятда ижтимоий вазифани адо этишда онгли равишда ташаббускорлик орқали давлат ва жамоатчилик ишида ўзини кўрсатади. Буюк мутафаккир Арасту таъкидлаганидек, “Баркамолликка эришган инсон барча жонзотлардан устун туради, лекин қонун адолатга бўйсунмай яшаса, у энг тубандир. Адолатсизликни дастак қилиб олишдан даҳшатлиси йўқ”⁴.

Ҳуқуқий фаолликнинг ривожланишига ташки муҳит ҳам таъсир қилади. Ҳуқуқий фаоллик ижтимоий-иқтисодий, сиёсий омиллар, демократиянинг ривожланиш даражаси билан боғлиқ. Жамиятда демократик қадриятларнинг мавжудлиги шахснинг ҳуқуқий фаол бўлишининг энг муҳим шартидир. Бунда фуқароларнинг айнан ижтимоий-сиёсий ҳаётга, башарти шахсий мақсадлари бўлмаган тақдирда, таъсир ўтказиши кузатилади. Шахснинг ҳуқуқий фаоллиги унинг ҳуқуқий мақомига боғлиқ, бу умумий ҳуқуқий лаёқатни, қонуний манфаатларни, қонунийликни ўз ичига олади. Шахс ҳуқуқий мақомининг асосий қисми унинг ташаббуси учун зарур шарт бўлиб хизмат қиладиган ҳуқуқлар, эркинликлар ва бурчлардир.

Бугунги кунда баъзи фуқароларда давлат ва жамият олдида масъуллик, ижтимоий-ҳуқуқий жараёнларда ўзини тўлақонли намоён этиш ҳусусиятларини шакллантириш масалалари долзарб экани намоён бўлмоқда. Ушбу масала мамлакатда ҳар бир инсоннинг, аҳолининг давлат ва жамоат ташкилотлари билан биргаликда фидокорона ҳаракат қилиши, ислохотлар амалиётини таъминлашда асосий ҳал қилувчи ўринда туриши, пировардида фуқаролар орасида ушбу кўникмаларни тўлақонли равишда шакллантириш лозимлигини кўрсатиб турибди. Бу борада баъзи камчиликлар ва муаммолар мавжуд бўлиб, жамият барқарорлигини таъминлашда ушбу нуқсонлар бирмунча тўсик бўлмоқда.

Дарҳақиқат, фуқаролар ижтимоий ва ҳуқуқий фаоллигини оширишда давлат ва жамоат ташкилотларининг роли катта бўлиб, улар аҳолининг, айниқса, ёшларнинг ҳуқуқий тарбиясини тизимли ташкил этишга масъулдирлар. Жиззах вилояти “Истиқбол” минтақавий тадқиқот маркази

⁴ Йўлдошев А. Арасту. – Т.: “Ўзбекистон”, 1998. – 72-б.

томонидан 2020 йилда ёшлар ўртасида социологик тадқиқот ўтказилди. Унда, “Жойларда ёшлар фаолликларини таъминлаш чора-тадбирларини ташкил этишда жамоат ташкилотларининг ўрни қандай?” деган савол берилди. Сўровномада қатнашувчиларнинг 37 фоизи жамоат ташкилотларининг ўрни бу жараёнда сезилмаслиги, 28 фоизи уларнинг ўрни ўрта даражадалиги, фақат 18 фоизи уларнинг ўрни мақсадга мувофиқлиги ва 17 фоизи мазкур вазиятдан хабари йўқлигини билдирди⁵. Бундан хулосага келиш мумкинки, жамоат ташкилотлари ёшлар фаоллигини ошириш борасидаги масалалар билан чуқурроқ шуғулланиши, тарғибот ишларини кўпроқ олиб бориши, бу борадаги ташкилий асосларни кучайтириши зарур.

Инсон, давлат ва жамият ўртасидаги мувозанат ҳамда уларнинг баравар ривожланиши, бу учун сурга оид ҳуқуқ, эркинлик ва мажбуриятларнинг тенглиги, шунингдек, шахснинг ўз ҳуқуқини англаши ва ҳуқуққа итоат этиши – фуқаролик жамияти тараққиётининг шартли ҳисобланади. Фуқаронинг ўзига хос ҳуқуқий лаёқати ва бурчи, бунёдкорлик ва яратувчанлик қобилияти инсон фаолиятига баҳо бериш мезонлари саналади. Бу ижтимоий-маънавий ҳодисалар инсоннинг фаровон ҳаётини таъминлашда, у ижтимоий маконда ўз ўрнини топишида, кишида инсонпарварлик туйғуларининг қарор топишида муҳим роль ўйнайди.

Олимларнинг фикрича, “Фуқаролик жамияти шаклланиши объектив қонуният ҳисоблансада, бироқ унинг амал қилишида субъектив омиллар ҳам етакчи роль ўйнайди. Ҳуқуқий жиҳатдан фаол ва ижтимоий масъулиятли шахсларсиз бундай жамиятни тасаввур эта олмаймиз. Айнан мана шундай шахслар фуқаролик жамияти қарор топишининг бош мезонларидан бирини ташкил этади. Чунки бундай жамият ҳар бир инсон учун ўз интилишларини рўёбга чиқариш имкониятини яратиб берувчи қулай ижтимоий ва ҳуқуқий макон бўлиши, шу билан бирга, бошқаларнинг ҳам худди шундай ҳуқуқлари борлигини англашга бўлган зарурат туйғули юзага келган. Фақат шундагина фуқаролик жамиятида яқка шахс манфаатлари билан жамият манфаатлари уйғунлиги таъминланади”⁶.

Жамиятда фуқаролар ўзларининг ижтимоий, иқтисодий, сиёсий ва ҳуқуқий фаолликларини

намоён этадилар. Мазкур фаоллик даражаларининг ҳар бирида ўзига хос жиҳатлар бўлиб, жамият тараққиётида муҳим роль ўйнайди. Ижтимоий муносабатларда фуқаро ҳуқуқий фаоллигининг намоён бўлишини ифода этувчи муҳим жиҳатлар қуйидагилар ҳисобланади:

– фуқаронинг ўз ҳақ-ҳуқуқларини тўлақонли тушуниши ва уни ижтимоий ҳаётда қўллаш қўникмаси, ўз хатти-ҳаракати учун шахсий жавобгарлиги;

– давлат ва жамият олдида ўзининг ижтимоий, сиёсий ва ҳуқуқий масъулиятини англаши, рўй бераётган ижтимоий ва ҳуқуқий воқеликни таҳлил қилиш қобилияти;

– бошқа фуқароларнинг ҳақ-ҳуқуқлари, жамиятда мавжуд ахлоқий ва ҳуқуқий кадриятларни ҳурмат қилиш, фуқаролар, бошқарув органлари ва жамоатчилик билан ижобий мулоқот юритиш қобилияти;

– жамият ва давлатга, шунингдек унга тегишли сиёсий, ҳуқуқий ва маданий маконга мансубликда ифодаланган фуқаровий ўзлиқни англаш, ижтимоий ва ҳуқуқий воқеликка нисбатан ҳолисона ва танқидий ёндашув.

Ҳозирги даврда жамият ва инсон шиддат билан тезлашиб бораётган ижтимоий-иқтисодий ўзгаришлар жараёнида ўзи муносабатларга киришадиган, янгиликлар ва ўзгаришларга мослашадиган фаол фуқарони тақозо этади ва унинг жамият ривожига ўрни белгиланади. Фуқаровий фаоллик инсон ва жамият ривожланишининг ҳаракатлантирувчи кучи ҳисобланади ва у инсон ҳаёти ҳамда фаолиятининг асосини ташкил этади. Ўзлигини англаш, ўз-ўзини бошқариш – ижтимоий фаолликнинг муҳим механизмлари ҳисобланади. Фуқароларнинг давлат билан доимий сиёсий-ҳуқуқий алоқаси бўлиб, бу алоқа шахс ва давлатнинг ўзаро ҳуқуқ ва мажбуриятларини ифодалайди.

Олимларнинг фикрича, “Фуқаровийлик шахснинг сиёсий жиҳатдан комилликка эришиши билан боғлиқ бўлиб, бундай даражага етган киши сиёсий жараёнлар ва ҳодисаларга қизиқиш билан қарайди, рўй бераётган воқеликни таҳлил қилиш қобилиятига эга бўлади. Айнан ана шундай қобилиятга эга бўлган фуқаро, кези келганда, ўз ватани тақдири учун амалий ҳаракат қилиш учун зарур

⁵ Жиззах вилояти “Истиқбол” минтақавий тадқиқот маркази материаллари. ЖДПИ, МТМ, 2020.

⁶ Саидов А., Таджиханов У., Одилқориев Ҳ. Давлат ва ҳуқуқ асослари: Дарслик. – Т., 2002. – 8-б.

бўлган қарорга келиш қобилятига эга бўлади. Ватанпарварлик руҳига, масъулият, сиёсий маданият ва тараққий топган сиёсий онгга эга бўлган жамият аъзосини фуқаровийликка эга бўлган шахс сифатида эътироф этиш мумкин”⁷.

Жамиятнинг тараққиёт билан доимий муносабатини ушлаб турувчи, инсоннинг ўз-ўзини англаб, ҳар бир ҳаракатини маънавий фаолиятга мувофиқлаштирувчи энг муҳим ва умумий хусусият – бу унинг фаоллигидир. Шахс, унинг онги ва ўз-ўзини англаш муаммолари унинг фаоллиги, у ёки бу фаолият турларидаги иштироки ва уни удалаш каби бир-бири билан алоқадор сифатлари орқали баён этилади.

Фуқаролик жамиятида фаоллик ижтимоий муносабатларнинг онгли, беғараз таҳлилига ҳамда уларнинг у ёки бу элементларини ўзгартиришга интилиш даражасини ифодалайди. Инсон ижтимоий аҳамиятга эга бўлган бирор-бир жиддий муаммога дуч келган ҳамда уларни ҳал этиш учун янги қонунларни қабул қилиш ёки мавжуд қонунлар механизмининг такомиллаштириш кераклигини англаган тақдирда ижтимоий фаоллик, интилиш янада кучаяди. Олима Н.Карпованинг фикрига кўра, “Фаол фуқаролар гуруҳига мансуб кишилар сиёсий ва иқтисодий тизим тўғрисида билим олишга тайёр бўлган кишилардан иборат бўлади. Уларда ўз ҳақ-ҳуқуқларини фаол амалга ошириш учун билим ва қобилят, шунингдек ана шу билимларни жорий қилиш учун кўникмалар мавжуд бўлади”⁸.

Жамият аъзоларининг ҳуқуқий фаоллиги турли шаклларда намоён бўлиши мумкин. Намоён бўлиш табиатига кўра у конструктив ва деструктив турларга ажратилади. Конструктив ҳуқуқий фаоллик шундан иборатки, унда жамият аъзолари муайян ҳуқуқий зиддиятлар билан тўкнашувда ана шу зиддиятларни мавжуд ижтимоий тизим, қонуний ҳуқуқий дастурлар ёрдамида бартараф этиш учун интилади. Деструктив ҳуқуқий фаолликда эса, бунинг аксига оид кўринишлар юз бериши, ҳуқуқий зиддиятли вазиятдан шахсий манфаатлар учун фойдаланишга ҳаракат қилиниши мумкин.

Бинобарин, мамлакат миллий юксалиши шароитида фуқароларнинг сиёсий ва ҳуқуқий жиҳат-

дан фаол иштирокини таъминлаш, давлат идораларининг халқ иродасини рўёбга чиқариш билан боғлиқ фаолиятини такомиллаштириш, қабул қилинаётган қонунларда жамоатчилик ва аҳолининг фикрлари кенгрок ифодаланишига эришиш, жамиятдаги ижтимоий гуруҳлар, қатламлар ва институтларнинг манфаатлари уйғунлигини таъминлаш, аҳолининг сиёсий-ҳуқуқий онги ва маданиятини юксалтириш, фуқаролик жамиятини куриш ва ҳуқуқий давлат асосларини шакллантириш механизмларини юқори даражага кўтариш муҳим аҳамиятга эга.

Хулоса қилиб айтганда, жамиятда демократик кадриятларнинг йилдан йилга динамик асосда ривожланиб бораётгани қонун устуворлиги ва аҳолининг ҳуқуқий фаоллиги билан бевосита алоқадор.

Фуқаролар ҳуқуқий фаоллигини ўстириш ва бу орқали ҳуқуқий давлатда қонун устуворлигини ривожлантириш, ижтимоий барқарорликни таъминлаш жараёнлари қуйидаги муҳим вазифалар ҳал этилишини тақозо қилади:

- фуқароларнинг ўз ҳақ-ҳуқуқларини тўлақонли тушуниш, жамият олдида ўзининг ижтимоий, сиёсий ва ҳуқуқий масъулиятини англаш, рўй бераётган ижтимоий воқеликни таҳлил қилиш қобилятини ошириш;
- аҳоли ва фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариш органлари, давлат ва жамоат ташкилотларининг узвий алоқалари, фуқаро – маҳалла – жамият муносабатларини шакллантириш;
- фуқароларнинг ҳуқуқий фаоллигини ўстиришда таълим-тарбия, маънавий-маърифий тарғибот ишлари самарадорлигини ошириш ва бу орқали жамият барқарорлигини таъминлаш;
- ҳуқуқий давлатни ривожлантиришда халқимизнинг миллий-диний кадриятлари, маънавий-ахлоқий салоҳияти, ижтимоий-ҳуқуқий анъаналари ва шарқона демократиянинг асосий мезонлари муҳим ўрин тутишини ҳисобга олиш;
- жамият ижтимоий ривожланишини таъминлашда фуқаролик масъулияти, аҳолининг ҳуқуқий фаоллиги тамойилларини тарғиб қилиш.

⁷ Жалилов А., Мухаммадиев У. ва бошқалар. Фуқаролик жамияти асослари. – Тошкент, 2015. – 90-б.

⁸ Карпова Н. Политическая культура в процессе становления гражданского общества // “Вестник Московского университета”, Сер. 18: Социология и политология, 2006, №1. – С. 22.

ЖАМОАТЧИЛИК НАЗОРАТИ ТУШУНЧАСИ ВА УНИНГ КОРРУПЦИЯГА ҚАРШИ КУРАШИШДА АҲАМИЯТИ



Феруз АМОНОВ,
Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги
университети мустақил тадқиқотчиси

Аннотация. Мақолада коррупцияга қарши курашиш механизми сифатида жамоатчилик назоратининг аҳамияти ўрганилган. Жамоатчилик назорати тушунчасига олимларнинг берган таърифлари умумлаштирилиб, муаллиф томонидан Ўзбекистон Республикасининг “Жамоатчилик назорати тўғрисида” ги қонунига қўшимча киритиш бўйича таклиф берилган.

Калит сўзлар: коррупция, жамоатчилик назорати, фуқаролик жамияти, демократия, коррупцияга қарши курашиш.

Abstract. The article examines the importance of public control as a mechanism to combat corruption. The definitions of the concept of public control are summarized by scientists, and the author proposes to amend the Law of the Republic of Uzbekistan “On Public Control”.

Key words: corruption, public scrutiny, civil society, democracy, anti-corruption.

Аннотация. В статье рассматривается важность общественного контроля как механизма борьбы с коррупцией. Определения понятия общественного контроля обобщены учеными, и автор предлагает внести изменения в Закон Республики Узбекистан “Об общественном контроле”.

Ключевые слова: коррупция, общественный контроль, гражданское общество, демократия, противодействие коррупции.

Ҳуқуқий давлат куриш ва фуқаролик жамиятини шакллантириш жараёнида фуқаролик жамияти институтларини ривожлантириш, уларнинг фаолиятини янада такомиллаштириш, жумладан коррупцияга қарши курашишда фуқаролик жамияти институтлари орқали жамоатчилик назоратини кучайтириш долзарб масалалардан саналади.

Замонавий дунёда жамоатчилик назорати — фуқаролик жамияти ва давлатнинг ривожланишида муҳим элемент ҳисобланади¹. Шубҳасиз, замонавий давлат бошқарувида ижро ҳокимияти органлари фаолияти устидан жамоатчилик назоратининг аниқ механизмни жорий этиш ва олиб бориш фуқаролик жамиятининг муҳим омилларидан биридир.

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳам бу масалага бир неча бор эътибор қаратган. Жумладан, 2020 йилнинг 11 февраль куни Президент Ш.М.Мирзиёев раҳбарлигида коррупцияга қарши курашиш ҳамда жамоатчилик назорати механизмини такомиллаштириш масалаларига бағишланган йиғилиш ўтказилиб, унда давлатимиз раҳбари ушбу иллатга қарши курашишда муҳим воситалардан бири — жамоатчилик назорати эканини, бугунги кунда юртимизда ўн мингдан зиёд нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолият юритаётган бўлса ҳам, лекин уларнинг ўрни ва фаолияти сезилмаётганини таъкидлади².

¹ Синяжников Д.А., Ребрищев Н.М. Граждане Российской Федерации – субъект общественного контроля за деятельностью полиции. // “Вестник экономической безопасности”, 2016, №1. — С.239-241.

² Қаранг: Коррупцияга қарши курашиш ҳамда жамоатчилик назорати тизимлари такомиллаштирилади // <https://president.uz/uz/lists/view/3350>.

Малайзиялик ҳуқуқшунос А.Шахнинг фикрига кўра, жамоат назорати — давлат органлари фаолиятининг жамоатчилик учун очиқлиги, унинг фаолиятига нисбатан ишонч ва халқнинг қўллаб-қувватлаши ортиши ҳамда қабул қилинаётган қарорлар легитимлигини таъминлашга таъсир кўрсатади³.

Бошқа ҳуқуқшунос олимлар эса, “Жамоат назорати давлат органлари устидан демократик назорат ҳамда халқ суверенитети принципини реализация этиш усулларида бири ҳисобланади, зеро, унинг субъекти яхлит ҳолда халқдир”⁴, дея қайд этадилар. А.Н.Харитонов назорат институтини субъектига кўра турларга ажратар экан, жамоат назоратини алоҳида кўрсатиб ўтади⁵. М.К.Нажимов эса, “Жамоатчилик назорати — давлат органлари ва давлат корхоналари, ташкилотлари, муассалари фаолиятининг қонунийлигини таъминлаш, ушбу субъектлар ва уларнинг мансабдор шахслари томонидан фуқаролар ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини таъминловчи қонун ҳужжатларига риоя қилмаслик ҳолатларини ўрганишга қаратилган усул ва воситалар мажмуидир”⁶, деб ёзади. Бизнингча, жамоатчилик назорати — бу қарорларни қабул қилиш, уларни амалга ошириш ва натижаларини баҳолаш босқичида жамият томонидан ҳукуматни назорат қилувчи механизмдир. Назоратсиз қолган жамият коррупцияга мойил бўлади ва ўзининг мажбурлов функциясини суиистеъмол қилади.

Жамоатчилик назорати тушунчасига бир қатор хорижий ва маҳаллий олимлар томонидан таърифлар келтирилган бўлсада, бироқ 2018 йилнинг 12 апрелида қабул қилинган “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг қонунида мазкур тушунчага таъриф

берилмаганини кўришимиз мумкин. Ҳолбуки, мамлакатимиз қонунчилигидаги бир қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг иккинчи ёки учинчи моддасида, албатта, соҳага оид асосий тушунчалар ёритиб ўтилган. Жумладан, “Терроризмга қарши курашиш тўғрисида”ги қонуннинг 2-моддаси, “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги қонуннинг 3-моддаси, “Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида”ги қонуннинг 3-моддаси ва ҳ.к.

Юқоридагиларни инобатга олган ҳолда, Ўзбекистон Республикасининг “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги қонунига қуйидаги мазмунда қўшимча киритиш таклиф этилади, яъни: “Жамоатчилик назорати — бу жамоатчилик назорати субъектларининг давлат органи, давлат иштирокидаги ташкилот ёки фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органи мансабдор шахслари томонидан қонун билан белгиланган мансаб ваколатларининг бажарилишини назорат қилишга қаратилган фаолияти”.

Тадқиқотчилар Е.М.Гиляров ва В.В.Шабуняларнинг фикрича⁷, замонавий шароитда жамоатчилик назорати фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш мақсадида ҳокимият қудратини чеклаш, ҳокимият органлари томонидан фуқаролар ҳуқуқларининг бузилишига зид келадиган қарорларнинг тайёрланиши, қабул қилиниши ва қарорларни қабул қилган мансабдор шахсларнинг жавобгарлигини оширишга хизмат қилмоғи керак. Шу билан бирга, жамоатчилик назорати коррупцияга қарши курашишда давлат в давлат органлари функцияларини такрорловчи сифатида эмас, балки бу йўналишда давлат органларига ёрдам берувчи механизм бўлиши лозим.

³ Shah A. The Right to Know // “Journal of Malaysian and Comparative Law”, Vol13 (2006). — P.12.

⁴ Акопов Л.В. Демократический контроль — комплексный правовой институт в науке конституционного права // Проблемы повышения эффективности государственной власти и управления в современной России. Вып. 3 — Ростов-на-Дону, 1998. — С. 145-146.; Бреславцева Н.А. Учет, анализ и контроль: современное состояние и тенденции развития: Монография / [отв. ред. проф. Н.А.Бреславцева]; Южно-Рос. гос. ун-т экономики и сервиса. — Шахты: Изд-во ЮРГУЭС, 2008. — С. 146; Кришталев Т.И. Теория и методология взаимодействия контроля и налогообложения: Монография. — М.: Издательско-торговая корпорация “Дашков и К”, 2008. — С. 17.; Алексеев Д.Б. Общественный контроль и его соотношение с организационно-правовыми формами государственного контроля // “Черные дыры” в российском законодательстве. — М.: ООО “К-Пресс”, 2014, № 1. — С. 18-23.

⁵ Харитонов А.Н. Государственный контроль над преступностью: монография. — Омск: Юридический институт МВД России, 1997. — С. 9.

⁶ Нажимов М.К. Жамоатчилик назорати институтининг назарий-методологик жиҳатлари // “Yuridik fanlar axborotnomasi”, 2017, №1. — 5-б.

⁷ Гиляров Е.М., Шабуня В.В. Общественный контроль как механизм противодействия коррупции в органах государственной власти // “Гражданское общество в России и за рубежом”, 2013, №3. — С.34 — 37.

А.А.Плотниковнинг таъкидлашича, бу каби назорат турининг мавжудлиги мамлакатда фуқаролик жамиятининг ривожланиш даражасини кўрсатади, шунингдек давлат аппаратида суиистеъ-молликларга қарши энг самарали усуллардан бири сифатида намоён бўлади⁸.

Олиб борилган кўплаб илмий ва амалий тадқиқотлар шуни кўрсатмоқдаки, давлат фуқаролар ва фуқаролик жамияти институтларининг фаол иштирокисиз яқка тарзда жамиятда коррупция даражасини пасайтира олмайди ва бунинг дегарли имкони йўқ⁹.

Юқоридаги мулоҳазалар асосида айта оламизки, коррупцияга қарши жамоатчилик назоратини таъминлашда давлат ҳокимияти органлари ва маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органларининг фуқаролар олдидаги жавобгарлиги куйидагилар асосида келиб чиқади:

биринчидан, фуқароларнинг ҳокимият органлари тўғрисида зарур ахборотни олиш ҳуқуқи;

иккинчидан, ахборот ёки тушунтиришлар қоникарсиз деб топилган ҳолатда фуқароларга чора кўриш, яъни санкциялар қўллаш олиш ҳуқуқининг берилиши.

Аслида, жамоатчилик назорати фақатгина коррупциянинг олдини олиш чораси эмас, балки

демократиянинг мезон ўлчови ҳамдир. Масалан, Европа Кенгаши ҳар бир давлатнинг демократик ривожланиш кўрсаткичларини аниқлашда, куйидагиларга асосланади:

- сиёсий қарорлар қабул қилиш жараёнининг очиклиги;

- қарорлар қабул қилиш ва муҳокама қилиш босқичида парламент ваколатлари ва аралашувини четлаб ўтган ҳолда жамоатчиликнинг сиёсий фаоллик даражаси;

- демократияни нодемократик ташаббуслардан ҳимоялаш бўйича чоралар¹⁰.

Хулоса қилиб айтганда, коррупцияга қарши курашишда жамоатчилик назорати механизмининг ўрнатилиши, бу борада жамоатчилик назорати субъектларининг фаол иштироки муҳим аҳамиятга эга. Ўз навбатида, жамоатчилик назорати тушунчасининг мазмун-моҳиятини аниқлаштириш, Ўзбекистон Республикасининг коррупцияга қарши курашиш қонунчилиги таркибида жамоатчилик назоратини амалга оширишни тартибга солувчи нормаларнинг ўрнини мустаҳкамлаш ва жамоатчилик назорати механизмини такомиллаштириб бориш бугунги кунда ҳал этилиши лозим бўлган долзарб вазифалардир.

⁸ Плотников А.А. Общественный контроль и его потенциал в противодействии коррупции // Вестник Северного (Арктического) федерального университета. Серия: гуманитарные и социальные науки, 2013, №2. // <https://cyberleninka.ru/article/n/obschestvennyy-kontrol-i-ego-potentsial-v-protivodeystvii-korrupsii>.

⁹ Купреев С.С. Административное право и защита прав и свобод человека и гражданина в современный период // "Административное право и процесс", 2011, №9. – С.16-18.

¹⁰ См.: Международные избирательные стандарты. – М., 2004. – С.327-328.

ЎЗБЕКИСТОНДА ОЛИЙ ТАЪЛИМ ТРАНСФОРМАЦИЯСИНING ИЖТИМОЙ-ФАЛСАФИЙ МАЗМУНИ



Азизбек ЭГАМБЕРДИЕВ,
Андижон давлат университетининг
фалсафа кафедраси доценти, PhD

Аннотация. Мақолада трансформация тушунчасининг генезиси, фалсафий мазмуни ва қўллаш соҳаси ҳақида фикр юритилган. Олий таълим тизимидаги ўзгаришлар тизимлаштирилган ва унга таъсир кўрсатувчи омиллар аниқланган.

Калит сўзлар: эволюция, ислохот, модернизация, трансформация, олий таълим.

Abstract. The article discusses the genesis, philosophical content and scope of the concept of transformation. Changes in the system of higher education have been systematized and the factors influencing this process have been identified.

Key words: evolution, reform, modernization, transformation, higher education.

Аннотация. В статье рассматриваются генезис, философское содержание и рамки концепции трансформации. Систематизированы изменения в системе высшего образования и определены факторы, влияющие на этот процесс.

Ключевые слова: эволюция, реформа, модернизация, трансформация, высшее образование.

Жамият тараққиётининг суръатларини белгилаш учун турли фалсафий категориялар қўлланилади. Масалан, эволюция, ислохот, модернизация ва трансформация каби категориялар ижтимоий тараққиётга таъсир кўрсатган асосий омиллар — табиат ҳодисалари, техноген ўзгаришлар, ижтимоий ларзалар, тарихий шахсларнинг таъсир доирасини белгилаб олишда муҳим роль ўйнайди.

Трансформация тушунчаси ўзида эврилиш, ўзгариш маъноларини ифодалайди. Жамият ҳаётининг маълум бир тармоқларида қисқа муддат давом этадиган чуқур ўзгаришлар трансформация сифатида қабул қилинади. Трансформация жараёни, гарчи, ижтимоий зарурат бўлсада, субъектларнинг фаол аралашуви ва ташаббускорлиги асосида кечади.

XX асрда яшаган америкалик олим Карл Полани 1944 йилда нашр этилган “Буюк трансформация” асарида XIX асрнинг охири XX аср бошларидаги ижтимоий эврилишларни ифодалашда “трансформация” тушунчасини қўллаган. Олим ўз асарида XX аср бошида жуда машҳур бўлган либерал бозор иқтисодиёти ҳамма муаммоларни ҳал қилади, деган қарашларни танқид қилиб, эркин иқтисодиётнинг қарор топиши муқаррар равишда анъанавий жамиятнинг трансформациясини келтириб чиқаришига эътибор қаратган¹.

Россиялик файласуф В.Марарицанинг фикрича, илмий ва фалсафий тадқиқотларда ижтимоий тизимларнинг трансформациясига турлича ёндашувлар мавжуд:

¹ Lacher Hannes. Karl Polanyi, the “always-embedded market economy,” and the re-writing of The Great Transformation // “Theory and Society”, 2019, № 5. — P. 671 – 707.

• ижтимоий фаолият шаклининг ўзгариши натижасида ижтимоий реалликнинг сифат кўрсаткичлари ҳамда ижтимоий жараёнлар суръатлари, шунингдек, ҳамжамиятлар ташкилий тузилмасидаги ўзгаришлар;

• илмий билиш тизими ва унинг фалсафий чегаралари трансформацияси, ижтимоий трансформацияни ижтимоий ўзгаришлар жараёни сифатида тавсифлайдиган методология ва категорияларнинг трансформацияси;

• янги ижтимоий реалликдаги ўз-ўзидан ривожланиш жараёнида тасодифан юзага келадиган вазифаларни ҳал этиш².

Трансформация мавжуд муаммоларни оқилонга ҳал қилиш ва эҳтиёжларни қондириш заруратидан келиб чиқади. Масалан, Ўзбекистондаги муҳим ижтимоий эҳтиёжлардан бири мактаб битирувчиларини олий таълим билан қамраб олишдир. 2021

йилда аҳолини олий таълим билан қамраб олиш даражаси жами битирувчилар сонига нисбатан 28 фоизни ташкил этган³. Беш йил олдин бу кўрсаткич 8-10 фоиз атрофида бўлганлиги маълум. Натижада, олий таълим тизимидаги қабул имтиҳонлари жараёни мураккаблашиб кетган. Давлатимиз раҳбари ташаббуси билан олий таълим қамровининг кенгайтирилиши эса аҳолини ўйлантириб турган муаммоларнинг реал ечими бўлди. 2016 йилдан бошлаб мамлакатимизнинг олий таълим тизимида шиддатли трансформация жараёни бошланди.

Трансформация тушунчаси, унинг модернизация, ислохот ва эволюциядан фарқи хусусида Россия Федерацияси Сибир давлат хизмати академияси доценти Е.Р.Метлева батафсил илмий тадқиқотлар олиб борган.

Эълон қилинган ишларнинг асосий мазмунини қуйидаги жадвалда кўриб чиқиш мумкин.

Ижтимоий ўзгаришларни бошқариш моделлари⁴

Модель тавсифи	Бошқариладиган эволюция	Ислохот	Модернизация	Трансформация
Ўзгариш жараёнларининг табиий/сунъий компонентлари нисбати	Табиий компонентлар устунлик қилади, ўзгаришларнинг табиий шарт-шароитлари ҳисобга олинади	Табиий компонентлар эътиборга олинади (ҳар хил жараёнларга нисбатан турли хил даражада)	Сунъий таркибий қисмлар устунлик қилади, табиий компонентлар камроқ даражада эътиборга олинади	Табиий компонентлар деярли ҳисобга олинмайди
Келажакдаги идеал моделдаги маҳаллий/хорижий элементларнинг нисбати	Имкон қадар миллий ғоя, қарашлар ва қадриятларга таянилади	Миллий ғоя ва қадриятлар ҳисобга олиниши билан бирга фаол равишда хорижий тажрибадан ҳам фойдаланилади	Хориждаги ғоялардан фойдаланилади, бу миллий қадриятларга тўғри келмаслиги мумкин	Ғоялар деярли тўлиқ ташқаридан олинади
Жараёнларнинг инсон ҳаётига кириб келиши тезлиги	Жараёнлар инсон умри ва ундан узоқроқ ҳам давом этади	Аста-секин бир неча ўн йиллар давом этади	Тезда 20-30 йилда кириб келади	Тезкорлик билан 10 йилгача муддатда кириб келади

Олим томонидан таклиф этилган модель Ўзбекистондаги олий таълим тизимида юз берган ўзгаришларга нисбатан татбиқ этилса, қуйидаги ҳолатни кўриш мумкин.

Эволюцион ривожланиш йўли	Ислохотлар даври	Модернизация	Трансформация
X – XX асрлар	1925 – 1991 йиллар	1991 – 2016 йиллар	1917 – 1925 йиллар; 2016 йилдан – ҳ.в.

² Марарица В. Ф. Социально-философский анализ трансформации социальных систем // “Вестник МГТУ”, 2006, №1. – С.71. // <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialno-filosofskiy-analiz-transformatsii-sotsialnyh-sistem>.

³ Янги Ўзбекистон демократик ўзгаришлар, кенг имкониятлар ва амалий ишлар мамлакатига айланмоқда // “Янги Ўзбекистон”, 2021 йил 17 август. – 5-б.

⁴ Метлева Е. Модернизация, трансформация, реформа // “Стратегия России”, 2011, №2.

Олим Р.И.Холмуродов таъкидлаганидек, “Ўз сарҳисобини IX-XII асрларда бошлаган мадрасайи олиялар тарихимизнинг турли давларида равнак топган, хурофот ва бошқа зулмат кучлари таъсирида турғунликка юз тутган”⁵. Тарихий манбаларда худди шу давларда Европада ҳам олий ўқув юртлари – университет ва академиялар ташкил қилингани қайд этилади. Демак, минтакамиздаги мадрасалар ўтган ўн аср давомида эволюцион ривожланиш йўлини босиб ўтган. Дунёнинг бошқа минтақаларидаги илмий янгиликлар чекланган ҳажмда кириб келгани сабабли вақт ўтиши билан улар ўз нуфузини йўқота борган.

Айниқса, 1917 – 1925 йилларда мадрасаларнинг жамият ҳаётидаги аҳамияти пасайиб кетди. Унинг ўрнига замонавий типдаги университет ва институтлар барпо этила бошланди. Ўша даврда минтақада Россия Совет Федератив Социалистик Республикасининг (РСФСР) таъсири кучли бўлганини инобатга олиб, мазкур даврдаги таълим тизими билан боғлиқ вазиятни РСФСРдаги ўзгаришлар негизида таҳлил қилиш мақсадга мувофиқ.

1918 йил 2 августда “РСФСРдаги олий таълим муассасаларига қабул тўғрисида”ги декрет эълон қилинди⁶. Унда эркак ва аёлларнинг биргаликда ўқиши белгиланди. Бепул олий таълим олиш ҳуқуқи кафолатланди.

Юқоридаги ҳужжат билан ўша даврга қадар ижтимоий муносабатларда қўлланилмаган қуйидаги ҳолатлар вужудга келди:

Биринчидан, барчанинг олий маълумот олиш ҳуқуқи кафолатланди. Шу вақтга қадар эркак ва аёллар алоҳида-алоҳида таълим олган бўлса, эдиликда уларнинг биргаликда таълим олиши белгиланди. Олий таълим муассасаларида ўқиш тўлиқ бепул қилинди. Ушбу кескин ўзгаришлар ана шу даврда олий таълим тизими кескин трансформацияга учраган деган хулосага келиш учун асос бўла олади.

Иккинчидан, ана шу даврда мамлакатимизда дастлабки университет ва институтлар ташкил этила бошланди. Масалан, 1918 йил 12 майда Тошкентнинг эски шаҳар қисмида Мунавварқори Абдурашидхонов раҳбарлигида Туркистон Мусулмон халқ дорулфунуни очилди. У чинакам миллий университет сифатида ўлка маънавий ҳаётида муҳим ҳодиса бўлди⁷.

Шу тариқа бу даврда анъанавий мадрасалар фаолияти чекланиб, ҳам сиёсий, ҳам иқтисодий, ҳам

маданий жиҳатдан мутлақо бошқа асосга эга бўлган олий таълим муассасалари – университет ва институтлар фаолияти йўлга қўйилди. Бу ўз даври учун трансформация эди. Мадрасаларнинг давлат ва жамият эҳтиёжлари учун мутахассислар етказиб бера олмаслиги натижасида университет ва институтлар тармоғи кенгайиб, олий таълим тизими кучли трансформацияга учради. Бу жараён олий таълим тизими маълум бир шакл ва мазмунга келтирилгунга қадар давом этди.

Мамлакатимиз давлат мустақиллигини қўлга киритгач, олий таълим тизимини ислоҳ қилиш жараёни бошланди. Вилоятлардаги педагогика институтларига университет мақоми берилди. Бу орқали бошқарув жараёни ислоҳ қилинди. Олий таълим муассасаларида таълимнинг пуллик шакллари ҳам жорий этилди. Хорижий олий таълим муассасаларининг филиаллари ва янги олий ўқув юртлари ташкил этилди. Қатор ижобий ўзгаришлар билан бир қаторда, олий таълим тизимида турғунлик жараёни юз бериб, битирувчиларни олий таълимга қамраб олиш даражаси саккиз фоизгача тушиб кетди.

Ўзбекистонда 2016 йилнинг кузидан бошланган ўзгаришлар, демократик ислохотлар олий таълим тизимини қисқа муддатда сифат жиҳатдан янги босқичга кўтариш, яъни трансформация қилиш заруратини вужудга келтирди.

Давлат ва жамият тараққиётини таъминлашда илмий ёндашув, мавжуд муаммоларни ҳал қилишда замонавий илмий ва инновацион тенденциялардан унумли фойдаланиш муҳим аҳамиятга эга. Шу маънода, давлатимиз раҳбари ташаббуси билан иқтисодиётдаги таркибий ўзгаришларни амалга ошириш, олий таълим ва банк тизимидаги мавжуд муаммоларни ҳал қилишга трансформацион ёндашув амалга оширилмоқда. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев 2020 йил 29 декабрда Олий Мажлисга йўллаган Мурожаатномасида қуйидаги фикрни айтиб ўтди, “Тан олиш керак, мутахассисларнинг билим ва малакаси, йирик корхоналарнинг техник имкониятлари, уларни мустақил трансформация қилиш учун етарли эмас. Шунинг учун электр энергетикаси, нефть-газ ва кимё саноати, машинасозликдаги йирик корхоналар ҳамда тижорат банкларини ислоҳ қилишга Жаҳон банки, Европа тикланиш ва тараққиёт банки, Осиё тараққиёт банки ҳамда “МакКинзи”,

⁵ Холмуродов Р. Ўзбекистон университетлари неча ёшда? // “Илмий хабарнома”, СамДУ, 2017 йил 4-сон. – 5-б.

⁶ Декрет “О правилах приема в высшие учебные заведения РСФСР” // <http://docs.historyrussia.org/ru/nodes/12389#mode/inspect/page/4/zoom/4>.

⁷ Жабборов Н. Мунавварқори ва миллий маърифат // Мунавварқори Абдурашидхонов Туркистон тараққийпарварларининг сардори: илмий-амалий анжуман материаллари. – Т.: “Mumtoz soʻz”, 2018. – 43-б.

“Бостон консалтинг Групп”, “Ротшильд” каби халқаро тан олинган компаниялар жалб этилди”⁸. Юқорида россиялик олима Е.Метлева қайд этиб ўтганидек, трансформация жараёнида асосий ғоя ва ишланмалар чет эл тажрибасидан олинади. Давлатимиз раҳбарининг муваффақиятли ислохотлар жараёни учун ўзимизда кадрлар салоҳияти ва техник имкониятлар етишмаслигига эътибор қаратиб, иқтисодиётнинг устувор йўналишларида фаолият кўрсатаётган корхоналарнинг самарадорлигини оширишга трансформацион ёндашув татбиқ этилаётгани тўғрисидаги фикрларини айтиш нуктаи назардан изоҳлаш мумкин.

Шунингдек, 2020 йилдан бошлаб мамлакатимиздаги олий таълим муассасаларини нуфузли хорижий олий таълим даргоҳлари билан ҳамкорликда трансформация қилиш жараёни бошланди⁹. Бугунги кунда жамиятимиздаги ижобий ўзгаришларга таълим тизимидаги ўзгаришлар асос бўлиб хизмат қилмоқда.

Ижтимоий бошқарувнинг муҳим шакли сифатида трансформация глобал миқёсдаги жараёнларда ҳам кенг қўлланилмоқда. ЮНЕСКО томонидан Ижтимоий трансформацияларни бошқариш дастури (MOST) ишлаб чиқилган. Дастур трансформация жараёнида қатнашаётган, лекин унинг салбий таъсиридан ўзини ҳимоя қила олмайдиган ёшлар қатлами муаммоларини ҳал этишга мўлжалланган¹⁰.

Трансформация муаммоси билан шуғулланган бир гуруҳ европалик олимлар “барқарорлик сари трансформация” тушунчасидан фойдаланишган¹¹. Улар трансформация жараёнларини ижтимоий-техник, ижтимоий-экологик тизимлар ҳамда барқарорлик йўллари ва трансформацион мослашувчанлик призмасида таҳлил қилиб, трансформация жараёнлари ягона концепцияга асосланмаслиги зарур ва шу билан бирга, бу жараён кўр-кўрона амалга ошмагани маъқул, деган хулосага келдилар.

Трансформация жараёнлари, хусусан ижтимоий трансформациянинг ўтиш босқичлари билан шуғулланган олим Дерк Лурбах унинг қуйидаги босқичларини ажратиш кўрсатади:

- стратегик босқич (ўзгаришлар учун майдон яратиш);
- тактик босқич (ўтиш имкониятлари ва тўсиқлари, ўзгаришлар тартибини ишлаб чиқиш);
- оператив босқич (ўтиш жараёнидаги амалиёт рағбатлантирилади, истиқболли йўналишлар ривожлантирилади);
- рефлексив босқич (иштирокчиларни, ўтиш жараёнини мониторинг қилиш ва баҳолаш)¹².

Ҳар қандай ижтимоий ўзгариш жараёни унинг иштирокчилари ўртасида маълум бир ноқулайликларни келтириб чиқариши мумкин. Айниқса, жамият ҳаётининг кенг қамровли йўналишлари – таълим тизими, соғлиқни сақлаш ва ижтимоий хизматлар трансформацияси мураккаб кечади. Чунки, бу тизимларда миллионлаб фуқаролар меҳнат қилади ва узок йиллар давомида шаклланган анъаналар ҳамда қоидалар амал қилиб келади. Шу сабабли ҳам, ўзгаришлар жараёнида ижтимоий фикрни мониторинг қилмаслик ва уни йўналтириб бормаслик турли салбий оқибатларни келтириб чиқариши мумкин.

Шу нуктаи назардан, олий таълим тизими трансформацияси ҳам мураккаб жараён. Мисол учун, инглиз тилини билиш, Хирш индекси ва ахборот-коммуникация технологияларини ўзлаштириш каби бугунги кун талаблари ўрта ёшдан юқори профессор-ўқитувчилар учун қийинчилик туғдириши мумкин. Олий таълим трансформацияси эса айнан профессор-ўқитувчилар контингентининг билими, хусусан уларнинг инглиз тили ва ахборот-коммуникация технологияларини ўзлаштириш даражаси билан бевосита боғлиқ.

Хулоса қилиб айтганда, бугунги кунда Ўзбекистонда олий таълим тизими трансформацияси амалга оширилмоқда. Бу жараённи муваффақиятли ўтказиш учун дунёнинг илғор тажрибаларини қўллаш чоралари кўрилмоқда. Трансформациянинг қисқа муддатга мўлжалланганини эътиборга олсак, келгуси беш йилликда ушбу ўзгаришлар ўзининг ижобий натижасини беришига гувоҳ бўламиз.

⁸ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси // <https://president.uz/uz/lists/view/4057>.

⁹ Илм-маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш бўйича вазифалар белгилаб берилди // <https://president.uz/uz/lists/view/3316>.

¹⁰ Қаранг: Social Transformations // <https://en.unesco.org/themes/social-transformations>.

¹¹ James Patterson, Karsten Schulz, Joost Vervoort, Sandra van der Hel, Oscar Widerberg, Carolina Adler, Margot Hurlbert, Karen Anderton, Mahendra Sethi, Aliyu Barau. Exploring the governance and politics of transformations towards sustainability // “Environmental Innovation and Societal Transitions”, Volume 24, 2017. – P. 1-16. // <https://doi.org/10.1016/j.eist.2016.09.001>.

¹² Loorbach D. Transition management for sustainable development: a prescriptive, complexity-based governance framework. – Gov. Int. J. Policy Adm. Inst., 2009. – P. 161–183.

ХАВФСИЗЛИК ТУШУНЧАСИНИНГ МАЗМУНИ, МОҲИЯТИ ВА АҲАМИЯТИ



Мунира КАХАРОВА,

Республика Маънавият ва маърифат маркази
ҳузуридаги Ижтимоий-маънавий тадқиқот-
лар институти директори ўринбосари,
фалсафа фанлари доктори (PhD)

Аннотация. Мақолада хавфсизлик тушунчасининг мазмун-моҳияти, глобал ахборот маконида мавжуд хавф-хатарлар ва уларнинг олдини олиш бўйича мамлакатимизда амалга оширилаётган чора-тадбирлар атрофлича таҳлил қилинган. Муаллиф томонидан ёт ғояларга қарши курашиш, инсон, жамият ва давлат хавфсизлигини таъминлаш бўйича тавсиялар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: хавфсизлик, ахборот, маънавият, маърифат, огоҳлик, ёшлар, китобхонлик маданияти.

Abstract. The article provides a detailed analysis of the essence of the concept of security, the existing risks in the global information space and the measures taken in our country to prevent them. The author has developed recommendations for combating alien ideas and ensuring the security of man, society and the state.

Key words: security, information, spirituality, enlightenment, awareness, youth, reading culture.

Аннотация. В статье дается подробный анализ сущности понятия безопасности, существующих рисков в глобальном информационном пространстве и мер, принимаемых в нашей стране для их предотвращения. Автором разработаны рекомендации по борьбе с чуждыми идеями и обеспечению безопасности человека, общества и государства.

Ключевые слова: безопасность, информация, духовность, просвещение, осведомленность, молодежь, культура чтения.

Луғатларда “хавфсизлик” атамасига таъриф берилар экан, унинг устувор даражада сиёсат, геосиёсат маконига нисбатан қўлланадиган, том маънода, маънавият, инсонлараро ҳамжиҳатлик, ўзаро мурувватнинг ифодаси бўлган тушунча экани таъкидланади.

Буюк аждодимиз Абу Наср Форобий эса, “Давлатни ақл-идрок билан бошқариш халқ бошига тушган хавф-хатарни камайитириш ва бартараф этишдан иборат”¹, – дея қайд этади. Бизнингча, ушбу таърифга “тушиши мумкин бўлган” иборасини ҳам қўшиш мақсадга мувофиқ. Чунки бугунги кунда келажакни, амалга оширилаётган

ислохотлар натижасини олдиндан кўра олмаслик, мамлакатга, унинг халқига таҳдид солиши мумкин бўлган ёт таъсирлардан огоҳ бўлмаслик, лоқайдликка берилиш ҳар қандай жамият тараққиётини шубҳа остида қолдиради. Аждодларимиз юртга қаратилган турли кўринишдаги таҳдидларга огоҳ ва дахлдор бўлишни муқаддас бурч билишган.

Юсуф Хос Ҳожиб ўзининг ўлмас асари “Қутадғу билиг”да шундай ёзади: “Беклик муқаддаслик ва покликни талаб этади. Ҳушёрлик ва сергаклик у қўйган талаблар қаторининг бошида туради. Бек соғ, ҳушёр, сергак бўлиши лозим. Улар ғофил бўлса, бало ёндашади. Қайси бек ҳушёр

¹ Абу Наср Форобий. Фозил одамлар шаҳри. – Т.: Абдулла Қодирий номидаги халқ мероси нашриёти, 1993. – 57-б.

бўлса, элини мустаҳкамлайди. Гофиллик беклик боғини бузади”². Бу ўринда “бек” деганда давлат раҳбари назарда тутилмоқда.

Мавжуд хавфни олдиндан кўра билиш, унинг хавфлилик даражасини аниқлаш, унга қарши кураш усул ва услубларини белгилаш ва амалга ошириш мақсадида Амир Темур салтанатида мунтазам, узлуксиз ишлайдиган ахборот тизими шакллантирилган эди. Бу ҳақида “Темур тузуклари”да шундай ёзилган: “Ҳар бир диёр аҳолисининг аҳволидан огоҳ бўлиб турдим. Ҳар бир мамлакатнинг аҳволини, сипоҳу раият кайфиятини, туриш-турмушини, қилиш-қилмишларини, булар ўрталаридаги алоқаларни хатга битиб, менга билдириб туришлари учун диёнатли, тўғри ёзувчи кишиларни белгилладим”³. Демак, Амир Темур ҳукмронлиги даврида ахборий огоҳлик тизими ишлаб чиқилган ва амалиётга жорий этилган. Чунки бирор мамлакат ҳақида унинг халқи фикр-ўйлари, аскарлари кайфияти, фуқаролари турмуш тарзи сўзлайди. Бу воқеаларнинг “диёнатли, тўғри қаламли” кишилар томонидан қайд этиб борилиши, ижрога йўналтирилиши эса кенг қамровли сиёсатнинг натижадорлиги кафолатидир.

Ўтмишда хавфсизликнинг таъминланиши масаласига эътибор қаратилса, унинг ҳарбий, диний ёки қонунга таянган хатти-ҳаракатлар асосида олиб борилганига амин бўламиз. Бугунги глобаллашув шароитида эса хавфсизлик масаласида юқоридагилар қаторида маънавиятнинг ҳам ўрни ва аҳамияти тобора ортиб бормоқда. Унинг натижадорлиги йўлида йирик миқдордаги сармоялар сарфланмоқда; илмий тадқиқот институтлари ишламоқда. Бу давр талаби – огоҳлик ва тинчлик учун қилинмоқда.

Албатта, хавфсизликнинг тўла қарор топишида бир кишининг ёки бир гуруҳ инсонларнинг интилишлари камлик қилади. Мамлакат хавфсизлиги йўлида жамият бирлашиши зарур. Ҳар бир фуқаро маънавий, илмий, амалий, ақлий ишларга киришмас экан, тўла хавфсизликка эришиб бўлмаслигини глобаллашув асри воқеалари кўрсатиб турибди.

Мамлакат учун ҳам ташқи, ҳам ички хавфсизлик бирдек аҳамиятга эга. Бу борада фуқароларнинг тинчлиги, юрт сарҳадларининг таҳдидлардан

холилиги, қолаверса, жамоат тартибини сақлаш, инсонларнинг қонуний ҳақ-ҳуқуқларини ҳимоя қилиш кўп томондан ички ишлар органлари фаолиятига боғлиқ. Ўз навбатида, ички ишлар органлари ходимларининг манфаатлари ҳам тўлақонли муҳофаза этилиши лозим.

Глобаллашув жараёнлари барча илм-фан соҳаларини, шу жумладан ахборот технологияларини ҳам тараққиётнинг янги босқичига олиб чиқди. Бу эса фан ва инсон фаолиятининг барча соҳаларини ахборотлаштириш заруратини келтириб чиқарди. Шунинг баробарида, тўпланган муайян ахборотдан ҳам ижобий, ҳам салбий мақсадларда фойдаланиш мумкинлиги тобора аён бўлиб бормоқда.

Бугун фойдали, зарур ахборот эгаси қудратли саналмоқда. Ҳарбий салоҳият эса мана шу қудратга, унинг амалга ошишига хизмат қилаётир.

Ҳар қандай илм-фан соҳаси атроф-олам, жамият билан алоқадор ҳолда ривож топсагина, улар билан узвий бўлсагина фойдали. Акс ҳолда, бефойда илмга айланади. Ахборотлаштириш ҳам шундай. Ундан инсонлар манфаати мақсад қилиниши лозим. Ахборотни – унинг тури, қандай кўринишда ифодаланишидан қатъи назар – йиғиш, сақлаш, қайта ишлаш ва амалиётда қўлланилишида компьютер технологияларининг муайян ва аниқ роли мавжуд.

Ахборот олами ичида яшаётган бугунги кун кишиси умри давомида кўпдан-кўп манбалар, далиллару рақамларга мурожаат қилишга мажбур. “Рақамлар сеҳри”дан инсонларни таъсир доирасига олишнинг бир усули сифатида фойдаланилиши ҳам шундан. Аслида, ахборот инсонга атрофда – юртида ва дунёда содир бўлаётган воқеа, ҳодиса, жараёнларни англаши, уларнинг ўзаро алоқадорлиги, муносабати ва моҳиятига чуқур кириб бориши учун керак. Ахборот уммонида адашиб қолмаслик учун кишига фақат юксак маънавиятгина ёрдам бера олади.

Бугунги кунда тезкор ишончли ахборотга эга бўлиш ниҳоятда муҳим. Зеро, ахборот туфайли ғоялар (унинг бунёдкор ёки вайронкор; иктисодий, табиий, сиёсий, ижтимоий; диний ёки дунёвий; миллий ва оилавий-руҳий бўлишидан қатъи назар) амалиёт – ҳаёт билан уйғунлашади. Ғоялар, мафкуралар объекти ҳам, субъекти ҳам инсон.

² Қаранг: Юсуф Хос Ҳожиб. Қутадғу билиг. – Т.: “Фан”, 1971.

³ Қаранг: <http://www.temurtuzuklari.uz/uz/clause/33>.

Инсон ва унинг неча минг йиллик ижод маҳсули бўлган техника ўртасидаги муносабатлар салбий ва ижобий жиҳатларга эга. Аслида, у ҳам инсон тафаккури маҳсули, ижодий ютуқларидан бири. Охир-оқибат, инсониятнинг ўзига қарши ишлатилиши мумкин бўлган қурол.

Техника, гарчи ё эзгулик, ё ёвузликка хизмат қилса-да, ўз олдига мақсад қўя олмайди, уларни мустақил амалга оширишга ҳам қодир эмас. Шу сабабли техника мудом йўналтириб турилади. Бундан чиқадики, инсоннинг ўзи техникани яратувчи ва ўз навбатида, унинг фаолиятига мазмун бағишловчи субъектдир⁴.

Компьютер инқилоби, техник тараққиёт ишлаб чиқариш ва таълим сифатини тубдан ўзгартирди, тарбия жараёнига таъсир кўрсатди – мураккаблаштирди. Бу жараён ҳатто маданиятлар аралашувига сабаб бўлди ёки айрим мамлакатларда маданиятсизлашиш ҳодисаси содир бўлди. Биз буни “оммавий маданият”, миссионерлик ёки мазҳабсизликни тарғиб қилаётган дин никобидаги экстремизм кўринишларида ҳам кузатмоқдамиз.

Бундан ташқари, интернетда яратилаётган имкониятлар, ранг-баранг кўнгилочар материаллар фойдаланувчиларда ўзига хос қарамликни ҳам келтириб чиқармоқда. Маълумотларга кўра, дунё бўйича интернетдан фойдаланувчиларнинг тахминан 10 фоизи унга мустақкам боғланиб қолган.

Хўш, бу каби хатарларга қарши қандай курашиш керак?

Биринчидан, юртимиз кўпмингйиллик тарихга эга. Унинг ҳавас қилгудек, ўрнатилган кадрлар бор. Бу кадрлар ҳамда азалий анъаналар асрлар оша сайқалланган, тобланган, умуминсонийлик касб этган. Афсуски, бугун уларни инкор этувчи, миллий руҳимизга зид келувчи, ҳалқимиз табиатида бегона ҳодисалар ҳам намоён бўлмоқда. Уларни танқид қилишнинг ўзи кифоя қилмайди. Шундай экан, шарқона таълим ва тарбия ишларига алоҳида эътибор қаратиш лозим.

Иккинчидан, ташқи ёт таъсирлар – хатарлар, таҳдидлардан ҳар бир фуқаро, айниқса, ёшлар ҳаётини асраш керак. Бунда асосий диққат-эътиборни соғлиқни сақлаш, илм олиш, касбга йўналтириш, соғлом турмуш тарзини шакллантириш, маънавий

ятни юксалтириш каби жиҳатларга қаратиш мақсадга мувофиқ. Чунки уларнинг ҳар бири инсон камолоти учун хизмат қилади ва иллатлардан ҳимоялайди.

Учинчидан, маънавиятда ҳеч қандай бўшлиққа йўл қўймаслик лозим. Инсон онги янги маълумотларга – ахборотга эҳтиёж сезади. Шунга кўра, у ҳолис илм, эзгу ғоялар билан тўлдирилмас экан, ўрнини вайронкор мафқуралар эгаллашига имкон яратилади. Бу борада китобхонлик маданиятини кучайтириш муҳим аҳамият касб этади. Бугунги глобаллашув замонида ҳақиқий, ҳолис, илмий асосланган китобларга эҳтиёж ҳар қачонгидан-да ортган. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев таъкидлаганидек, “**Айни пайтда ахборот-коммуникация соҳасидаги охириги ютуқларни ўзлаштириш билан бирга, ёшларнинг китоб ўқишга бўлган қизиқишини оширишга, уларни китоб билан дўст бўлишга, аҳолининг китобхонлик савиясини янада оширишга алоҳида эътибор қаратиш лозим бўлади. Бунинг учун, аввало, миллий адабиётимиз ва жаҳон адабиётининг энг сара намуналарини ижтимоий тармоқларга жойлаштириш ва уларни кенг тарғиб қилишга алоҳида эътибор беришимиз муҳим аҳамият касб этади**”⁵.

Ростдан ҳам, китоб тўғри ва нурли йўлни кўрсатувчи маёқ, буюк келажак куриш йўли эканини англамаган, китоб ўқиш муҳимлигини эътироф этмаган, ҳадиси шарифларда келтирилганидек, “эгаллаган билимларини ёзиб қўйиш билан мустақкамламайдиган” жамият ривожланмайди.

Шу маънода Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Китоб маҳсулотларини нашр этиш ва тарқатиш тизимини ривожлантириш, китоб мутолааси ва китобхонлик маданиятини ошириш ҳамда тарғиб қилиш бўйича комплекс чора-тадбирлар дастури тўғрисида”ги қарори⁶ китобхонлик маданиятининг жамият маънавий ҳаётидаги ўрни ва ролини яна бир янги – юқори босқичга кўтарди.

Азалдан юртимизда илм олишга интилиш, ўрганганларини китоб ҳолида келажакка етказиш, ижод қилиш доим миллатнинг мавжудлиги, унинг нималарга қодир эканини кўрсатувчи омиллар

⁴ Философия техники в ФРГ. – М., 1989. – С. 406.

⁵ Қаранг: Тошмухамедова Д. Салоҳиятли ёшларни камол топтиришда китобнинг аҳамияти беқиёс // <http://uza.uz/posts/275230>.

⁶ Қаранг: <https://lex.uz/docs/3338600>.

хисобланган. Бунда манфаат мақсад қилинмаган. Бизгача етиб келган айрим нодир қўлёзма асарларнинг муаллифлари қайд этилмагани шундан далолат беради. Муаллифлар ўз ижодидан фақат ўзгалар фойдасини кўзлаган. Юртимиздаги ренессанслар айнан шу сабаб юз берди. Юзлаб, минглаб мутафаккирлар етишди, дунёга танилди; уларга замон ҳам, макон ҳам таъсир кўрсата олмади. Улар барҳаёт. Бу алломаларнинг илмий кашфиётлари юртлари сарҳадларидан чиқиб, дунё тамаддунига хизмат қилди; асрлар оша аҳамияти оша бориб, кейинги кашфиётлар учун манбаа бўлиб хизмат қилди. Мана шунинг ўзи уларнинг, Аҳмад Яссавий таъбири билан айтганда, “тупроққа айланиб, уларни замонлар босиб ўтаётгани”ни англатади.

Мамлакатимиз ёшлари ана шундай буюк ота-боболарига муносиб авлод бўлишлари керак. Улар илм майдонида юз бераётган кескин ақл-заковат ва истеъдод мусобақасида ғолиб бўлишга қодир бўлиши лозим. Бунда, биринчи навбатда, изланиш, интилиш, огоҳлик ва албатта, дахлдорлик талаб қилинади.

Сир эмас, бугунги кунда интернетнинг инсонлар, айниқса, онгида бўшлиқ мавжуд ёшлар дунёқарашини ноинсоний томонга ўзгартириш, бузғунчи ғояларни тарғиб қилишдаги ўрни ўта кучли бўлиб турибди. Бу каби деструктив кучларга интернет тармоғидан фойдаланиш янада кенгрок оммага чиқиш ва тарафдорлари сонини кўпайтириш имконини беради.

Глобал ахборот маконида, интернет тармоғида ёт ғояларга қарши курашиш, инсон, жамият ва давлат хавфсизлигини таъминлаш учун:

Биринчидан, ёшларни ҳар бир масала, муаммога онгли ёндашишга ўргатиш лозим.

Иккинчидан, юртимизда ҳамда дунёда содир бўлаётган янгиликлар, мамлакатимиздаги кенг қамровли ислохотлар тўғрисидаги илмий-таҳлилий маълумотларни изчил бериб бориш, инсонларнинг холис ва ҳаққоний ахборотга эга бўлишини таъминлаш зарур.

Учинчидан, ташқи таҳдидлар сифатида намоён бўлаётган мафкуравий хуружларга қарши доимо огоҳ ва ҳушёр бўлиб яшашга ўрганиш зарур. Бунинг учун, аввало, таҳдиднинг ўзини англаш лозим. Мавжуд таҳдидлар ҳақида мутахассислар томонидан кенг оммага маълумот тақдим этиб борилиши талаб этилади.

Тўртинчидан, аҳоли, айниқса, ёшларда маънавий-мафкуравий ҳамда дин ниқобидаги мутаассиблик, экстремизм кўринишидаги таҳдидлар хавфини тўғри баҳолаш, улардан тегишли хулоса ва сабоқлар чиқара олиш малакасини тарбиялаш, айниқса, муҳим.

Бешинчидан, ҳар бир инсон онгида демократик умуминсоний қадриятларни мустаҳкамлаш, кишиларда фуқаролик позициясини шакллантириш, Ватанга муҳаббат туйғуларини кучайтириш лозим. Юртидан, аجدодларидан, миллий-маънавий, диний меросидан фахрланган инсон ёт ғояларга алданмайди, маърифатли бўлади.

Олтинчидан, дунё афкор оммаси томонидан юртимиз, унда содир бўлаётган ўзгаришлар ҳақида тарқатилаётган ахборотларнинг холис ва тўғри эканини таъминлаш зарур.

ЎЗБЕКИСТОНДА КОРРУПЦИЯГА ҚАРШИ КУРАШИШ — ДАВЛАТ СИЁСАТИНИНГ УСТУВОР ЙЎНАЛИШИ



Рахматулла МИРЗАЕВ,
Самарқанд давлат университети юридик
факультети “Ҳуқуқшунослик ва ҳуқуқ таълими”
кафедраси доценти, юридик фанлар номзоди

Аннотация. Мақолада Иқтисодий ҳамкорлик ва тараққиёт ташкилотининг (ИХТТ) Ўзбекистонда коррупция мониторинги натижалари бўйича ҳисоботи таҳлил қилинган. Таҳлиллар асосида муаллифнинг якуний ҳулосалари ҳамда тавсиялари ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: коррупция, қонун, Иқтисодий ҳамкорлик ва тараққиёт ташкилоти, давлат органлари, суд.

Abstract. The article analyzes the report of the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) on the results of monitoring corruption in Uzbekistan. Based on the analysis, the author's final conclusions and recommendations were developed.

Key words: corruption, law, Organization for Economic Co-operation and Development, government agencies, judiciary.

Аннотация. В статье анализируется отчет Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) о результатах мониторинга коррупции в Узбекистане. На основе проведенного анализа были разработаны окончательные выводы и рекомендации автора.

Ключевые слова: коррупция, закон, Организация экономического сотрудничества и развития, государственные учреждения, судебная власть.

Коррупцияга қарши курашиш Ўзбекистонда давлат сиёсатининг энг устувор йўналишига айланиб улгурди. Бунинг сўнгги йилларда соҳага оид қабул қилинган концептуал аҳамиятга эга норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, коррупциянинг олдини олишга қаратилган маъмурий ислохотлар мисолида ҳам кўриш мумкин.

Мамлакатимизда коррупцияга қарши курашнинг сифат жиҳатдан мутлақо янги даражага кўтарилиши Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг сиёсий иродаси маҳсулидир. Давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек, “**Жамиятимизда коррупция илллати ўзининг турли**

кўринишлари билан тараққиётимизга ҳов бўлмоқда. Бу ёвуз балонинг олдини олмасак, ҳақиқий ишбилармонлик ва инвестиция муҳитини яратиб бўлмайди, умуман, жамиятнинг бирорта тармоғи ривожланмайди”¹.

Иқтисодий ҳамкорлик ва тараққиёт ташкилоти (ИХТТ) томонидан тайёрланган Ўзбекистонда коррупция мониторинги натижалари бўйича ҳисоботда² сўнгги йилларда мамлакатимизда коррупцияга қарши сиёсат соҳасида бир қатор муҳим ислохотлар ўтказилгани ва қонунчилигимиз муваффақиятли тарзда такомиллаштирилаётгани таъкидланган. Ҳисоботда қайд этилганидек,

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси // 24.01.2020 // <https://president.uz/uz/lists/view/3324>.

² Anti-corruption reforms in Uzbekistan 4th round of monitoring of the Istanbul Anti-Corruption Action Plan // OECD, 2019. // https://www.oecd.org/corruption/acn/OECD-ACN-Uzbekistan-4th-Round_Monitoring-Report-2019-ENG.pdf – P. 8 – 12.

“Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида”ги қонун³ қабул қилиниб, мазкур соҳадаги фаолиятнинг ҳуқуқий асослари мустаҳкамланди ва коррупцияга қарши курашиш чора-тадбирларини амалга ошириш механизмлари белгиланди. Уларнинг ижроси миллий ва идоравий ҳаракатлар режалари билан қўллаб-қувватланади ҳамда мунтазам равишда янгиланиб турилади.

ИХТТ ҳисоботида Ўзбекистонда коррупцияга қарши тадқиқотларга бўлган қизиқиш ортиб бораётгани қайд қилинган. Жумладан, миллий даражада ва турли соҳаларда бир қатор сўровномалар ўтказилган ва уларнинг натижалари эълон қилинган. Коррупцияга қарши кураш сиёсати ва қонунчилигини ишлаб чиқиш ҳамда уларнинг коррупцияга қарши курашиш самарадорлигига таъсирини баҳолашда бундай сўровномалардан фаол фойдаланиш муҳим аҳамиятга эга.

Шунингдек, суд тизимини ташкил қилишда, хусусан судларни молиялаштириш ва судьяларни рағбатлантириш масалаларида Олий суднинг роли ва ваколатларини кўриб чиқиш тавсияси ҳам билдирилган.

Прокуратура органлари тизими ҳақида тўхталиб ўтилар экан, тегишли вазифаларни ижро ҳокимияти органларига ўтказиш орқали тизимдаги ислохотларни давом эттириш тавсия қилинган. Ҳисоботда қайд этилишича, маъмурий судлар юрисдикциясининг ривожланиши, аҳолига юридик ёрдам кўрсатиш тизимининг яратилиши ва омбудсман институти мустаҳкамланиши билан прокурорларга берилган ҳар қандай назорат ваколатларини имкон қадар бекор қилиш ёки чеклаш, уларнинг йўналишларини судгача бўлган текшириш ва жиноий жазоларни ижро қилиш билан чегаралаш мақсадга мувофиқ бўлади. Судьялар сингари прокурорларнинг мақоми, мустақиллиги, танлови ва лавозим мартабаси қонунчиликда аниқ белгиланган бўлиши ва шаффоф ҳамда ҳолис мезонларга асосланиши лозим. Прокурорлар фаолиятини баҳолашнинг замонавий тизимини жорий қилиш – қонунда уларнинг интизомий жавобгарлиги учун асосларнинг аниқ рўйхатини, бундай

жавобгарликка тортишнинг батафсил тартибларини, прокурорлар процессуал ҳуқуқларининг кафолатларини ва қўлланилган жазо чоралари тўғрисидаги маълумотларни эълон қилишни ўрнатиш муҳим аҳамиятга эга.

ИХТТ ҳисоботида кўра, Ўзбекистонда “Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиқлиги тўғрисида”ги⁴ қонунни ҳаётга татбиқ этиш бўйича салмоқли натижаларга эришилди, унинг ижросини назорат қилишнинг самарали тизими яратилди. Давлат органлари томонидан ахборотларни эълон қилишнинг ягона электрон тизими мавжуд. Қабул қилинган меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар ва уларнинг лойиҳаларини электрон шаклда нашр қилиш муҳим ютуқ бўлган. Бу ташаббусни давом эттириш ва очиқ маълумотларни онлайн эълон қилиш мезон ва қоидалари, улардан текинга такрорий фойдаланиш тартиби, шунингдек, мажбурий маълумотлар тўпламларининг минимал рўйхатини белгилаш очиқ маълумотлар миллий портали фаолиятини таъминлаш билан бирга олиб борилиши лозим. Жамоатчилик учун аҳамиятга молик бўлган реестрларни эълон қилиш, айниқса, муҳим.

Шунингдек, “Давлат харидлари тўғрисида”ги⁵ қонуннинг янги таҳрири қабул қилинди ва давлат харидларини ислох қилишда сезиларли ютуқларга эришилди. Ҳисоботда, биринчи навбатда, харидларда рақобатбардош тендер савдолари улушини ошириш мақсадида, стратегик корхоналар ва уларга қарашли юридик шахслар учун алоҳида қонун қабул қилиш (ёки амалдаги умумий қонунга тегишли қоидаларни киритиш) тавсия қилинган. Келгусида тартибга солиш, ижро қилиш ва назорат вазифаларини ҳамда харид қилувчи агентлар ёки тендер савдолари қатнашчиларининг ҳаракатлари устидан шикоят қилиш тизимини ажратиш, бундай вазифаларни бир-биридан мустақил бўлган ташкилотларга бериш мақсадга мувофиқ.

Иқтисодий ҳамкорлик ва тараққиёт ташкилотига аъзо давлатлар томонидан миллий даражада коррупцияга қарши курашиш бў-

³ Ўзбекистон Республикасининг “Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида”ги қонун // <https://lex.uz/docs/3088013>.

⁴ Ўзбекистон Республикасининг “Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиқлиги тўғрисида”ги қонуни // <https://lex.uz/docs/2381133>.

⁵ Ўзбекистон Республикасининг “Давлат харидлари тўғрисида”ги қонуни // <https://lex.uz/docs/5382974>.

йича тўпланган бой тажрибани таҳлил қилиш⁶ ҳамда уни мамлакатимизда қўллаш имкониятларини ўрганиш асосида қуйидаги хулосаларга келиш мумкин:

- давлат хизматчиларига нисбатан амалий де-онтологик стандартлар ва коррупцияга қарши курашининг ахлоқий меъёрларини қабул қилиш мақсадга мувофиқ;
- давлат хизматчиларини моддий рағбатлантиришни ривожлантириш зарур;
- давлат хизматининг жозибадорлигини ошириш, масалан, давлат хизматчиларини ижтимоий имтиёзлар, шу жумладан, махсус кредит шартлари, тиббий ёрдам, юқори нафақа ва бошқалар билан таъминлаш керак;
- коррупцияга қарши кураш бўйича маъмурий-ҳуқуқий чоралар ва талабларни кучайтириш лозим;
- коррупция хавфи юқори бўлган давлат хизматчиларига нисбатан самарали қатъий чораларни жорий қилиш зарур: бунинг учун ҳокимият органларида хавфсизлик бўлинмалари, касбий ахлоқ қоидаларига риоя қилинишини назорат қилиш инспекциялари, комиссиялар, коррупцияга қарши кураш хизматлари ва бошқа шу кабилар ташкил этилиши керак; ғарб мамлакатларида бундай текширишлар кўпинча махсус ваколатли махфий ходимлар томонидан тез-тез ўтказиб турилади;
- давлат хизматчиларининг даромадлари ва харажатларининг мувофиқлигини аниқлаш ҳамда мониторинг қилиш лозим;

- давлат хизматчилари учун полиграфия-стресс тестлари, порахўрликни тақдид қилиш каби коррупцияга қарши турли текширувларни мунтазам равишда ўтказиб туриш керак; Ўзбекистон Республикасида давлат хизматчиларининг бундай текширувларини қонун билан мустаҳкамлашни тақлиф қиламиз;

- давлат хизматчиларининг шахсий ва коллегиял жавобгарлиги ва давлат ҳокимияти органлари таркибий бўлинмалари раҳбарларининг шахсий жавобгарлиги институтларини таъсис қилиш мақсадга мувофиқ;

- илгари коррупция билан боғлиқ ҳуқуқбузарликларни содир қилганлик учун интизомий, маъмурий ёки жиноий жавобгарликка тортилган давлат хизматчиларининг очиқ реестрини юритиш керак.

Бизнингча, мамлакатда коррупция хавфининг камайишига қуйидагилар қўмаклашади:

- давлат ҳокимияти органлари фаолиятининг очиқлигини ошириш;
- фуқароларнинг давлат томонидан қабул қилинаётган молиявий-таксимлаш қарорлари тўғрисидаги ахборотдан эркин фойдаланишини таъминлаш;
- оқилонга ёки самарали бошқариш тамойилларини қўллаш (институционал ислохотлар, қонунчиликни тартибга солиш, бошқариш жараёнларини дебюрократлаштириш ва демарказлаштириш);
- фуқаролик жамиятининг фаоллик даражаси ҳамда жараёнга жалб қилинишини, аҳолининг ҳуқуқий саводхонлигини ошириш ва аҳолида коррупцияга нисбатан муросасиз муносабатни шакллантириш.

⁶ Қўшимча маълумот учун қаранг: Бутова Т.В., Петрова Ю.И. О системе государственной службы в США // Состояние и перспективы развития экономики в условиях неопределенности / Сборник статей международной научно-практической конференции. Отв. ред.: А.А. Сукиасян. – Уфа: “Аэтерна”, 2015. – С. 40-42.; Петрова Ю.И., Бутова Т.В. Особенности функционирования системы государственной службы во Франции // Современные аспекты глобализации экономических наук / Сборник статей международной научно-практической конференции. Отв. ред.: А.А.Сукиасян. – Уфа: “Аэтерна”, 2015. – С. 81.; Саликов Д.Х. Основные этапы эволюции государственной службы Великобритании В XIX-XXI веках // Актуальные проблемы государственного и корпоративного управления / Сборник научных трудов. Под общ. ред. С.А.Головихина. – Челябинск, 2016. – С. 32.; Хафизова З.И. Кадровая политика Японии на государственной службе // Ученые записки Альметьевского государственного нефтяного института. – 2019. – Т. 18. – С. 174.

МИЛЛАТЛАРАРО ДЎСТОНА МУНОСАБАТЛАРНИ ТАЪМИНЛАШДА ЎЗБЕКИСТОН ТАЖРИБАСИ



Зафар ФАЙЗИЕВ,
Мирзо Улуғбек номидаги Ўзбекистон Миллий
университетида мустақил тадқиқотчи

Аннотация. Ушбу мақолада миллатлараро дўстона муносабатларни таъминлаш бўйича мамлакатимизда сўнгги беш йилда амалга оширилган ислохотлар тўғрисида атрофлича фикр юритилган. Бу борада қабул қилинган ҳуқуқий ҳужжатлар таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: миллатлараро тотувлик, конфессиялараро ҳамкорлик, маърифат, диний бағрикенглик.

Abstract. This article discusses in detail the reforms implemented in our country over the past five years to ensure friendly interethnic relations. The legal documents adopted in this regard were analyzed.

Key words: interethnic harmony, interfaith cooperation, enlightenment, religious tolerance.

Аннотация. В данной статье подробно рассматриваются реформы, осуществленные в нашей стране за последние пять лет для обеспечения дружественных межнациональных отношений. Проанализированы законодательные документы, принятые в этой связи.

Ключевые слова: межнациональное согласие, межконфессиональное сотрудничество, просвещение, религиозная толерантность.

Бугунги кунда республикамызда фаол “халқ дипломатияси” асосида чет элдаги ватандошларимиз билан мунтазам ва ўзаро фойдали муносабатларни йўлга қўйиш, хорижий мамлакатлар билан дўстона муносабатларни ва маданий-маърифий алоқаларни мустаҳкамлаш орқали ўз фаолиятини Ўзбекистонда яшаб келаётган барча миллат ва этник диаспораларнинг тарихи, маданияти, маънавий кадриятлари, миллий анъаналари ва урф-одатларини сақлаш ҳамда ҳар томонлама ривожлантириш тамойилларига асосан олиб бораётган Республика байналмилал маданият маркази, 138 та миллий маданий марказлар, Ўзбекистон хорижий мамлакатлар билан дўстлик ва маданий-маърифий алоқалар жамиятлари кенгаши, шунингдек, 34

та дўстлик жамиятлари мувафаккиятли фаолият юритиб келмоқда¹.

Халқимизга хос бўлган бағрикенглик ва инсонпарварлик маданиятининг тараққий этишида миллатлараро тотувлик, конфессиялараро ҳамкорлик муҳитининг ҳукм суриши давлатимиз сиёсатининг энг муҳим устувор йўналишларидан бири ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев ўз нутқ ва маърузаларида миллатлараро тотувлик, конфессиялараро ҳамкорликни таъминлаш орқали дунё микёсида экстремизм, халқаро терроризмга қарши курашиш, бунда маърифатни тарғиб этиш зарурлигини таъкидлаб келмоқда. Бу ҳақда фикр юритганда, давлатимиз раҳбари-

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Миллатлараро муносабатлар ва хорижий мамлакатлар билан дўстлик алоқаларини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони // <https://lex.uz/ru/docs/3210345>.

нинг БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида илгари сурган ташаббуси асосида 2018 йил 12 декабрда Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг “Маърифат ва диний бағрикенглик” номли махсус резолюцияси қабул қилинганини алоҳида таъкидлаш ўринли². Ушбу резолюциянинг асосий мақсади – барчанинг таълим олиш ҳуқуқини таъминлашга, саводсизлик ва жаҳолатга барҳам беришга қўмаклашишдан иборат. Шунингдек, мазкур халқаро ҳужжат жаҳон мамлакатларида бағрикенглик ва ўзаро ҳурматни қарор топтириш, диний эркинликни таъминлаш, эътиқод қилувчиларнинг ҳуқуқини ҳимоя қилиш, уларнинг камситилишига йўл қўймасликка қаратилган.

Мамлакатимиз халқаро майдонда ана шундай муҳим ташаббусни илгари сургани бежиз эмас. Чунки миллатлараро тотувлик, диний бағрикенглик ва конфессиялараро ҳамжиҳатлик тушунчалари азалдан халқимиз маънавиятига хос бўлиб келган. Бугунги кунда шу каби эзгу ғояларни жамиятга татбиқ этиш орқали юртимизда тинчлик ва барқарор ривожланиш таъминланмоқда. Давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек, “Ўзбекистон миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенглик соҳасида ўз анъаналарига доимо содиқ бўлиб, бу йўлдан ҳеч қачон оғишмасдан илгари боради. Мамлакатимизда турли миллат ва диний конфессиялар вакиллари ўртасида ўзаро ҳурмат, дўстлик ва аҳиллик муҳитини мустаҳкамлашга биринчи даражали эътибор қаратилади. Бу – бизнинг энг катта бойлигимиз ва уни кўз қорачигидек асраб-авайлаш барчамизнинг бурчимиздир”³.

Қайд этиш ўринлики, сўнгги беш йилда 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг бешинчи устувор йўналиши – хавфсизлик, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенгликни таъминлаш ҳамда чуқур ўйланган, ўзаро манфаатли ва амалий ташқи сиёсат соҳасида белгиланган вазифалар ижроси бўйича мамлакатимизда тизимли ишлар амалга оширилди.

Жумладан, 2017 йил 19 майда Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Миллатлараро муносабатлар ва хорижий мамлакатлар билан дўстлик алоқаларини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони имзоланди. Ушбу фармон билан Республика байналмилал маданият маркази негизда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Миллатлараро муносабатлар ва хорижий мамлакатлар билан дўстлик алоқалари қўмитаси ташкил этилди ва унга қуйидаги вазифалар юкланди:

- жамиятда миллатлараро ҳамжиҳатлик ва бағрикенгликни таъминлашга қаратилган давлат сиёсатини изчил амалга ошириш, дўстлик ва кўп миллатли ягона оила туйғуси муҳитини мустаҳкамлаш, ёшларни миллий ва умуминсоний қадриятларга ҳурмат руҳида тарбиялаш;

- дўстона халқаро алоқаларни йўлга қўйиш, ўзаро манфаатли ҳамкорликни ривожлантириш, хорижий мамлакатларнинг фуқаролик ҳамжамиятлари, шу жумладан чет элларда истиқомат қилаётган ватандошларимиз билан дўстликни мустаҳкамлаш борасидаги ишларни самарали мувофиқлаштириш;

- давлат органларининг республика ҳудудида жойлашган миллий маданий марказлар ва дўстлик жамиятлари билан ўзаро алоқаси ва ҳамкорлигини таъминлаш;

- мамлакатимизда яшовчи турли миллат ва элатлар вакиллариининг ўзига хос миллий анъаналари, урф-одатлари ва расм-русумларини асраб-авайлаш ва ривожлантиришга қўмаклашиш;

- хорижий мамлакатларда давлатимизнинг тинчликсевар сиёсати, демократик ҳуқуқий давлат, кучли фуқаролик жамияти куриш борасида Ўзбекистоннинг мақсад ва вазифаларини, шунингдек, бугунги кунда мамлакат ҳаётининг барча соҳаларида эришилаётган муваффақиятларни кенг тарғиб қилиш;

- миллатлараро муносабатлар ва хорижий мамлакатлар билан дўстлик алоқаларини янада ривожлантириш ва уйғунлаштиришга бағишланган илмий-тадқиқот ишларини ташкил қилишда қўмаклашиш ва бевосита қатнашиш⁴.

² БМТ Бош Ассамблеяси Ўзбекистон ишлаб чиққан резолюцияни қабул қилди // <https://www.gazeta.uz/uz/2018/12/%2013/bmt-rezolyutsiya>.

³ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси // <http://uza.uz/posts/58047>.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Миллатлараро муносабатлар ва хорижий мамлакатлар билан дўстлик алоқаларини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони // <https://lex.uz/docs/3210345>.

Қўмита турли миллатлар вакиллари ўртасидаги тинчлик ва ҳамжиҳатликни таъминлаш, ватандошларимиз онгида кўп миллатли ягона оила туйғусини мустаҳкамлаш, миллий маданий марказлар ва дўстлик жамиятлари фаолиятини ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш ва янада ривожлантириш, хорижий мамлакатлар билан маданий-маърифий алоқаларни кенгайтириш, мамлакатимиз қўлга киритаётган муваффақиятларнинг мазмун-моҳиятини фаол тарғиб этиш бўйича бажарилаётган ишларни ва амалга оширилаётган чора-тадбирларни самарали мувофиқлаштиришга йўналтирилган давлат сиёсатини босқичма-босқич амалга оширмоқда.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 15 ноябрдаги фармони билан Миллатлараро муносабатлар соҳасида Ўзбекистон Республикаси давлат сиёсати концепцияси тасдиқланди. Унда миллатлараро муносабатлар соҳасида Ўзбекистон Республикаси давлат сиёсатининг қуйидаги асосий йўналишлари белгиланди:

- миллатлараро муносабатлар ва хорижий мамлакатлар билан дўстлик алоқаларини янада ривожлантириш соҳасида Ўзбекистон Республикасининг давлат сиёсатини амалга ошириш жараёнида давлат органлари ва ташкилотларининг, маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органларининг фуқаролик жамияти институтлари билан, шу жумладан оммавий ахборот воситалари билан ўзаро ҳамкорлиги механизмларини такомиллаштириш;

- миллатлараро муносабатлар ва хорижий мамлакатлар билан дўстлик алоқаларини янада ривожлантириш, республикамизда яшаб турган турли миллат ва элат вакилларининг тили, маданияти, анъаналари ва урф-одатларини сақлаш ва ривожлантириш соҳасида Ўзбекистон Республикаси-

нинг давлат сиёсатини самарали амалга ошириш учун қўшимча ижтимоий-иқтисодий шарт-шароитлар яратиш;

- жамиятда кўп миллатли катта оила ҳис-туйғусини, республикамизда яшаётган турли миллат ва элат вакиллари ўртасида дўстлик ва тотувликни янада мустаҳкамлаш, ёш авлодни Ватанга муҳаббат ва садоқат руҳида тарбиялаш, фуқароларнинг тенг ҳуқуқлилигини таъминлаш, уларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликлари камситилишига йўл қўймаслик;

- миллатлараро муносабатларни мустаҳкамлаш, мамлакат ҳудудида ва ундан ташқарида фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадида халқаро ҳамкорликни ва чет мамлакатлар билан дўстона алоқаларни ривожлантириш, ватандошларни қўллаб-қувватлаш ва хориждаги ўзбек диаспоралари билан яқин ҳамкорлик қилиш, Ўзбекистоннинг жаҳон maidонидаги обрў-эътибори ва имижини ошириш;

- Ўзбекистон Республикасининг давлат ва жамиятни ривожлантиришдаги устувор мақсадларини, илғор хорижий тажрибани эътиборга олган ҳолда миллатлараро муносабатларнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш⁵.

Хулоса қилиб айтганда, мамлакатимизда амалга оширилаётган кенг қўламли демократик ислохотлар юртимизда истиқомат қилаётган турли миллат ва элат вакиллари ўртасидаги дўстона муносабатларни мустаҳкамлашга хизмат қилмоқда. Кўп миллатли ва конфессияли давлатимизда виждон эркинлиги таъминланиши ҳамда барча миллатларнинг қадриятлари ҳурмат қилиниши учун зарур шароитлар яратилган.

⁵ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Миллатлараро муносабатлар соҳасида Ўзбекистон Республикаси давлат сиёсати концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги фармони // <https://lex.uz/docs/4597662>.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МИЛЛИЙ МАРКАЗИ — 2021 ЙИЛДА

ФАОЛИЯТНИНГ АСОСИЙ ЙЎНАЛИШЛАРИ

Мамлакатимизда кенг қўламли ислохотларни изчил амалга ошириш натижасида Янги Ўзбекистонни барпо этишнинг зарур сиёсий-ҳуқуқий, ижтимоий-иқтисодий ва илмий-маърифий асослари яратилмоқда. Шу жумладан, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясини изчил амалга ошириш юзасидан зарур чора-тадбирлар кўрилди.

Ўзбекистон Республикаси мамлакатимиз тарихида биринчи марта Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши аъзоси этиб сайланди ва Президентимиз Шавкат Мирзиёев ушбу нуфузли халқаро ташкилотнинг 46-сессиясида нутқ сўзлаб, қуйидаги ташаббусларни илгари сурди:

- ижтимоий-сиёсий ҳаётда ва ишбилармонлик соҳасида аёлларнинг ролини тубдан ошириш;
- БМТ Иқтисодий ва ижтимоий кенгашининг ўнинчи форумида “Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисида”ги конвенция лойиҳасини тақдим этиш;
- Ёшлар ҳуқуқлари бўйича махсус маърузачи институтини таъсис этиш;
- алоҳида эҳтиёжга эга бўлган шахсларнинг ҳуқуқларини таъминлаш;
- “Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим” декларациясининг 10 йиллигига бағишлаб глобал форум ўтказиш;
- фуқаролиги бўлмаган шахслар сонини камайтириш;
- фуқаролик жамияти институтларини янада ривожлантириш, сўз эркинлигини ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш;
- қийноқларнинг олдини олиш бўйича миллий превентив механизмни жорий этиш.

Мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро мажбуриятларга риоя этилиши бўйича Парламент комиссияси тузилди. Ўзбекистон Республикаси миллий қонунчилик ва ҳуқуқий амалиётни инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро стандартларга мослаштириш мақсадида Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг “Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисида”ги халқаро конвенцияси ва Халқаро меҳнат ташкилотининг “Меҳнат хавфсизлиги ва гигиенасига қўмаклашувчи асослар тўғрисида”ги конвенциясини ратификация қилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Бола ҳуқуқларининг кафолатларини таъминлаш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони, “Зўрлик ишлатишдан жабр кўрган хотин-қизларни реабилитация қилишга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ва “Қийноққа солиш ҳолатларини аниқлаш ва уларнинг олдини олиш тизимини такомиллаштиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарорлари ҳам инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришга йўналтирилган.

Миллий стратегия “йўл харитаси”нинг ижроси доирасида БМТнинг Инсон ҳуқуқлари ва Қочоқлар масалалари бўйича Олий комиссарлари бошқармалари, БМТнинг Ривожлантириш дастури, Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилотининг Ўзбекистондаги Лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси билан ҳамкорликда суд ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг 500 нафардан ортиқ раҳбар-ҳодимларининг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги малакаси оширилди.

Ўзбекистоннинг БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига аъзолиги доирасида 2021–2023 йилларга мўлжалланган “йўл харитаси” асосида мамлакатимиз тарихида биринчи маротаба Ўзбекистон Республикаси ташаббуси билан “COVID–19 пандемиясининг ёшлар ҳуқуқларига таъсири тўғрисида”ги резолюция қабул қилинди.

Шунингдек, АҚШ Давлат департаменти томонидан Ўзбекистон диний эркинлик соҳасидаги “махсус кузатувдаги давлатлар” рўйхатидан чиқарилди ҳамда мамлакатимизнинг одам савдосига қарши кураш соҳасида эришган ютуқлари эътироф этилди.

Янги Ўзбекистоннинг 2022 – 2026 йилларга мўлжалланган тараққиёт стратегияси ҳам “Инсон қадрини учун” тамойили асосида халқимизнинг фаровонлигини янада ошириш, инсон ҳуқуқлари ва манфаатларини сўзсиз таъминлаш ҳамда фаол фуқаролик жамиятини шакллантириш мақсадларига йўналтирилган. Бу 2022 йил мамлакатимизда “Инсон қадрини улуғлаш ва фаол маҳалла йили” деб эълон қилинишида ҳам ўз ифодасини топди.

Тараққиёт стратегияси номини олган бу улкан режаларда инсон қадрини юксалтириш ва эркин фуқаролик жамиятини янада ривожлантириш орқа-

ли халқпарвар давлат барпо этиш кўзда тутилмоқда. Хусусан, бошқарув органларининг “Давлат – инсон учун” тамойили асосида ҳудудий масалаларни ҳал қилишдаги масъулияти ва жавобгарлигини кучайтириш, тадбиркорликни ривожлантириш учун қўшимча қўлайликлар яратиш, ўрта таълим тизимини замон талабларига мослаштириш, иқтидорли ўқитувчи ва шифокорларнинг иш ҳақларини малака тоифасига қараб табақалаштирилган ҳолда ошириш, ҳудудларда бирламчи тиббий хизматни “бир қадам” тамойили асосида йўлга қўйиш белгиланган.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ СОҲАСИДА ХАЛҚАРО ВА МИНТАҚАВИЙ ТУЗИЛМАЛАР БИЛАН ҲАМКОРЛИКНИ РИВОЖЛАНТИРИШ

Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий стратегияда инсоннинг шахсий, иқтисодий, ижтимоий, сиёсий, маданий ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш

кафолатларини кучайтириш мақсадида Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги халқаро ва минтақавий тузилмалар билан ҳамкорликни ривожлантириш вазифаси белгилаб қўйилган.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ 2021 йилда ушбу йўналишда халқаро ҳамкорликни янда кенгайтириб ва чуқурлаштириб борди. Жумладан, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилотининг Ўзбекистондаги Лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси билан биргаликда мамлакатда БМТнинг “Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисида”ги конвенцияси қоидаларини амалга ошириш бўйича миллий маслаҳатлашув ўтказди. Ўзбекистон Республикаси БМТнинг “Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисида”ги конвенциясини ратификация қилди ҳамда “Ногиронлиги бўлган шахсларнинг ҳуқуқлари тўғрисида”ги қонун қабул қилинди.

Ўтган йилда Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ томонидан халқаро ва минтақавий ташкилотлар билан ҳамкорликда қуйидаги тадбирлар ўтказилди:

- БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси минтақавий ваколатхонаси, БМТнинг Ўзбекистондаги Тараққиёт дастури ва Парламентлараро Иттифоқ билан “Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва тарғиб қилишда парламентнинг роли: ногиронлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишни кучайтириш ва қийноқларга қарши курашиш” мавзусида Парламент анжумани;
- БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Марказий Осиёдаги Минтақавий ваколатхонаси, Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилотининг Ўзбекистондаги Лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси билан “Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим: халқаро тажриба ва миллий амалиёт” мавзусида халқаро анжуман;
- Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Қочоқлар ишлари бўйича агентлиги билан “Қочоқларни ҳимоя қилиш бўйича халқаро ҳуқуқ стандартлари. “Қочоқлар мақоми тўғрисида”ги конвенция ратификациясидан кейинги мажбуриятлар” мавзусида семинар;
- БМТнинг Ривожланиш дастури билан “Ўзбекистон Республикасининг БМТнинг инсон ҳуқуқлари бўйича мажбуриятларининг бажарилиши ва мавжуд миллий маърузаларни тайёрлаш бўйича миллий механизмлар ҳамда шундан кейинги фаолиятни кўриб чиқиш” мавзусида тренинг;
- Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилотининг Миллий озчиликлар бўйича Олий комиссари офиси ҳамда ЕХХТнинг Ўзбекистондаги Лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси билан ҳамкорликда давлат тилида нашр этилган “Ўзбекистон Республикасида одил судлов ва миллий озчиликларга доир Грац тавсиялари” китоби тақдироти;
- БМТнинг Наркотиклар ва жиноятчилик бўйича бошқармасининг Марказий Осиё бўйича ҳудудий бўлинмаси, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Марказий Осиё бўйича ҳудудий бўлинмаси билан ҳамкорликда “Қийноққа солишга қарши курашиш: халқаро амалиёт ва миллий тажриба” мавзусида ўқув курси ташкил этилди.

ЕХХТнинг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси директори Маттео Мекаччи Ўзбекистонга ташрифи доирасида Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ директори А.Саидов билан учрашувида ўзаро ҳамкорликни янада кенгайтириш ва чуқурлаштириш масалалари муҳокама этилди.

Шунингдек, Миллий марказ директори қуйидагилар билан музокаралар ўтказди:

- БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Марказий Осиёдаги минтақавий вакили Ришард Коменда;

- Парламентлараро Иттифоқ Бош котиби Мартин Чунгонг;

- БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг терроризмга қарши кураш шароитларида инсон ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилиш бўйича махсус маърузачиси Ф. Ни Аолайн ва бошқалар.

2021 йил 12-13 август кунлари Тошкентда “Глобал ҳаракатларга ёшларни жалб қилиш” мавзусидаги Ёшлар ҳуқуқлари бўйича бутунжаҳон конференцияси ўтказилиб, унинг якунида Тошкент Ёшлар декларацияси қабул қилинди. Конференция тафсилотлари 50 дан ортиқ миллий ва 30 дан ортиқ хорижий оммавий ахборот воситаларида ёритилди.

Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг “Инсон ҳуқуқлари йўлида ҳаракатга даъват” ташаббусини қўллаб-қувватлаб, Ўзбекистоннинг БМТ устав ва шартномавий органлари, шунингдек, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари билан ҳамкорлиги янги босқичга кўтарилди.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ ВА ЭРКИНЛИКЛАРИНИ АМАЛГА ОШИРИШНИНГ МУҲИМ ШАРТИ СИФАТИДА ҚОНУН ИЖОДКОРЛИГИДАГИ ФАОЛИЯТНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

Миллий марказнинг муҳим вазифаларидан бири – Ўзбекистон Республикасининг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги мажбуриятлари, БМТнинг устав органлари ва шартномавий тавсияларини ҳисобга олган ҳолда қонунчилик ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини такомиллаштиришга қаратилган чора-тадбирларни ишлаб чиқиш ва амалга оширишда фаол иштирок этиш ҳисобланади.

Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро мажбуриятларини ҳисобга олган ҳолда, Марказ ташаббуси билан 30 дан ортиқ қонун ҳужжати ва 40 дан ортиқ “йўл харитаси” қабул қилинди.

2021 йилда Марказ томонидан 80 та норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаси ҳуқуқий экспертизадан ўтказилди. Шунингдек, Қонунчилик палатаси қўмиталари мурожаатига асосан 4 та қонун лойиҳаси

юзасидан илк бор Инсон ҳуқуқлари бўйича нормаларга мувофиқлиги бўйича ҳулоса тайёрланди.

Марказ томонидан сўнгги 2 йил давомида жами 15 та норматив-ҳуқуқий ҳужжат, шу жумладан 4 та қонун, 2 та Президент фармони, 2 та Президент қарори, 9 та Вазирлар Маҳкамаси қарор ва фармоишлари лойиҳаси ишлаб чиқилган.

Марказ томонидан инсон ҳуқуқлари соҳасида қуйидаги қонунлар лойиҳаларининг муқобиллари ишлаб чиқилди:

- “Ота-она қарамоғидан маҳрум бўлган ва етим болаларни ижтимоий ҳимоя қилиш тўғрисида”;

- “Бепул ҳуқуқий ёрдам тўғрисида”;

- “Тенг муомала қилиш ва камситмаслик тўғрисида”;

- “Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) тўғрисида”;

- “Олий Мажлиснинг Бола ҳуқуқлари бўйича вакили тўғрисида”;

Миллий марказ томонидан қуйидаги кодекслар ва қонунлар лойиҳаларига ҳамда мавжуд қонун ҳужжатларига ўзгартиришлар ва қўшимчалар кириштириш тўғрисида таклифлар тайёрланди:

- Соғлиқни сақлаш кодекси ;

- Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисидаги кодекс;

- Экология кодекси;

- Фуқаролик кодекси (янги таҳрири);

- Меҳнат кодекси (янги таҳрири);

- Жиноят кодекси (янги таҳрири);

- Жиноят-ижроия кодекси (янги таҳрири);

- Жиноят процессуал кодекси (янги таҳрири);

- Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекс (янги таҳрири);

- Уй-жой кодекси (янги таҳрири);

- “Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида”ги Конституциявий қонун (янги таҳрири);

- “Фавқулодда ҳолат тўғрисида”ги Конституциявий қонун;

- “Таълим тўғрисида”ги қонун (янги таҳрири);

- “Одам савдосига қарши курашиш тўғрисида”ги қонун (янги таҳрири);

- “Аҳоли бандлиги тўғрисида”ги қонун (янги таҳрири);

- “Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисида”ги қонун;

- “Ногиронлиги бўлган шахсларнинг ҳуқуқлари тўғрисида”ги қонун;

- “Ўзбекистон Республикасида чет эл фуқароларининг ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг ҳуқуқий ҳолати тўғрисида”ги қонун;

- “Ўзбекистон Республикасининг Сайлов кодексига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги қонун;

- “Бола ҳуқуқларининг кафолатларини таъминлаш тизими янада такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги қонун.

Шунингдек, Миллий стратегияда белгиланган тадбирларни амалга ошириш доирасида 2021 йил давомида Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонлари ва қарорлари лойиҳалари юзасидан қонунчилик тавсиялари ва таклифлари тайёрланди.

ДАВЛАТ БОШҚАРУВ ОРГАНЛАРИ ВА ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУТЛАРИ БИЛАН ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ СОҲАСИДА ЎЗАРО ҲАМКОРЛИК

Миллий марказ мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш бўйича давлат бошқарув органлари ва фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорлик қилади. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси, Ички ишлар вазирлиги, Конституциявий суд, Олий суд, Ёшлар иттифоқи ҳамда фуқаролик жамияти ташкилотлари билан мустаҳкам ҳамкорлик алоқаларини ўрнатган.

Марказ ўтган йил Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги ҳамда Бош прокуратура билан ҳамкорликда “Қийноққа солишга қарши курашиш: халқаро амалиёт ва миллий тажриба” ҳамда “Одам савдоси ҳолатлари тўғрисида маълумотларни тўплаш ва тақдим қилиш” мавзуларида семинар-тренинглар ташкил этди.

Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди билан ҳамкорликда “Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида”ги Конституциявий қонуннинг мазмун-моҳияти ва аҳамиятига бағишланган тадбир, шунингдек, Гендер тенгликни таъминлаш бўйича комиссия, Фанлар академияси, Давлат ва ҳуқуқ институти билан биргаликда “Аёллар, дунё ва хавфсизлик ҳамда унинг инсон ҳуқуқлари ва барқарор ривожланиш билан ўзаро боғлиқлиги” мавзусида давра суҳбати ўтказилди.

Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги билан ҳамкорликдаги тадбир “COVID-19 пандемия-

сининг мигрантлар ҳаракати ва ҳимоясига таъсири” мавзусига бағишланди.

Шунингдек, “Инсон кадр-қиммати – энг олий қадрият” махсус ўқув модули доирасида “Ўзбекистон Республикасида чет эл фуқаролари, фуқаролиги бўлмаган шахслар, мигрантлар, одам савдоси ва мажбурий меҳнат жабрдийдаларининг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш масалалари” мавзусида суд ва ҳуқуқ-тартибот органлари раҳбар-ҳодимлари ўқитилмоқда.

ФУҚАРОЛАР ВА ЮРИДИК ШАХСЛАРНИНГ ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА МИЛЛИЙ МАРКАЗГА МУРОЖААТЛАРИ

Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказда фуқаролар қабул қилинади, жисмоний ва юридик шахсларнинг ёзма мурожаатлари ўрганилади, уларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш учун зарур чоралар кўрилади.

2021 йилда Миллий марказга жами 1386 та мурожаат келиб тушди, бу 2020 йилга қараганда 14 тага камдир. Мурожаатларнинг 379 таси фуқаролардан тўғридан-тўғри қабул жараёнида, 892 таси алоқа воситалари, 7 таси Миллий марказнинг Виртуал қабулхонаси орқали келиб тушди. Ушбу мурожаатларнинг 1007 таси ариза, 267 таси шикоят ва 2 таси таклифлардир.

Фуқароларнинг Марказга мурожаатлари қуйидагиларни аниқлаш имконини берди:

- фуқароларнинг қайси ҳуқуқлари энг кўп чекланаётгани ва бузилаётгани;

- фуқаролар қайси давлат органларига мурожаат қилиб, ўз шикоятларига асосланган жавоблар олмаётгани;

- фуқаролар ҳуқуқлари бузилишининг сабаблари ва ҳолатлари нималардан иборат экани.

Олинган мурожаатларнинг 1276 таси тааллуқлиги бўйича тегишли идораларга кўриб чиқиш учун юборилди, 198 таси бўйича фуқароларга тегишли ҳуқуқий тушунтиришлар берилди.

2021 йилда Андижон, Жиззах, Навоий, Самарқанд, Сурхондарё, Фарғона вилоятлари ва Тошкент шаҳрида фуқаролар мурожаатларининг камайиши, Қорақалпоғистон Республикаси, Бухоро, Қашқадарё, Наманган, Сирдарё, Тошкент ва Хоразм вилоятларида эса кўпайиши кузатилди.

Энг кўп мурожаатлар ўтган йилдагидек Тошкент шаҳри (319 та), Қашқадарё вилояти (270 та), Тошкент вилояти (218 та) ва Самарқанд вилоятдан (95 та) келиб тушди.

Мурожаатларнинг 596 таси шахсий, 561 таси ижтимоий-иқтисодий, 85 таси сиёсий ва 33 таси маданий ҳуқуқларга оиддир.

Марказ томонидан кўриб чиқилган мурожаатларнинг 298 таси суриштирув ва дастлабки тергов органлари, 237 таси бошқа давлат идоралари, муассасалари ва ташкилотларининг, 230 таси маҳаллий давлат ҳокимияти идоралари мансабдор шахсларининг хатти-ҳаракатлари, шунингдек қарорларидан норозилик, 276 таси фуқароларнинг одил судловга оид ва 63 таси суд қарорлари ижросига тааллуқлидир.

Миллий марказ томонидан кўрилган чора-тадбирлар натижасида 2021 йил давомида 64 та мурожаат бўйича фуқароларнинг ҳуқуқлари тикланди, 94 та ҳолатда фуқароларга ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини амалга оширишга амалий ёрдам, 198 та ҳолатда фуқароларга қонун ҳужжатлари талаблари бўйича тегишли ҳуқуқий тушунтириш ва маслаҳатлар берилди. 186 та мурожаатда кўрсатилган фактлар тасдиқланмади.

Шунингдек, Марказнинг мурожаатига асосан Олий Мажлис Сенати Кенгашининг 2021 йил 12 мартдаги қарори билан Халқ депутатлари Қарши шаҳар Кенгашининг 2017 йил 27 июндаги қарори бекор қилиниб, фуқаро Г.Х.га тегишли бўлган уй-жой қайтарилди ва хусусий мулк дахлсизлиги таъминланди.

2021 йилда Миллий марказ томонидан телефон орқали мурожаат қилган 2000 нафардан ортиқ фуқароларга ҳуқуқий маслаҳатлар берилди.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ СОҲАСИДА АХБОРОТ-МАЪРИФИЙ ВА НОШИРЛИК ФАОЛИЯТИ

2021 йилда Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ томонидан “Ўзбекистон БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашида (жаҳон ҳамжамияти ва Ўзбекистон фуқароларининг Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясидаги нутқи муносабати)” рисоласи ҳамда “Сўз, фикр ва ахборот эркинлиги: халқаро-ҳуқуқий асослар” инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро шартномаларнинг давлат тилидаги тўплами нашр этилди.

Шунингдек, Парламентлараро Иттифоқ ва Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Қочоқлар ишлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг “БМТнинг 1961 йилги фуқаросизликни камайитириш тўғрисидаги конвенцияси”, “Фуқаросизлик тўғрисидаги қо-

нунларда фуқаросизликнинг олдини олиш ва камайитиришнинг муваффақиятли амалиёти. Парламент аъзолари учун қўлланма”, Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилотининг Миллий озчилик ишлари бўйича Олий комиссарининг “Одил судлов ва миллий озчиликларга доир Грац тавсиялари ва қисқача шарҳ” рисолалари давлат тилига таржима қилиниб, уларнинг тақдимотлари ўтказилди.

Мамлакатимизда биринчи марта Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ҳамда “Ногиронлиги бўлган шахсларнинг ҳуқуқлари тўғрисида”ги қонун матни расмий нашрлари Брайл алифбосида чоп этилди.

Марказ томонидан мамлакатда амалга оширилаётган кенг кўламли ислохотлар, миллий ҳаракат режалари (“йўл хариталари”), Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий стратегия, Инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро ташкилотларнинг тавсияларини амалга ошириш, коронавирус пандемияси шароитларида аҳолининг сиёсий, ижтимоий, иқтисодий, маданий ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, фуқароларнинг ҳуқуқий маданиятини, хотин-қизлар ва ёшларнинг жамиятдаги роли ва мақомини оширишга йўналтирилган анжуманлар, семинарлар, давра суҳбатлари ўтказилди. Ушбу мавзулар Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказнинг расмий веб-сайти, “Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари” журнали саҳифаларида кенг ёритиб борилди.

Миллий марказ нашри – “Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари” журналининг ўтган йили чоп этилган сонлари 2021 йил – Ёшларни қўллаб-қувватлаш ва аҳоли саломатлигини мустаҳкамлаш йили, Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг 30 йиллиги, Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови ҳамда Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 29 йиллиги, шунингдек Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ташкил этилганининг 25 йиллигига бағишланди.

Шунингдек, “Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари” журналининг веб-сайти лойиҳаси тайёрланди ва journal@nhrc.uz доменидаги расмий электрон почта ишга туширилди. Веб-сайтга журналнинг катта ҳажмдаги архиви: 1999 йилдан 2021 йилгача бўлган барча журнал сонлари электрон шаклда жойлаштирилди.

АНЖУМАНЛАР. ТАДБИРЛАР. ТАҚДИМОТЛАР

“ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ СОҲАСИДАГИ ТАЪЛИМ: ХАЛҚАРО ТАЖРИБА ВА МИЛЛИЙ АМАЛИЁТ”



2021 йилнинг 10-11 декабрь кунлари Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ташаббуси билан “Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим: халқаро тажриба ва миллий амалиёт” мавзусида халқаро конференция ташкил этилди. Ушбу нуфузли анжуман БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Марказий Осиёдаги Минтақавий ваколатхонаси ҳамда ЕХХТнинг Ўзбекистондаги Лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси билан ҳамкорликда ўтказилди.

Конференция Халқаро инсон ҳуқуқлари куни, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ташкил этилганининг 25 йиллиги ҳамда БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича таълим ва тарбия тўғрисидаги декларацияси қабул қилинганининг 10 йиллигига бағишланди.

Офлайн ва онлайн шаклда ўтказилган анжуманда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси, Бош прокуратура, Ёшлар ишлари агентлиги, Адвокатлар палатаси, Ўзбекистон Ногиронлар ассоциацияси, Фуқаролик ташаббусларини қўллаб-қувватлаш маркази, Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети, Тошкент давлат юридик университети раҳбарлари, мутахассислари ва профессор-ўқитувчилари, шунингдек халқаро ҳамкорлар – БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси, Парламентлараро Иттифок, Халқаро меҳнат ташкилоти, Халқаро миграция ташкилоти, АҚШнинг Халқаро тараққиёт агентлиги (USAID), ЮНЕСКО, ЕХХТ, Европа Кенгаши, Буюк Британия Жамоатчилик палатаси, Туркия ҳамкорлик ва мувофиқлаштириш агентлиги, Конрад Аденауэр, шу-



нингдек Фридрих Эберт жамғармалари вакиллари ва экспертлари иштирок этди.

Анжуманда инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим миллий дастури, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим бўйича олий ўқув юртлари консорциумлари, ушбу йўналишда илмий изланишларни рағбатлантириш каби масалаларга доир долзарб мавзулар муҳокама қилинди.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Раиси Т.Норбоева, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ директори А.Саидов, Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори ўринбосари С.Ортиқова, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари М.Бачелет, Парламентлараро Иттифок Бош котиби М.Чунгонг, ЕХХТнинг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси директори М.Миккачи, БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Марказий Осиёдаги Минтақавий ваколатхонаси раҳбари Р.Коменда, ЕХХТнинг Ўзбекистондаги Лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси, элчи П.Аркас ва бошқалар кун тартибидаги ушбу масалалар юзасидан ўз фикр-мулоҳазаларини, таклифларини билдирдилар.

Халқаро конференцияда “Ёшларнинг инсон ҳуқуқлари масалалари бўйича хабардорлигини ошириш”, “Инсон ҳуқуқлари соҳасида педагог

кадрлар тайёрлаш тизимини такомиллаштириш ва илмий тадқиқотларни қўллаб-қувватлаш”, “Фуқаролик жамияти институтларининг инсон ҳуқуқлари бўйича таълим соҳасидаги фаоллигини ошириш” мавзуларида маърузалар тингланди.

Анжуман иштирокчилари билдирган фикр-мулоҳазалар негизида инсон ҳуқуқлари масалалари юзасидан ёшлар хабардорлигини ошириш бўйича ёндашувларни мукамаллаштириш, инсон ҳуқуқлари ва илмий тадқиқотларни қўллаб-қувват-

лашда педагог кадрлар тайёрлаш тизимини такомиллаштириш, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим бўйича фуқаролик жамияти институтларининг фаоллигини оширишга доир тавсиялар ишлаб чиқилди.

Конференцияда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим истикболлари, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим консорциумини яратиш бўйича миллий амалиёт ва бу борадаги хорижий тажриба атрофида таҳлил қилинди. Шунингдек, инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим миллий дастури лойиҳаси муҳокама қилиниб, тавсиялар билдирилди.

Халқаро анжуман доирасида тақдимотлар ва тақдирлаш маросимлари ҳам ўтказилди. Жумладан, ўзбек ва рус тилларида нашр этилган “Режадан амалий ишга ўтиш босқичлари” номли инсон ҳуқуқлари бўйича тренинг методологиясига оид қўлланма тақдимоти бўлиб ўтди.

Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қўшган ҳиссалари учун бир гуруҳ фуқаролар ва ташкилотлар ҳамда халқаро ташкилот вакиллариغا “Инсон ҳуқуқлари ҳимояси учун” кўкрак нишонлари топширилди. Шунингдек, Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ томонидан ёшлар ўртасида ўтказилган “Рақамли авлод. COVID-19 пандемияси даврида инсон ҳуқуқлари бўйича таълим” мавзусидаги Республика кўрик-танлови ғолиблари тақдирланди.

“ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ ҲИМОЯСИ УЧУН” КЎКРАК НИШОНЛАРИ ТОПШИРИЛДИ

2021 йил 10 декабрь – Халқаро инсон ҳуқуқлари кунида инсон ҳуқуқлари соҳасида самарали фаолият олиб бораётган бир гуруҳ фуқаролар ва нодавлат ташкилотларга, шунингдек халқаро ташкилотлар вакилларига “Инсон ҳуқуқлари ҳимояси учун” кўкрак нишонлари топширилди.

“ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ ҲИМОЯСИ УЧУН” КЎКРАК НИШОНИ БИЛАН ТАҚДИРЛАНГАНЛАР:

I. Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги амалий ишлари учун:

- **Нормурадов Муродулла Тоғаевич** – Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилининг Қашқадарё вилояти Минтақавий вакили.
- **Касимов Дилмурод Султанмуратович** – Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил.

II. Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги нодавлат ташкилотлар фаолияти учун:

- **Ўзбекистон Ногиронлар Ассоциацияси.**
- **Муҳамедова Зебинисо Иброҳимовна** – Ўзбекистон Республикаси Адвокатлар палатаси Бухоро вилояти ҳудудий бошқармаси бошлиғи.

III. Аёллар ва болалар ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қўшган ҳиссаси учун:

- **Юсупова Инкилоб Турсуновна** – Болалар ва oilаларни қўллаб-қувватлаш ассоциацияси раиси.
- **Рената Винтер** – БМТнинг Бола ҳуқуқлари бўйича қўмитаси аъзоси (2013–2020 йиллар).

IV. Инсон ҳуқуқларини тарғиб қилиш фаолияти учун:

- **Нажмиддинова Ферузахон Муродулла қизи** – “Qalampir.uz” интернет-нашри журналисти.
- **Норматов Фарҳод Башбекович** – “Адолат кўзгуси” газетаси бош муҳаррири.

V. Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим ва илмий тадқиқотлари учун:

- **Федотов Михаил Александрович** – “Олий иқтисодиёт мактаби” миллий тадқиқот университети юридик факультети профессори (Россия), Россия Федерацияси Президенти ҳузуридаги Фуқаролик жамиятини ривожлантириш ва инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашнинг собиқ раиси.
- **Муқимов Зиёдулла Юсупович** – Самарқанд давлат университети юридик факультети профессори, юридик фанлар доктори.

VI. Экологик ҳуқуқларни ҳимоя қилишга қўшган ҳиссаси учун:

- **“Екомактаб”** экологик-ресурс маркази.
- **Косимова Наргис Суннат қизи** – Ўзбекистон давлат жаҳон тиллари университети медиа ва коммуникация факультети доценти, экожурналист.

VII. Инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро ҳамкорликни ривожлантиришга қўшган ҳиссаси учун:

- **Томас Кунце** – Конрад Аденауэр номидаги жамғарманинг Россия бўйича минтақавий ваколатхонаси вакили.
- **Элизабет Кларк** – АҚШнинг Бригама Янга университети Ҳуқуқ ва динни ўрганиш халқаро маркази директорининг ўринбосари.
- **Абашидзе Аслан Хусейнович** – БМТнинг Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар қўмитаси раисининг ўринбосари, Россия Халқлар дўстлиги университети ҳузуридаги Юридик институтнинг Халқаро ҳуқуқ кафедраси мудири, профессор, юридик фанлар доктори.
- **Абдурахманов Каландар** – Г.В.Плеханов номидаги Россия иқтисодиёт университетининг Тошкент шаҳридаги филиали директори, иқтисодиёт фанлари доктори, академик.

Мазкур кўкрак нишони Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги фармони асосида 2020 йилда таъсис этилган.

ЎЗБЕКИСТОННИНГ ХОРИЖДАГИ ЭЛЧИЛАРИ БИЛАН УЧРАШУВ

2021 йил 21 декабрь куни Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказида мамлакатимизнинг хориждаги дипломатик ваколатхоналари раҳбарлари билан учрашув бўлиб ўтди.

Унда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори Акмал Саидов сўзга чиқди.

Муҳокамалар давомида Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларини ривожлантириш соҳасида амалга оширилаётган ислохотлар мазмун-моҳияти ҳамда бу борадаги салмоқли ютуқлар билан хорижий мамлакатлар жамоатчилигини мунтазам таништириб бориш мавзусига эътибор қаратилди. Янги Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги сиёсатини ўзига хос минтақавий ва халқаро модел сифатида талқин

ҳамда тарғиб этишда мамлакатимиз элчихоналарининг ўрни муҳим экани алоҳида таъкидланди.

Тадбир якунида мамлакатимиз элчиларининг Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро ташаббусларини амалга ошириш, чет элдаги ватандошларимизнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, юртимизнинг хорижий давлатлар билан инсон ҳуқуқлари соҳасидаги алоқаларини ривожлантириш йўлидаги самарали ва фаол ҳамкорлиги эътироф этилди.

Шу муносабат билан Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази томонидан мамлакатимизнинг АҚШ, Австрия, Бельгия, Буюк Британия, Малайзия, Польша, Россия давлатларидаги ҳамда БМТнинг Женева шаҳридаги ва ЮНЕСКО ҳузуридаги дипломатик ваколатхоналари раҳбарларига ташаккурномалар тақдим этилди.

ҚИЙНОҚЛАРГА ҚАРШИ КУРАШИШ БЎЙИЧА ЎҚУВ КУРСИ ТАШКИЛ ЭТИЛДИ

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Қийноққа солиш ҳолатларини аниқлаш ва уларнинг олдини олиш тизимини такомиллаштиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарорида белгиланган вазифалар ижроси доирасида Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ ташаббуси билан “Қийноққа солишга қарши курашиш: халқаро амалиёт ва миллий тажриба” мавзусида ўқув курси ташкил этилди.

Ўқув курси машғулоти Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги, Бош прокуратура, БМТнинг гиёҳвандлик ва жиноятчилик бўйича бошқармасининг Марказий Осиё бўйича ҳудудий бўлинмаси, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Марказий Осиё бўйича ҳудудий бўлинмаси билан ҳамкорликда Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ томонидан ўтказилмоқда.

Унда Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги, Жазони ижро этиш департаменти масъул ходимлари, Ички ишлар вазирлиги академияси ҳамда

Малака ошириш институти, Бош прокуратура академияси профессор-ўқитувчилари, БМТнинг етакчи экспертлари иштирок этмоқда. Шунингдек, мамлакатимиздаги тезкор-қидирув, терговга қадар текширув, суриштирув, дастлабки тергов фаолиятини амалга оширувчи органлар ва жазони ижро этиш муассасалари ходимлари малака оширмоқда. 2021 йилнинг ноябрь-декабрь ойларида ҳуқуқ-тартибот органларининг 1 минг 200 дан ортиқ ходими ўқитилди.

Ўқув курси БМТнинг устав органлари ва шартномавий кўмиталари тавсияларини ҳисобга олган ҳолда қийноққа солишнинг олдини олиш бўйича миллий превентив механизмларни такомиллаштиришга хизмат қилади. Машғулотлар тезкор-қидирув, терговга қадар текширув, суриштирув, дастлабки тергов фаолиятини амалга оширувчи органлар ва жазони ижро этиш муассасалари ходимларининг қийноққа солишга қарши курашишда илғор халқаро амалиёт ва миллий тажрибани қўллашга оид амалий кўникмаларини янада оширишга мўлжалланган.

“КОРРУПЦИЯ БИЛАН КУРАШИШ — ИНСОННИНГ БАРЧА ХУҚУҚЛАРИНИ ТЎЛА АМАЛГА ОШИРИШ ВА БАРҚАРОР РИВОЖЛАНИШНИНГ ЗАРУРИЙ ШАРТИ”

2022 йилнинг 6-7 январь кунлари Покистон пойтахти — Исломобод шаҳрида Ислом ҳамкорлик ташкилоти (ИХТ) Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссиясининг “Коррупция билан курашиш — инсоннинг барча ҳуқуқларини тўла амалга ошириш ва барқарор ривожланишнинг зарурий шarti” мавзусидаги еттинчи халқаро семинари бўлиб ўтди.

Халқаро семинарда 200 нафардан ортиқ иштирокчилар — Покистон парламенти ва ҳукуматининг аъзолари, ИХТга аъзо давлатлар ва кузатувчи давлатлар ташқи ишлар вазирлари, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси мутасаддилари, халқаро ташкилотларнинг, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг, шунингдек академик ҳамжамият ва фуқаролик жамияти институтларининг вакиллари қатнашди.

Ушбу нуфузли анжуман инсон ҳуқуқларини таъминлаш ҳамда Барқарор ривожланиш мақсадларини амалга оширишда коррупциянинг турли даражалардаги таъсирини аниқлаш, бошқарув, давлат хизматларини тақдим этиш соҳаларида коррупцияга қарши курашиш чораларини муҳокама қилиш, коррупцияга қарши курашда инсон ҳуқуқларини таъминлаш, коррупцияга қарши самарали моделлар тузиш бўйича чора-тадбирлар ҳамда миллий стратегиялар борасида ўзаро илғор тажрибаларни алмашиш, шунингдек Коррупция ва инсон ҳуқуқлари бўйича Исломобод декларациясини қабул қилиш мақсадида ташкил этилди.

Анжуманнинг очилиш маросимида БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Мишель Бачелет халқаро семинар иштирокчиларига видеомурожаат йўллади. Ялпи мажлислар давомида БМТнинг Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар бўйича қўмитаси раисининг

ўринбосари Аслан Абашидзе, Покистон Ислом Республикаси ташқи ишлар вазири Шоҳ Маҳмуд Қурайший, шунингдек Ислом ҳамкорлик ташкилоти, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси, Ривожланиш дастури, Покистон, Ўзбекистон, Иордания, Туркия, Саудия Арабистони, Фаластин ва бошқа мамлакатларнинг вакиллари сўзга чиқди.

Халқаро семинарда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директорининг биринчи ўринбосари М.Тиллабаев иштирок этди ва нутқ сўзлади.

У ўз маърузасида Ўзбекистонда коррупцияга қарши амалга оширилаётган чора-тадбирлар, жумладан бу борада қонунчилик ва институционал асоснинг яратилиши, миллий кенгаш фаолияти, таълим, соғлиқни сақлаш ва қурилишда “коррупциясиз соҳа” лойиҳасининг амалга оширилиши тўғрисида маълумот берди. Шунингдек, семинарнинг якуний ҳужжати — Исломобод Декларацияси матнига ИХТ доирасида коррупцияга қарши курашиш соҳасидаги ҳуқуқий механизмларни такомиллаштириш, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича миллий муассасалар ва фуқаролик жамияти институтлари билан фаол ҳамкорлик қилиш, айти соҳада ахборий-маърифий тарғиботни рағбатлантириш зарурлиги тўғрисидаги қоидаларни киритишни таклиф қилди.

Қизғин муҳокамалардан сўнг, семинар якунида Коррупция ва инсон ҳуқуқлари бўйича Исломобод декларацияси қабул қилинди. Мазкур декларация барча мамлакатларни коррупция билан курашишга қаратилган кучли қонунлар қабул қилишга, адолатсизликка ҳамда коррупциянинг бошқа салбий оқибатларига қарши кураш борасидаги саъй-ҳаракатларни фаоллаштиришга даъват этади.

МИЛЛИЙ МАЪРУЗА МУҲОКАМА ҚИЛИНДИ

2022 йил 11 февраль куни Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари соҳасида Ўзбекистон Республикасининг халқаро мажбуриятларига риоя этилиши бўйича парламент комиссияси ҳамда Демократик институтлар, нодавлат ташкилотлар ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари қўмитасининг кенгайтирилган йиғилиши бўлиб ўтди.

Унда “Хотин-қизларни камситишнинг барча шакллариغا барҳам бериш тўғрисида”ги конвенциянинг бажарилиши юзасидан олтинчи даврий ҳисобот, “Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисида”ги халқаро пактнинг бажарилиши юзасидан учинчи даврий ҳисоботни кўриб чиқиш натижалари бўйича Ҳукумат делегацияси аъзоларининг ҳисоботи муҳокама қилинди. Шунингдек, Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) ва Бола ҳуқуқлари бўйича вакилнинг 2021 йилдаги фаолиятлари тўғрисидаги ахборотлари эшитилди.

Йиғилишда депутатлар, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, Вазирлар Маҳкамаси, Бош прокуратура, Адлия, Ички ишлар, Халқ таълими, Мактабгача таълим вазирликлари ходимлари ҳамда ОАВ вакиллари иштирок этди.

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Парламент комиссияси раиси А.Саидов ўз маърузасида таъкидлаганидек, “Хотин-қизларни камситишнинг барча шакллариغا барҳам бериш тўғрисида”ги конвенция Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеяси томонидан 1979 йил 18 декабрда қабул қилинган, юртимиз унга Олий Мажлисининг 1995 йил 6 майдаги қарорига мувофиқ қўшилган.

Шунингдек, 2019 йил 2 сентябрда “Хотин-қизлар ва эркаклар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятлар кафолатлари тўғрисида”ги қонун қабул қилиниб, биринчи бор “жинс бўйича бевосита камситиш” ва “жинс бўйича билвосита камситиш” тушунчалари қонун билан мустаҳкамланди. Мазкур қонунга мувофиқ, қонун ижодкорлиги соҳасига норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг мажбурий гендер-ҳуқуқий экспертизаси жорий этилди, давлат сиёсатининг асосий йўналишлари, Вазирлар Маҳкамаси, Гендер тенглигини таъминлаш масалалари бўйича комиссия, ваколатли орган ва бошқа давлат органлари, фуқаролик жамияти институтларининг жамият ҳаётининг турли соҳаларида аёлларга нисбатан камситишнинг олдини олиш ва унга йўл қўймаслик бўйича ваколатлари белгиланди.

Парламент комиссияси йиғилишида Ўзбекистон Республикаси Миллий маърузаси тақдими сифатли тайёрланиши учун амалга оширилаётган ишлар муҳокама қилинди. Миллий маърузада Ўзбекистонда хотин-қизларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлаш, жамият ҳаётининг барча соҳаларида уларнинг камситилишига йўл қўймаслик бўйича амалга оширилаётган чора-тадбирларни самарали ёритиш, ислохотлар қамрови ва моҳияти тўғрисида аниқ маълумотлар бериш масаласига алоҳида тўхталиб ўтилди.

Тадбирда, шунингдек, БМТнинг Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар бўйича қўмитасида кўриб чиқиладиган “Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисида”ги халқаро пакт талабларининг Ўзбекистон Республикасида бажарилиши бўйича учинчи даврий миллий маъруза ҳам муҳокама қилинди.

НОГИРОНЛИК МУАММОЛАРИ БҲҲҲ ГЛОБАЛ САММИТ

2022 йилнинг 16-17 февраль кунлари Ногиронлик муаммолари бўйича иккинчи Глобал саммит бўлиб ўтди. Ушбу нуфузли анжуман коронавирус пандемияси билан боғлиқ шароитлар ҳисобга олинган ҳолда онлайн шаклда ўтказилди.

Глобал саммит Норвегия ва Гана ҳукуматлари ҳамда Ногиронлик муаммолари бўйича халқаро альянс томонидан ташкил этилди. Унда нуфузли халқаро ташкилотлар, шунингдек давлатлар ва ҳукуматлар раҳбарлари, алоқадор вазирлик ва ташкилотлар мутасаддилари, хусусий сектор вакиллари ҳамда

фуқаролик жамияти фаоллари қатнашди.

Анжуманда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари Акмал Саидов иштирок этиб, маъруза қилди.

Глобал саммитда БМТнинг Барқарор ривожланиш мақсадларидан келиб чиққан ҳолда имконияти чекланган инсонлар ҳаётида аниқ ва амалий ўзгаришлар юз беришига хизмат қиладиган инклюзив тараққиёт талабларини татбиқ этиш истиқболлари муҳокама қилинди.

DEMOCRATIZATION AND HUMAN RIGHTS

Doi Journal 10.54952/p1696-2206-6326-y

SCIENTIFIC AND EDUCATIONAL JOURNAL

1 (93) – 2022

Chair of the Editorial Board:

Akmal SAIDOV

Editor-in-chief:

Erkin ERNAZAROV

International Editorial Board:

Tanzila NARBAEVA

(Uzbekistan)

Kudratilla RAFIKOV

(Uzbekistan)

Aslan ABASHIDZE

(Russian Federation)

Akira FUJIMOTO

(Japan)

William BUTLER

(USA)

Tadeusz BODIO

(Republic of Poland)

Marghoob Saleem BUTT

(Organization of Islamic Cooperation)

Rein MÜLLERSON

(Republic of Estonia)

Tatiana MOSKALKOVA

(Russian Federation)

Sergey UDARTSEV

(Kazakhstan)

Editorial Board:

Mirzatillo TILLABAEV – Doctor of Law, Associate Professor.

Halim BOBOEV – Doctor of Law, (PhD), Professor, Honored Scientist of the Republic of Uzbekistan.

Omon AKYULOV – Doctor of Law, Professor, Honored Lawyer of Uzbekistan.

Askar GAFUROV – Doctor of Law, (PhD), Associate Professor.

Muzaffar MAMASIDDIKOV – Doctor of Law, Professor.

Mikhail GASANOV – Doctor of Law, (PhD), Associate Professor.

Elizabella KUTYBAEVA – Doctor of Law, Professor.

Xaydarali MUXAMEDOV – Candidate of Law, Professor.

Deputy Editor-in-chief:

Azizbek RAMAZONOV

Executive Secretary:

Azamat JUMANIYAZOV

FROM THE EDITORIAL BOARD

New Uzbekistan is a people's and humane state 62

FROM ACTIONS STRATEGY TO DEVELOPMENT STRATEGY

Akmal Saidov. New Uzbekistan on the way of the ongoing reforms 64

Jumaniyoz Ramatov. Ensuring human rights at a new stage of Uzbekistan's development 69

Alisher Ibragimov. Social reforms in Uzbekistan: legal mechanisms of implementation 72

SOCIETY AND LAW

Murodjon Shermatov. The need for public control in the courts 75

Otabek Nizomiddinkhujayev. Civil society in the Republic of Uzbekistan: status and development prospects 78

Zokir Zamonov. Improvement of the spiritual basis of citizens' self-governing bodies in the integration of social issues in renewing Uzbekistan 83

Sevara Ishmuratova. The role of journalism in civil society 91

INTERNATIONAL LAW AND THE EXPERIENCE OF UZBEKISTAN

Iradabegim Zoirova. The concept of domestic violence against juveniles in international law and the legal analysis of its prevention 94

PAGES OF HISTORY

Rozigul Umarova. The progress of the idea of human rights in the doctrine of Central Asian thinkers 100

RESOLUTION OF UNITED NATIONS GENERAL ASSEMBLY

National Human Rights Institutions 104

NATIONAL HUMAN RIGHTS CENTER OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN IN 2021

CONFERENCES. SEMINARS. PRESENTATIONS 115

FOUNDER:



NATIONAL CENTRE
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN FOR
HUMAN RIGHTS

CO-FOUNDERS:



FEDERATION
OF TRADE UNIONS
OF UZBEKISTAN



OMBUDSMAN
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN

FROM THE EDITORIAL BOARD

NEW UZBEKISTAN IS A PEOPLE'S AND HUMANE STATE

Our country has developed a Development Strategy for New Uzbekistan for 2022-2026. This strategy, which is a logical continuation of the Actions Strategy on the five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021, is aimed at creating a people's and humane state in which people are valued and civil society will receive further development.

The Development Strategy defines priority areas for reforms aimed at further improving the welfare of the people, transforming sectors of the economy, accelerated development of entrepreneurship, unconditional provision of human rights and interests, and the formation of an active civil society based on the principle "For the honor and dignity of man"¹.

Based on the results of a wide public discussion based on the principle "From Actions Strategy to Development Strategy", the Development Strategy of New Uzbekistan for 2022-2026 has identified the following seven priority areas:

- building a humane state by raising the honor and dignity of a person and further developing a free civil society;
- the transformation of the principles of justice and the rule of law into a fundamental and necessary condition for the development of the country;
- accelerated development of the national economy and ensuring high growth rates;
- carrying out a fair social policy, development of human capital;
- ensuring spiritual development and raising this sphere to a new level;
- approach to global problems based on national interests;
- strengthening the security and defense potential of the country, conducting an open, pragmatic and active foreign policy.

Based on these noble goals in our country, 2022 has been declared the Year of Ensuring Human Interests and Development of the Mahalla.

As our President emphasized, "Of course, for us the dignity of a person is not some abstract, pompous concept. It means for us, first of all, ensuring the peaceful and secure life of every citizen, his fundamental rights and freedoms. Speaking of human dignity, we mean the creation of decent living conditions and modern infrastructure, qualified medical care, quality education, social protection and a healthy ecological environment for every inhabitant of the country." In our homeland, rights and freedom, the legitimate interests of each person are considered the highest value, the activities of ministries and departments are aimed at serving the citizen on the basis of the principle "the state is at the service of the people".

Decent living conditions and modern infrastructures are being created, qualified medical care, quality education, social protection, and a healthy ecological environment are being provided for every citizen.

Over the past five years, the economy of Uzbekistan has grown by 24 percent, industry – by 34 percent, exports – by 1.5, investments – by 3 times. During this period, the average salary increased by 2.2 times. Over 140 thousand apartments and individual houses have been built. This is 10 times more than in the previous five years².

The Development Strategy outlines 7 priority areas of the 100 goals "For the Value of Human being". Based on these plans, this year alone, 398 measures worth 11.7 billion dollars are envisaged to be implemented.

¹ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated January 28, 2022 "On the development strategy of New Uzbekistan for 2022-2026" // https://uza.uz/ru/posts/o-strategii-razvitiya-novogo-uzbekistana-na-2022-2026-gody_34215.

² New Uzbekistan is a society and a state where the highest value is a person and the interests of the people // <https://uzlidep.uz/ru/news-of-party/10076>

In our country, through the development of civil society, reforms aimed at creating a humanitarian state, ensuring the value of a person and his interests are rising to a qualitatively new level.

The mahalla institution, as the primary link in the state structure, serves as a bridge of trust between the people and the state, teaches a person to be a part of society, educates him in the spirit of tolerance. As the head of our state noted, “If the mahalla is landscaped, the whole country will be landscaped. If mahalla changes, the whole society will change”³.

On the basis of the mahalla system, a completely new principle “man-society-state” is being introduced. In particular, it provides:

- transformation of the mahalla into a supporting link of public administration and control;
- improving the mechanisms of dialogue with the people;
- development of “Comfortable village”, “Comfortable mahalla” and other territorial programs based on public opinion;
- Transferring the activities of state bodies to the “daily mahalla” system;
- it is envisaged to achieve the share of electronic public services from the current 54 to 90 percent.

In order to improve the mahalla system, more than 50 legal documents have been adopted. Most of the functions of the state are transferred from the center to the regions. In order to link the mahalla system, which is the backbone of society management and reflects the results of ongoing reforms, and khokimiyats, the position of an assistant to the khokim has been introduced in each mahalla. He is responsible for creating new jobs and reducing poverty. And the responsibility of the chairman of the mahalla will include the implementation of spiritual and educational work, the formation of a healthy atmosphere in families and the mahalla.

Representatives of the Agency for Youth Affairs will also operate in mahallas, who will deal with youth issues on an ongoing basis. Along with this, in order to expand the financial capabilities of khokimiyats and mahallas, the district budget will receive funds from additional sources, separate funds will be formed for each mahalla.

In order to stimulate the work of workers in the sphere, their wages have been increased by 3 times, to encourage activists of self-government bodies, representatives of the general public, a badge “Mahalla Iftikhori” has been established.

The material and technical base of citizens' gatherings has been strengthened, for example, 1163 new buildings of self-governing bodies were built, 3612 buildings were reconstructed and repaired. Mahalla Centers have been built in 110 districts and cities, libraries have been opened in the buildings of 4319 citizens' gatherings.

Mahalla activists provided practical assistance in finding employment for about 700,000 citizens and attracting more than 60,000 people to entrepreneurship and handicrafts, assisting 754,000 families with disabilities in the effective use of household plots.

In mahallas, more than 164,000 houses of needy families were repaired using the hashar (charity work) method, housing was built for almost 1,000 poor families, about 10,000 kilometers of internal roads and 644 bridges were repaired, 339 new bridges were built, about 2,000 kilometers of water supply were laid, 1,300 pumps were installed.

The role and importance of the mahalla is increasing in maintaining an atmosphere of mutual understanding and harmony, kindness and humanism, respect for national and universal values in society. In the implementation of the important principle “From a strong state to a strong civil society”, the mahalla system has a great potential.

³ Congratulation of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev to workers and activists of the mahalla system of Uzbekistan // <https://xs.uz/ru/post/rabotnikam-i-aktivistam-sistemy-makhalli-uzbekistana>.

NEW UZBEKISTAN ON THE WAY OF THE ONGOING REFORMS

Doi: 10.54952/DHR.2022.16.99.004



Akmal SAIDOV,
First Deputy Speaker of the Legislative
Chamber of the Oliy Majlis of the
Republic of Uzbekistan, Director of the
National Center for Human Rights

Last year the Uzbek people celebrated the 30th anniversary of the Independence. During the last 5 years the large-scale creative and improving work has been carried out on the idea “**New Uzbekistan**”. According to this new idea, human rights protection is considered one of the priorities of our state policy. Today the country has a stable political system that meets the modern criteria of democracy and human rights, and the legislative, executive and judicial authorities at all levels are actively working to strengthen respect for human rights and to promote human rights education throughout the country. But the most important is that the Uzbek society maintains respect for the principles of the Rule of law and human rights.

The strategic goal of building “New Uzbekistan” is laying the foundations for the Third Renaissance. As it is well-known that the territory of modern Uzbekistan in the ancient times was the cradle of two great renaissance epochs – the **First Renaissance** (enlightenment – IX-XII centuries) and the **Second Renaissance** (Temurids’ period – XIV-XV centuries).

Today Uzbekistan is becoming a country of democratic transformations, big opportunities and practical deeds. This process is the greatest result of our reforms during last years. Uzbekistan has also developed national indicators for the implementation of the **UN Sustainable Development Goals**.

NEW UZBEKISTAN'S DEVELOPMENT STRATEGY – A ROADMAP FOR REALIZATION OF HUMAN RIGHTS POLICY

We always know that without ensuring human rights, it is impossible to advance socio-economic, political, legal, cultural and humanitarian development of states. The President of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev has initiated a comprehensive and ambitious **Strategy of New Uzbekistan’s Development** for next 5 years with 7 priority areas of the country's development. The 7 priority areas are:

First priority – Creation of a humane state by increasing human dignity and further development of a free civil society;

Second priority – the transformation of the principles of justice and the rule of law into the main and necessary condition for the development of the country;

Third priority – Development of the national economy, ensuring its growth rates at the level of modern requirements;

Fourth priority – Conducting a fair social policy, development of human resources capital;

Fifth priority – Ensuring spiritual development, cardinal reform and raising this sphere to a new stage;

Sixth priority – Solving universal problems based on national interests;

Seventh priority – Strengthening the security and defense potential of the country, conducting an open and pragmatic, active foreign policy.

According to the President's initiative, **"the New Uzbekistan is a state, developing in strict compliance with the universally recognized norms in the field of democracy, human rights and freedoms, on the basis of the principles of friendship and cooperation with the international community, the ultimate aim of which is to create a free, comfortable and prosperous life for our people"**.

New Uzbekistan's Development Strategy will mark the beginning of a new stage of our national development on the basis of a new principle: **"human being – society – state"**. The implementation of the new reforms to this end have become an objective necessity, a major strategic task.

Uzbekistan was the first Central Asian State to establish a system of national human rights institutions, which includes Parliamentary Ombudsman, Children's Ombudsman, Business Ombudsman and National Human Rights Centre.

In June 2020 **the National Human Rights Strategy of Uzbekistan** was adopted for the first time and is being consistently implemented. It provides the implementation of the recommendations of the UN Human Rights Council and its treaty bodies. The adoption of the National Strategy took into account the views of not only the expert community, but also the general public and international organizations.

Uzbekistan maintains an active and constructive dialogue with the UN Charter and Treaty bodies, specialized agencies and Special procedures of the UN Human Rights Council. The Government has submitted timely **41 periodic reports** on the implementation of the main international human rights treaties, as well as adopted the follow-up action plans (maps) on the recommendations of the treaty bodies. During last 4 years **three UN Special rapporteurs visited Uzbekistan**: Special Rapporteur on freedom of religion or belief, Special Rapporteur on the independence of judges and lawyers, Special Rapporteur on the promotion and protection of human rights and fundamental freedoms while counteracting terrorism.

This year we are expecting the visit of the UN Special rapporteur on torture and the UN High Commissioner for Human Rights.

In his speeches at the sessions of the UN General Assembly, the 46th session of the UN Human Rights Council, as well as in his Address to the Uzbek Parliament, the President of Uzbekistan identified the **key priorities of New Uzbekistan on human rights**: ensuring the right to health; gender equality; protection of the rights of persons with disabilities; protection of the youth rights; human rights education; strengthening the independence of the courts; the fight against torture; development of regional cooperation on human rights; development of civil society institutions.

From this year Uzbekistan represents a deputy chair of the UN Human Rights Council. Last year on our initiative the Human Rights Council adopted a resolution on the youth's rights during the COVID-19 pandemic. The initiative to adopt an International Convention on the Rights of Youth and establishment of the institution of a Special Rapporteur on Youth Rights put forward by the President of Uzbekistan from the high podium of the United Nations General Assembly, has been supported with great interest by the international community.

Uzbekistan actively participates in the United Nations World Programme for Human Rights Education. Together with the Office of the High Commissioner for Human Rights, we are planning to hold a **Global Forum on Human Rights Education**.

The fight against torture is a priority area of judicial and legal reforms in Uzbekistan. The work has begun on the implementation of a national preventive mechanism for the elimination of torture. **We intend to ratify the Optional Protocol to the Convention against Torture.**

Uzbekistan also intends to continue to promote the establishment of a regional human rights mechanism in the Asian region. In this regard, a permanent platform has been created – the **Samarkand Forum on Human Rights**.

PARLIAMENTARY DIPLOMACY OF NEW UZBEKISTAN

More than 25 years, I have served in the positions of a Deputy of the Oliy Majlis (the national parliament). I can say with complete confidence that I know from the inside all benefits and problems of the parliamentary system. Now the work of our

parliament rapidly changed. The wise words **“Justice is the basis of the state and the motto of the rulers”**, inscribed on the portal of the residence of our great ancestor Amir Temur (Tamerlane) – the Oqsaroy Palace in Shakhrisabz, carry a very deep meaning as our motto for years to come.

Today such fundamental democratic concepts and phenomena as “human rights and freedoms”, “rule of law”, “openness and transparency”, “freedom of speech”, “freedom of religion and belief”, “public control”, “gender equality” are becoming an integral part of our life.

The Uzbek Parliament is in favor of intensifying inter-parliamentary dialogue with an international structures and the National parliaments of foreign countries at various levels. It was emphasized that there is a strong political will between our partners on topical issues on the bilateral and international agenda. It is gratifying that contacts are regularly maintained between the Parliamentary Friendship Groups. Now we have established more than 50 such groups with our foreign parliaments as well as Uzbek parliamentarians are close with the IPU, European Parliament, PA OSCE and other international parliamentary structures.

By a joint decision of the Council Chambers of the Uzbek Parliament of September 25, 2020, the **Concept of Parliamentary Diplomacy** was approved. It defines strategic goals and objectives, priority directions, principles and mechanisms for the implementation of the activities of the Parliament on international cooperation. In recent years, our Parliament has become an active subject of foreign policy. The geography of parliamentary diplomacy is expanding and its effectiveness is increasing. This makes it possible to establish close ties in the socio-political, economic and cultural spheres, contributes to the strengthening of friendly relations between our countries.

One of the positive indicators of friendly relations is that Uzbekistan and many countries on a permanent basis support each other’s candidacies for the UN institutions, OSCE and other international structures. In this regard, the Uzbek side expressed gratitude for the support of Uzbekistan’s candidacy for membership in the UN Human Rights Council for 2021-2023, as well as the development of the UN International Convention on the Rights of Youth.

We can note that at present the role and importance of inter-parliamentary ties in the development of interstate relations is increasing markedly. It is necessary to continue harmonizing legislation, to participate in the development and expansion of the legal framework for cooperation, as well as inter-parliamentary ties in the field of science, education, culture and tourism.

Last June the Uzbek Parliament organized the **International Forum of Global Inter-Parliamentary Cooperation in implementing the Sustainable Development Goals in Bukhara**.

We had organized the Sustainable Development Week motto to **“Leave no one behind!”**, with the participation of the IPU Secretary General, members of national parliaments of foreign countries and other international participants. The Forum is aimed at strengthening the inter-parliamentary cooperation in implementing the SDG, exchange of experience and promoting new ideas and initiatives.

In addition, at the 75th session of the United Nations General Assembly Uzbekistan’s Leader has proposed to adopt a **special resolution of the United Nations General Assembly on enhancing the role of parliaments in achieving the Sustainable Development Goals and ensuring human rights**.

In Uzbekistan, the implementation of gender policy and the protection of women's rights has been elevated to the rank of fundamental priorities of state policy. The readiness of the Uzbek side was also expressed to share its experience in promoting women's rights and gender equality with the international community and to study the best practices of other countries in this direction.

The Uzbek parliament jointly with the IPU are organizing the next **14th Summit of Women Speakers of the Parliaments of the World**, which is scheduled to be held in 2022 in Samarkand.

NEW STAGE OF DEMOCRATIC REFORMS

Today the process of democratic transformations in New Uzbekistan has become irreversible. Our current President’s and parliamentary elections demonstrated the growing political activism of the population and parties, the role of civil society institutions and the influence of the media.

The gender equality policy became a priority for Uzbekistan policy, and the role of women in public administration is growing. In our Parliament the number of women deputies has doubled. Such negative phenomena as forced and child labor, which have been a big problem for us for many years, have been completely eradicated. In accordance with the call of the United Nations to reduce the number of stateless persons, **more than 70 thousand of our compatriots were granted the citizenship of the Republic of Uzbekistan.**

Today one of the most important areas of our economic strategy is a comprehensive increase in the well-being and living standards of people, which demands the creation of new jobs, sources of income, poverty reduction, and the development of our villages and cities.

A completely new and unique system for solving social problems has been created in our country. That is the reason why we have recently introduced such practices as «**Iron book**», «**Women's book**», «**Youth book**», «**Kindness book**», «**makhallabay**» (meaning - each community residential area – ‘one by one’) and «**khonadonbay**» (meaning - each house – ‘one by one’). Proceeding from this, the problems are thoroughly studied on the spot, not based on some abstract indicators, but taking into consideration the problems of each family and citizen, women and youth who need help and support, thus we tackle them timely and effectively.

The President Shavkat Mirziyoyev outlined new priorities for public administration of the education system, as a result, the preschool education system has been completely reformed, modern standards of general education, vocational and higher education have been introduced. In the last 4 years alone, dozens of branches of leading foreign universities have been opened in the republic, the program “**Digital Uzbekistan - 2030**”, the Concept “**Youth of Uzbekistan - 2025**” have been developed and are being gradually implemented.

Imparting greater mobility and optimization of the management system of executive authorities, radical reform of the civil service and administrative procedures, including the provision of services to the population, the introduction of effective mechanisms to combat corruption. In fulfilling these tasks, it

was the Head of State that proposed the **Concept on Administrative Reform in the Republic of Uzbekistan**, as well as the creation of the **Civil Service Development Agency** under the President and the **Anti-Corruption Agency**.

The new procedure for approving ministers was introduced by parliament, which is detailed in accordance with foreign practice. Now a candidate for membership in the Cabinet of Ministers is considered and approved at a meeting of the Legislative Chamber of the Uzbek parliament after its preliminary consideration by the responsible committee, fractions of political parties.

A candidate presents an action plan that provides for legal, economic, social, organizational and technical measures to achieve targets and tasks for the future, interconnected with the action program of the Cabinet of Ministers. If the Legislative Chamber rejects the candidacy for membership in the Cabinet of Ministers, the Prime Minister submits a new candidate for consideration and approval. A member of the Cabinet of Ministers takes up his duties after his approval by the President.

This practice has been also introduced, according to which the Prime Minister, together with members of the Government, quarterly submits to the chambers of the Oliy Majlis a report on the progress of the implementation of the state program for the corresponding year, the tasks arising from the Address of the President to the Oliy Majlis, as well as on execution of legislative acts.

The Uzbek parliament has also established the **Parliamentary Commission on the observance of international obligations on human rights**. In cooperation with the UK Parliament, the Parliamentary Commission organized an online training course consisting of five modules on implementing the international obligations on human rights. The Parliamentary Commission is also responsible for monitoring of the National Human Rights Strategy.

In our country, where over half of the population is young, an extensive work is underway to ensure that every young person takes a worthy place in society and demonstrate their potential. The **Youth Parliaments** and the **Agency for Youth Affairs** are operating in Uzbekistan. In last June the Youth parliamentary

event “**I Say Yes to Youth in Parliament!**” was successfully held under the auspices of the IPU.

ATTENTION TO PERSONS WITH DISABILITIES IS A PRIORITY

It is known that the **UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities is the first human rights treaty adopted in the 21st century**. One of the priorities of the state policy in the field of protection of the rights of persons with disabilities is the universally recognized norms and principles of international law in the exercise of civil, economic, political and other rights and freedoms provided to persons with disabilities, as well as ensuring equal opportunities with other citizens in accordance with international agreements of the Republic of Uzbekistan.

More than 760,000 people with disabilities live in Uzbekistan. They are provided with social protection and support, medical and social rehabilitation measures. A new **Law on the Rights of Persons with Disabilities** came into force last year. The Parliament of Uzbekistan also ratified the **Convention on the Rights of Persons with Disabilities**. Uzbekistan also proposes to create a Regional Council for the self-realization of People with Disabilities.

Important measures are also being taken for the social adaptation and rehabilitation of persons with disabilities. In recent years, 27 medical and social institutions have been reconstructed, 1,5 thousand medical and rehabilitation beds have been created that meet modern requirements. The number of types of prosthetic and orthopedic products and rehabilitation

equipment provided to our citizens free of charge has been increased from 22 to 27. In the system of public education, the implementation of the program for the development of inclusive education has begun, and more than 300 schools have created the necessary conditions for teaching children with disabilities. In addition, the Interagency Council on the affairs of persons with disabilities operating permanently under the Government was established with the participation of disabled persons NGOs.

Now we are preparing a **draft of National actions plan on implementation of the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities** with a broad participation of civil society institutions and international partners as well as representatives of disabled persons.

For the active participation of citizens with disabilities in the social, economic and political life of the country, a "barrier-free" environment will be created. In particular, measures will be taken to create a special infrastructure in the construction of government buildings, social facilities, parks, as well as in public transportation, the system of public services for persons with disabilities, increase the number of special information portals, television programs, literature and libraries. Persons with disabilities will be provided with subsidies for the purchase of housing, and preferential loans for improving housing conditions. Most importantly, a system of constant dialogue between heads of all levels and responsible persons of state bodies with persons with disabilities will be established to study and solve their problems.



ENSURING HUMAN RIGHTS AT A NEW STAGE OF UZBEKISTAN'S DEVELOPMENT



Jumaniyoz RAMATOV,
professor of Tashkent State
Transport University

Abstract. The article provides a detailed analysis of human rights reforms in Uzbekistan in recent years. The author makes reasonable comments on the fact that as a result of the reforms, the legal culture of the population has increased, and the service of human interests has become the main criterion for the activities of government agencies.

Key words: democracy, human rights, legal education, rule of law, reform.

Аннотация. Мақолада сўнги йилларда Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари соҳасида амалга оширилаётган ислохотлар атрофлича таҳлил қилинган. Муаллиф томонидан ислохотлар натижасида аҳолининг ҳуқуқий маданияти юксалгани, инсон манфаатларига хизмат қилиш давлат идоралари фаолиятининг бош мезонига айлангани тўғрисида асосли мулоҳазалар билдирилган.

Калит сўзлар: демократия, инсон ҳуқуқлари, ҳуқуқий таълим, қонун устуворлиги, ислохот.

Аннотация. В статье представлен подробный анализ реформ в области прав человека в Узбекистане за последние годы. Автор комментирует тот факт, что в результате реформ повысилась правовая культура населения, а служение интересам человека стало главным критерием деятельности государственных органов.

Ключевые слова: демократия, права человека, юридическое образование, верховенство закона, реформа.

INTRODUCTION

We all know that over the past four years, a number of changes have taken place in our country, including in the field of human rights. Positive changes began to emerge in conscience, identity, property and freedom of speech, pluralism, diversity of political views, and other issues. In this regard, Uzbekistan's performance in a number of international rankings has changed significantly.

Thousands of our compatriots, who were imprisoned for a long time for their religious and political views, have returned to their families.

Passports of citizens of the Republic of Uzbekistan have been issued to tens of thousands of stateless persons living in this country for many years.

Relations with neighboring and fraternal countries, near and far abroad, have improved. Uzbekistan has once again attracted the attention of the world in all respects.

LITERATURE ANALYSIS AND METHODOLOGY

Uzbekistan is a party to more than 80 international human rights instruments, including six major UN treaties and four optional protocols. In order to further develop the human rights sector in the country,

the Presidential Decree¹ on June 22, 2020 approved the National Strategy of the Republic of Uzbekistan on Human Rights and the Roadmap for its implementation. In accordance with the decision of the United Nations General Assembly on October 13, 2020, Uzbekistan was elected to the UN Human Rights Council by a majority vote for the first time in history for a three-year term. For three years now, Uzbekistan has been one of the 47 member states of the UN Human Rights Council.

Turning to our recent history, it is known that after gaining independence, Uzbekistan began to consider the interests of man, his rights and fundamental freedoms as the highest value. The accession of Uzbekistan to the Universal Declaration of Human Rights on September 30, 1991 is a clear example of this. Since the first days of independence, this young state has set itself the goal of building a democratic state based on the rule of law, on a free market economy, and in this way the priority of universal values recognized by the world community was recognized.

The International Bill of Human Rights is the most basic set of documents adopted on the protection of human rights, which serves as the basis for all subsequent documents in this area. The International Bill of Human Rights incorporates key documents in the field of human rights. These international documents include international treaties on protecting human rights at the national level. In the second half of the twentieth century, many countries became parties to major international human rights treaties. As these documents impose legal obligations on the implementation of human rights norms, the norms in this area have risen to the level of international obligations. International human rights treaties cover the relationship between individuals and the relationship between individuals and the state. Therefore, the protection and promotion of human rights is first and foremost an internal duty of the state, and the responsibility for its implementation rests with each state.

The protection of human rights at the national level is ensured through the relevant legislation, through an independent judiciary, through the legislative formalization and implementation of individual guarantees of remedies, as well as through the establishment of democratic institutions. There are also national and local campaigns that take into account local

conditions and traditions and are recognized as effective educational and informational activities. The problem of effective implementation of national human rights protection is of great interest in the world, especially at the beginning of the XXI century.

The emergence and restoration of a democratic form of government in many countries reveals the important role that democratic institutions play in ensuring the legal and political framework that underpins human rights. Thus, it is becoming clear that the effective implementation of human rights requires, first of all, the creation of national infrastructure to promote and protect these rights. In recent years, in many countries around the world, institutions have been established with specific tasks related to the protection of human rights. Although the tasks of such institutions are specific and differ from country to country, they all aim to achieve a common goal.

That is why they are called national institutions that promote and protect human rights. One of them is a Representative of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan on human rights. The Institute of the Human Rights Ombudsman was established at the first session of the Oliy Majlis on the initiative of the first President of the Republic of Uzbekistan. The Commission was established².

DISCUSSION AND RESULTS

In order to further increase the effectiveness of reforms in our country, to create conditions for the comprehensive and rapid development of the state and society, to modernize the country and implement priorities for liberalization of all spheres of life, a comprehensive study of current issues, current legislation, law The Actions Strategy on the five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021, was developed as a result of the analysis of applied practices and best international practices, as well as a broad public discussion. On February 7, 2017 it was approved by Decree No. PF-4947³. So, we can say that along with the construction of a democratic society based on the rule of law, it shows that the legal awareness and culture of citizens is growing. There are also several agencies in the country that deal with the observance and protection of human rights. Two of them are legislative, one is executive and one is non-governmental.

¹ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan on Human Rights PF-6012 dated 22.06.2020 on approval of the National Strategy. (National Database of Legislation of the Republic of Uzbekistan, 23.06.2020)

² Law of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan on the Authorized Person for Human Rights (Ombudsman) // Bulletin of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan. 2004.

³ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On the Strategy of Actions on the further development of the Republic of Uzbekistan" No. PF-4947 dated 07.02.2017 (Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan, 2017, No. 6).

For example, in the first year of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, a representative body of the Oliy Majlis for human rights was established in 1995 and a Commission on Human Rights and Freedoms was established under its auspices. By the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan, the Republican National Center for Human Rights was established. The National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan is an interagency analysis, interpretation and coordination body that coordinates the activities of public authorities in the field of human rights, develops a national human rights work plan, prepares national reports on human rights in Uzbekistan, and for civil servants, creates an information database in the field of human rights protection, trains them, provides advice, conducts advocacy work.

The main goal of the Center is to develop and implement the National Human Rights Action Plan through a comprehensive solution of priorities – a multifaceted system of protection of rights and freedoms, including:

Improving human rights legislation:

- Legal assistance and judicial protection of human rights;
- Establishment of a system of out-of-court protection of human rights;
- Developing a strategy to protect the rights of different categories of people;
- Ensuring freedom of information as a guarantee of human rights;
- Establishing a multi-purpose system of human rights education – from specialized courses to mass media – familiarization programs;
- Coordinating the activities of ministries, committees, agencies and institutions in the field of human rights within the executive branch;
- Formation of access to the international community based on the development of the system of human rights and freedoms in the Republic of Uzbekistan.

The ideological basis of the Center's program is the universal principles of developing a legal culture set out in the Universal Declaration of Human Rights. Scientific planning for the development of the rule of law ideology involves the creation of a National

Concept for the Protection of Human Rights. This Concept should reflect the experience of centuries-old legal culture of the East, the lifestyle traditions of our great ancestors. The Center's work on creating a national concept for the protection of human rights is an important theoretical part of the national program of action in the field of human rights, the beginning of a phase of radical change in the socio-political life of the country. The National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan is an interagency analysis, interpretation and coordination body that coordinates the activities of public authorities in the field of human rights, develops a national human rights work plan, prepares national reports on human rights in Uzbekistan, and for civil servants, creates an information database in the field of human rights protection, trains them, provides advice, conducts advocacy work^{4,5}. The Center conducts exchange of information through the means of international relations; joint publications – monographs, textbooks, collections of articles; conducting seminars, conferences, symposiums; production of TV programs, educational and popular science films; rapid expeditions, conducting field trips to different parts of the country. In carrying out its activities, the Center cooperates with a number of international organizations; It cooperates with the embassies of the UN, OSCE, TACIS, UNESCO, USA, France, England, Italy, a number of international non-governmental organizations and other international organizations. In addition, the National Center conducts textbooks, lectures and seminars on human rights in higher education institutions⁶.

Conclusion: Along with building a democratic society based on the rule of law in Uzbekistan, it shows that the legal awareness and culture of citizens is growing. Importantly, the population has the opportunity to directly communicate on the situation through the President and the People's Reception. Also, systematic work is underway to strengthen the legal and organizational framework for the protection of human rights, the implementation of international human rights standards in national legislation and the implementation of international obligations, as well as to intensify cooperation with international organizations on human rights.

⁴ Rahmonkulov X, Rakhmonov A. Human rights: history and modernity. T., Izd. «Mir ekonomiki i pravo», 1998. 213 p.

⁵ Ramatov J, Umarova R. Constructive and Optimal Solutions for the Formation of a Stable Ecological Situation in the Aral Sea Region of Uzbekistan//IJTSRD38753 | Special Issue on International Research Development and Scientific Excellence in Academic Life Page 119

⁶ Utamurodov A, Sodiqov H.Yu, Raimov E.B. Study of human rights. Methodical manual – T.: National University of Uzbekistan, Tashkent – 2020. – 98 p.

SOCIAL REFORMS IN UZBEKISTAN LEGAL MECHANISMS OF IMPLEMENTATION



Alisher IBRAGIMOV,
researcher of Jizzakh State
Pedagogical Institute

Abstract. This article reflects legal mechanisms for the implementation of reforms in the social sphere in our country to ensure human rights and interests, as it is important in building the state and society, by applying the principles of national progress.

Key words: human, democracy, civil society, human interests, freedom, prosperity, social values.

Аннотация. Мақолада мамлакатимизда амалга оширилаётган ижтимоий ислохотларнинг ҳуқуқий механизмлари, инсон манфаатларининг таъминланиши ва унинг давлат ҳамда жамият қурилишидаги аҳамияти, миллий юксалиш тамойиллари ёритилган.

Калит сўзлар: инсон, демократия, фуқаролик жамияти, инсон манфаатлари, эркинлик, фаровонлик, ижтимоий қадриятлар.

Аннотация. В статье отражены правовые механизмы осуществления реформ в социальной сфере в нашей стране, защита интересов человека, его роль в построении государства и общества, принципы национального роста.

Ключевые слова: человек, демократия, гражданское общество, интересы человека, свобода, процветание, социальные ценности.

Significant programmatic steps are being taken to build civil society in the new Uzbekistan, and significant progress is being made. In pursuit of these goals, important principles of social values, such as human rights, interests, freedoms and well-being are clearly defined. Important directions of social policy pursued in our country are aimed primarily at radically improving the quality of life of the population by solving vital social problems. Socially important programs in this area are becoming important in such spheres as education, health, employment, housing and communal services, which serve to improve the quality of life of the population. The President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev said: “In the early days of the pandemic, we set ourselves the task of getting out of this difficult situation even stronger. With

the support of the Almighty, thanks to the solidarity and selfless work of our people, we are worthily overcoming these difficult trials.

The large-scale reforms being carried out in the country today marked the beginning of a new stage in our development - the era of New Uzbekistan.

And today we have every reason to say that over a historically short period, a completely new atmosphere has formed in the country in the political and legal, socio-economic, scientific, spiritual and cultural terms”¹.

The legal framework for the development of a democratic state based on the rule of law, civil society, an economy based on free enterprise, building a prosperous life for our people, taking a worthy place in the international arena is a solid foundation. The democratic

¹ ‘The Independence of the Motherland – the Source of Our Strength and Inspiration, Basis of Well-Being and Prosperity’ / Address by President Shavkat Mirziyoyev at the solemn ceremony dedicated to the 30th anniversary of the state independence of the Republic of Uzbekistan / <https://president.uz/en/lists/view/4596>.

reforms being carried out in the new Uzbekistan are becoming a practical process with such important criteria as the historical, spiritual, social, legal and political conditions of the country's development, the existence of promising programs, the realization of the creative potential of our people.

The main aspects of ensuring human rights, interests and well-being in the society, the realization of vital needs are set out in the Constitution and the normative legal acts adopted in our country. Article 14 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan states that "The state shall function on the principles of social justice and legality in the interests of well-being of the people and society"². In addition, the political and legal guarantees of the priority of human interests and welfare in the social policy of the state of Uzbekistan are reflected in the adopted laws and by-laws on social protection.

Active democratic reforms, rapid reforms in all spheres of society and radical modernization of the country continue in Uzbekistan. At the same time, sustainable development, socio-political life, further reforming the state and public administration are playing an important role in our society. To fully ensure the human rights, interests, freedoms, needs and well-being enshrined in the Constitution, to strengthen the place of each person in the society, to raise his/her status as a supreme value and to create conditions for a full life is of deep importance.

The Constitution is the most important legal source and cornerstone of the process of social reforms, human rights and welfare. Academician A. Saidov noted that "the Constitution is a priority in any democratic society striving for the rule of law. Accordingly, the Constitution is one of the most important achievements of mankind in the legal regulation and organization of social relations in a state. The Constitution is a dynamic, ie a document in constant motion, in the process of growth and development. It reflects the excitement and change of life. In this sense, the strategy of actions has served and continues to serve as the basis for the new constitutional development and protection of the new Uzbekistan"³.

The processes of national development and human well-being in our country are deeply recognized by authoritative foreign institutions. An analytical report published by the United States Investment Bank JP Morgan acknowledges, "Over the past 20 years, Uzbekistan has become one of the few countries that has

been able to achieve high and sustainable growth rates among the countries of Central Asia, Eastern Europe, the Middle East, and Africa (SEEMEA).

In particular, over the past decade, the republic's economy has grown by an average of 6% per year, thus gaining the "interest" of many countries.

An ambitious reform plan will ensure the same or even higher economic growth in the future as in recent years"⁴.

The fact that our country has achieved a high level of development during the period of national growth, and these indicators have a real positive impact on the well-being of the population. It should be noted that in 2017-2020, Uzbekistan has a high level of economic growth. In our country, the figure was 18.3%, and the gross domestic product reached \$ 60 billion. According to the analysis of the World Bank's Doing Business international ranking, Uzbekistan has risen from 141st to 69th place in five years.

In our society, on the basis of the ideological principle put forward by the President "If a person changes - our whole society will change", the process of increasing the role and prestige of man in public life is growing. In this process, it was recognized that the development of education, an important branch of the social sphere, was an important foundation of the Third Renaissance. If we look at the figures on the development of education, the coverage of preschool education has reached 62%, and the number of non-governmental educational institutions has exceeded 200. Graduate enrollment rate in 2016 was 9 percent, today it is 28 percent. In the future, it is planned to increase this coverage to 60%.

The main directions of structural reforms in the Republic of Uzbekistan include the development of the "Road Map" for the innovative development of the following systems of the social sphere.

It envisages the implementation of appropriate systematic goals in the following areas:

- Introduction of a register of social guarantees in the Roadmap for improving the system of social guarantees, consolidation of social pension systems, determination of the status and level of social protection systems;
- Reform of the wage bill, temporary unemployment insurance, harmonization of social insurance of workers with international

² Constitution of the Republic of Uzbekistan. / <https://constitution.uz/en/clause/index>

³ Саидов А.Х. Янги Ўзбекистон ва барқарор конституциявий тараққиёт. – "Халқ сўзи", 26.11.2020. // <https://xs.uz/uzkr/post/yangi-ozbekiston-va-barqaror-konstitutsiyaviy-taraqqiyot>.

⁴ The Investment Bank "JP Morgan" has published an analytical report "Rise of Uzbekistan as the Sun" / <http://invest.gov.uz>.

standards in the complex measures to reform the labor market;

- The Roadmap for the further development of health care expands the private sector, provides the population with affordable medicines, and introduces compulsory health insurance mechanisms;

- Creating a modern education system in the development of a national education development strategy, working with international assessment systems such as PISA⁵, TIMSS⁶ and PIRLS⁷, expanding communication between government, universities and employers.

Today, radical changes in social policy, changes in the economic sphere, the beautification and beautification of our cities and villages, the well-being of our people and the rising standard of living prove how true these principles are.

The process of radical changes in the social policy of our country, aimed at improving the quality of life, reforming the state and society, and the full liberalization of the economy, paves the way for the realization of the principles of national growth. According to A. Saitkasimov, "Social justice is an important social reality related to the well-being of people, the promotion of their rights and dignity, the full development of the human person. Social justice is an idea that has been evolving and improving over the centuries, embodying the most important values for humanity. To date, the phenomenon of social justice in the construction of civil society has taken its perfect form"⁸.

The full realization of the rights, interests and needs of our people, which they have dreamed of for years, is a testament to the high level of social stability and development of society. At the same time, in this process, our state's participation in the world community and international structures in the process of modern democratic development has become one of the priorities in building a humane society in accordance with universal principles.

According to the scholars, "The recognition of the human person as the highest value at the center of reforms is in line with the strategic objectives of our country. In particular, the essence of all these changes is to raise the level of human dignity. However, a society

formed on the basis of these values, in essence, meets international requirements, the principles of the primacy of universal values, allowing them to be expressed at the national level. At the same time, it represents the common goals of all nations and peoples living in our country, each person, representatives of different strata"⁹.

In organizing the work on improving the legal mechanisms for the implementation of social reforms in Uzbekistan, it is advisable to consider the following measures:

- improving the legal framework in areas where key areas of social policy include education, health, employment, housing and communal services;

- full protection of human interests, freedoms, needs and well-being, strengthening the place of each person in society, its highest value is to further increase the legal responsibility of public administration in raising the status;

- political and legal guarantees of the priority of human rights and interests and well-being; full implementation of laws and by-laws on social protection;

- radical reform of public life, increasing the role of civil society institutions in economic development and liberalization of social life, despite the signs of a pandemic and financial and economic crisis in the world;

- to bring the social reforms in line with international requirements, the principles of the primacy of universal values in the promotion of man and his dignity, to develop measures for their manifestation at the national level.

In short, as a result of these reforms, the country has undergone dramatic changes and development in the social, legal and political spheres. The goal of this development is only to ensure the interests and well-being of the people and to meet their social, economic, legal and spiritual needs. The full protection of the individual's social interests in society has become a life-and-death task, and ensuring a high level of human dignity and social status is an important humanitarian principle. The benefits and support of social policy are an important feature that enhances an individual's status in society.

⁵ Programme for International Student Assessment.

⁶ Trends in Mathematics and Science Study.

⁷ Progress in International Reading Literacy.

⁸ Сaitқосимов А. Ҳуқуқий маданият ва ҳуқуқий тарбия асослари: ўқув қўлланма. – Т.: "LESSON-PRESS", 2021. – 71-б.

⁹ Назаров Қ., Қуронов М. ва бошқалар. Бу муқаддас Ватанда азиздир инсон. – Т.: "Ўзбекистон", 2010. – 4-б.

THE NEED FOR PUBLIC CONTROL IN THE COURTS



Murodjon SHERMATOV,
base doctoral student of the Higher School
of Judges under the Supreme Council of
Judges of the Republic of Uzbekistan

Abstract. The scientific article examines the principles and problems of open and transparent functioning of the courts, ensuring public participation in open court proceedings as one of the ongoing reforms in the judicial system. Suggestions and recommendations have been developed for our national legislation.

Key words: transparency of court proceedings, open court session, public control, open court hearing, closed and partially closed court session, judicial body.

Аннотация. Илмий мақолада судлар тизимида амалга оширилаётган ислохотлардан бири сифатида судларнинг очиқ ва ошкора фаолият юритиши, очиқ суд муҳокамаларини ўтказишда жамоатчилик иштирокини таъминлаб бориш асослари ва муаммолари ўрганилган. Миллий қонунчилигимиз учун таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: суд ишининг ошкоралиги, очиқ суд мажлиси, жамоатчилик назорати, очиқ суд муҳокамаси, ёпиқ ва қисман ёпиқ суд мажлиси, суд органи.

Аннотация. В статье исследуются принципы и проблемы открытого и прозрачного функционирования судов, обеспечение участия общественности в открытых судебных процессах как одной из проводимых реформ в судебной системе. Предложения и рекомендации были разработаны в целях внедрения в национальное законодательство.

Ключевые слова: прозрачность судебного разбирательства, открытое судебное заседание, закрытое и частично закрытое судебное заседание, общественный контроль, судебный орган.

As the President of our country Sh.M.Mirziyoev noted, “it is important to carry out public control over the activities of state bodies and officials in our country, to improve the role and place of the institution of civil society. In particular, our main goal of consistent political and legal renewal and reforms is to ensure that Uzbekistan is one of the developed countries in the world with a high level of public administration and the widespread introduction of information and communication technologies. Our firm position on this issue is to build a people's state, ensure human rights, achieve the rule of law and further develop a free civil society”¹.

Establishing public control over the activities of state bodies and officials – the establishment of social justice in society is a key factor in the balance, equality, mutual responsibility and accountability of the individual, society and the state.

It should be noted that in the primitive community, individual behavior was controlled by the community. If a person's behavior deviates from the norms accepted by the team, the team members have changed his or her behavior in the appropriate direction using various sanctions. It should be noted that based on public opinion, many countries have chosen their own governance principles and path. In particular, the

¹ New Uzbekistan Strategy. – Tashkent: “Uzbekistan” publishing house, 2021. – 464 pages.

participation of the public in public administration provides an opportunity for them to express their objections to their actions against the interests of a particular society.

As noted in the Address of the President of the Republic of Uzbekistan Sh.Mirziyoyev to the Oliy Majlis on December 29, 2020, many local officials do not like bitter and critical materials, disturbing their peace and well-being. But transparency and freedom of speech is a requirement of the time, it is a requirement of reforms in Uzbekistan².

In particular, timely and objective information to the public about the transparency of court proceedings and the activities of the courts will also increase the level of legal awareness in society. An important guarantee of the administration of justice is the provision of public control over judicial activities, which is an effective means of increasing public confidence in the judiciary. Therefore, it is necessary to create conditions for the transparency of court proceedings and the exercise of the right to information on the activities of courts.

As noted by the legal scholar D.Aripov, public control means regularly monitoring the activities of civil society institutions, government bodies and their officials by the general public in terms of compliance with the law, direct participation in these activities. Such control is usually manifested through the analysis of the activities of public authorities and their officials, the study, formation, evaluation and expression of public opinion in this regard³.

The norms on the openness of direct courts are enshrined in Article 11 of the Universal Declaration of Human Rights⁴ and Article 14 of the International Covenant on Civil and Political Rights⁵.

The development of public control in the courts has historical roots, especially in the case of public executions, where the purpose of public hearings is to set an example for others. It is known that, given the fact that the life of society is not inevitable and has the character of its constant development, it is important that government agencies form the norms of law on the basis of public opinion, universal values and populism. Therefore, it can be said that the essence of our current reforms is to conduct court proceedings

and carry out the process of carrying out their duties openly and transparently to the public.

The preamble to the Constitution of the Republic of Uzbekistan stipulates that based on the historical experience of the development of the Uzbek statehood, demonstrating its commitment to democracy and social justice, it aims to build its statehood with the aim of building a humane democratic state governed by the rule of law. Article 1 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan also states that Uzbekistan is a sovereign democratic Republic.

A democratic state is an expression of the will of the people, serving their interests, the responsibility of state bodies and officials to society and citizens. That is, we can interpret a democratic state as follows, not as the domination of political power over society and its members, but in the context of the primacy of society over the state, that is, the real freedom of an individual. The transition to such a society is historically a long process that is associated with the formation of civil society.

At the same time, it should be noted that democracy can be seen to change over the years. In particular, over the centuries, the participation of only men in the resolution of certain issues of society, the protection of women's voting rights, has been seen as a completely irrational idea. Moreover, it can only be seen that the resolution of disputes by landlords means that the poor, the lower strata are not involved in public administration. It can be directly stated that their decisions were made in the interests of these people.

It should be noted that from the first years of independence, special attention was paid to the creation of a legal framework in our country to ensure the participation of the public in the management of state power. The transition to a new democratic society, the abolition of state-citizen relations inherited from totalitarianism, has become a priority policy.

World experience shows that public control is beneficial for both society and government. Indeed, it forces the state to be accountable to people, to enforce the law, to respect and protect human rights and freedoms, and thus to work effectively in the common

² Presidential speech. 29.12.2020 // <https://president.uz/uz/lists/view/4057>.

³ Aripov D.O. Independent judiciary. Monograph. – Tashkent Publishing House, 2021. – 322 p.

⁴ Universal Declaration of Human Rights. December 10, 1948. // <https://constitution.uz/en/pages/humanrights>.

⁵ International Covenant on Civil and Political Rights. // <https://lex.uz/docs/2640479>.

interest. Public control is also beneficial to the state to encourage its continuous improvement. First, public scrutiny manifests itself as an influential force that encourages public servants to refrain from illegal decisions and actions that are always inherent in them due to the nature of public authority. Due to the pressure of public oversight, officials make changes to their activities, becoming more responsible and, as a result, more qualified.

Second, public control manifests itself as a means of society's communication with the government, helping citizens to communicate honestly and openly with the government about the country's goals and development priorities. Through such interaction with the public, the state government becomes aware of the existing problems and supports the demands of citizens towards the implementation of democratic reforms in the country. Third, under the influence of society, the state works more effectively, thereby ensuring that public control ensures that citizens trust and support the state. Public control is aimed at the authorities to carry out the necessary reforms in the country on the basis of constructive proposals of citizens.

Alexis de Tocqueville, one of the great researchers of the phenomenon of democracy, had interpreted the essence of a democratic system as limiting the power of government. Human rights should be protected first and foremost by the law, the individual and society, not the government. In a democratic society, the emergence of public associations is not only one of the laws governing society, but also an absolutely necessary law. According to De Tocqueville, "the most democratic country in the world is one in which the citizens of a democratic country work on the basis of mutual consultation and use this method of collective action more than others"⁶.

Thus, human rights organizations represent the need for public control organizations to help all countries address human rights issues quickly, efficiently, and cost-effectively, and to protect them from government abuses.

Government agencies and officials should ensure the transparency of the courts and public control

over their activities, develop mechanisms for public control and improve the legal framework. This will serve to protect the rights, freedoms and legitimate interests of citizens, increase their confidence in this system and further strengthen the place and role of public oversight institutions.

Thus, it should be noted that it is important to determine the role of the public in ensuring the transparency of the judiciary. Given the rule of law, the real guarantee of human and civil rights and freedoms, the separation of powers based on the democratic principle of state power, and the existence of an authoritative independent judiciary, it is necessary to establish rules of mutual responsibility between the public and the courts.

It should be noted that Article 2 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan states that "the state expresses the will of the people and serves its interests. Government agencies and officials are accountable to society and citizens"⁷. This article reflects the nature of our state as a democratic state. In particular, this article states that the state represents the will of the people, that power belongs to the people, is exercised on the basis of their will, that the interests of the individual and society take precedence over all, that state bodies and officials are accountable to society and citizens. appropriate appointment and guarantee, direct election of institutions and local self-governing bodies by the people, and a number of other similar democratic principles.

In conclusion, it should be noted that the main task of our country is to build a civil society and a humane democratic state governed by the rule of law. In particular it is necessary to establish open and transparent judiciary and jury trial which serves as an important legal guarantee in ensuring the legitimacy and exercising the rights by participants in court proceedings. Therefore, it is necessary to strengthen the transparency of court proceedings. It directly strengthens people's confidence in the judiciary, the coverage of public cases through the media ensures public control over the judiciary, and can be said to have important educational value.

⁶ Алексис де Токвиль. Демократия в Америке: Пер. с франц. / Предисл. Гарольда Дж. Ласки. – М.: Прогресс, 1992. – 380-381 с.

⁷ Constitution of the Republic of Uzbekistan. People's Word newspaper, December 15, 1992, No. 243 (494) // <https://lex.uz/docs/20596>.

CIVIL SOCIETY IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN: STATUS AND DEVELOPMENT PROSPECTS



Otabek NIZAMEDDINKHUJAEV,
basic doctoral student of Tashkent
State University of Oriental Studies

Abstract. The article analyzes the creation of the Public Chamber, its tasks in supporting the development of civil society institutions in Uzbekistan, the large-scale socio-political, socio-economic, judicial, legal, democratic reforms and transformations carried out in the country.

Key words: Public Chamber, civil society institutions of Uzbekistan, development of civil society

Аннотация. Мақолада Жамоатчилик палатасининг ташкил этилиши, унинг Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институтларини ривожлантириш, мамлакатда амалга оширилаётган кенг кўламли ижтимоий-сиёсий, ижтимоий-иқтисодий, суд-ҳуқуқ, демократик ислохотлар ва ўзгаришларни қўллаб-қувватлашдаги вазифалари таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: Жамоатчилик палатаси, Ўзбекистон фуқаролик жамияти институтлари, фуқаролик жамиятини ривожлантириш.

Аннотация. В статье анализируются создание Общественной палаты, ее задачи в поддержке развития институтов гражданского общества в Узбекистане, осуществленные масштабные общественно-политические, социально-экономические, судебные правовые, демократические реформы и преобразования в стране.

Ключевые слова: Общественная палата, институты гражданского общества Узбекистана, развитие гражданского общества.

INTRODUCTION

Modern civil society in Uzbekistan is undergoing changes that affect both the practical aspects of our life and the conceptual provisions of the development of society. There is a rethinking of many values, one of which is a social partnership. In modern conditions, there is a need to create a new model of interaction between the state and society. Due to the noted circumstances, the problem of social partnership is put forward among the priority areas of the theory and practice of social management.

Recently, significant measures have been taken in Uzbekistan to increase the level of social partnership

between the state, society and citizens, the role and importance, social activity of non-governmental non-profit organizations (NGOs) and other civil society institutions in the implementation of democratic transformations in all spheres of society and the state¹.

DISCUSSION

The analysis of the legislation shows that public relations in society related to the activities of NGOs and the implementation of social partnership in society are regulated by more than 200 legal acts aimed at improving the efficiency of non-governmental non-profit organizations.

¹ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On the establishment of the Public Chamber under the President of the Republic of Uzbekistan" dated April 16, 2020, No. UP-5980\\National Legislation Database, April 17, 2020, No. 06/20/5980/0450 UP-5430-son 05/04/2018. On measures to radically increase the role of civil society institutions in the process of democratic renewal of the country... - LEX.UZ

At the same time, the state of affairs in this area indicates the presence of some serious problems that prevent the active participation of non-governmental non-profit organizations in the ongoing large-scale reforms, in raising the political culture, legal awareness of citizens, satisfying their spiritual and other non-material needs, and in creating the necessary institutional base for their full realization.

Based on the fact that currently functioning civil society institutions play an important role in protecting the rights and legitimate interests of individuals and legal entities, democratic values, achieving social, cultural and educational goals, there is a need for further development and improvement of the country's legislation in this area.

The adoption of the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On measures to radically increase the role of civil society institutions in the process of democratic renewal of the country" is a turning point in the development of the processes of deepening socio-political and socio-economic reforms in the country and creates² appropriate conditions for the full-fledged activities of the parties involved in the creation of social partnership, in the formation of an atmosphere of mutual understanding, harmony, cohesion and stability in society.

The decree, due to its democratic character, novelty, creativity and timeliness of adoption, ensures the further development of civil society institutions, social order in the country, sustainable socio-economic development for the regions and a civilized solution of vital social problems in the name of the well-being of all citizens of the country.

In general, the adoption of this Decree can be considered a new stage in the development of social partnership in the country, securing the rights and freedoms of NGOs in society, taking into account the diversity of functional groups of interests of the population in the country, their harmonization (balance), and not levelling. Its provisions are the most important condition for the viability and stability of the political system, the development of the socio-economic sphere, and the further formation of civil society in Uzbekistan.

In our opinion, the Decree of the head of our state will help establish effective mechanisms for a constructive

dialogue between state bodies and the state as a whole with civil society institutions, ensure an objective and comprehensive analysis of the needs of NGOs, create open and transparent platforms for exchanging views on the most important issues on further state and social development, strengthen the involvement of civil society institutions in the development and implementation of socio-economic development programs, especially in the regions, timely and necessary legal acts, and most importantly, allow scrupulous study and consideration of the interests of all social groups in society.

This Decree cuts the Gordian knot of problems in the legislative framework since social partnership could not turn into an effective mechanism for interaction between government bodies and non-governmental non-profit organizations aimed at solving a wide range of social problems of citizens, real promotion of their initiatives and modern ideas, especially the youth.

The head of our state pays priority attention to the issues of strengthening a strong civic position and a sense of responsibility among the population, implementing state support measures and encouraging the activities of active, self-initiative NGOs that offer innovative and creative ideas for the further socio-economic, socio-political development of the country and society as a whole.

The decree removes unnecessary bureaucratic requirements and obstacles in the norms of legislation regulating the procedures for the life of non-governmental non-profit organizations, which are outdated and do not meet modern requirements.

In addition, it will create conditions for the emergence of effective mechanisms for the exchange of data and information between state bodies aimed at comprehensively supporting the activities of civil society institutions in the country, improving their material and technical security for the implementation of medium-term and long-term projects and programs for the development of the country and society.

The adopted Decree of the head of our state provided for the creation of an Advisory Council for the development of civil society under the President of the Republic of Uzbekistan³, which would be responsible for establishing a systematic and effective dialogue between

² Decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On the establishment of the Public Chamber under the President of the Republic of Uzbekistan" dated April 16, 2020, No. UP-5980\\National Legislation Database, April 17, 2020, No. 06/20/5980/0450; Law of the Republic of Uzbekistan "On amendments and additions to certain legislative acts of the Republic of Uzbekistan aimed at strengthening

³ This Council ceased to exist in connection with the adoption of the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On the establishment of the Public Chamber under the President of the Republic of Uzbekistan" dated April 16, 2020, No. UP-5980\\National Legislation Database, April 17, 2020, No. 06/ 20/5980/0450. public control", adopted on August 29, 2019, No. ZRU-559\\ National Legislation Database, August 30, 2019, No. 03/19 /559/3670.

the state and civil society institutions, developing proposals for determining strategic directions and forming a national model for the development of civil society.

This council was supposed to discuss topical issues, further development of civil society, with further informing the President of the Republic of Uzbekistan about the state and development trends in this sector.

Experts and prominent representatives of civil society involved in the work of this body would prepare proposals and developments on organizing effective interaction between state bodies and civil society institutions, measures to support and encourage their activities.

Fundamental and applied research covering the development of civil society, organizing a systematic study, generalization and analysis of public opinion on state policy in the field of civil society development and its practical results will be the focus of this advisory body.

The Advisory Council for the Development of Civil Society would systematically make proposals to the head of state on improving the activities of civil society institutions, implementing social partnership and public control, creating favourable conditions for expanding their participation in public activities, developing indicators for assessing the development⁴ of civil society, the level of interaction between its institutions with state bodies, to prepare periodic and special reports on their basis, including alternative ones.

Foreign practice in the development of civil society suggests that the development of market relations in the economy, the formation of its diversity, the emergence and growth of a layer of active entrepreneurs and owners require new approaches to the formation and implementation of social partnership.

Historical analysis shows that a certain trend can be traced to the development of the social partnership. The objective and subjective prerequisites for its emergence originated in the 19th century, when professional and business unions firmly entered life, and the state was forced to become an arbiter in conflicts between labour and capital. But the very phenomenon of social partnership, sometimes under other names, was established ideologically and practically, primarily under the influence of the upheavals of the first half of the 20th century (Russia, USA, Germany, Turkey, France, Italy, Spain, etc.).

The emergence of the social partnership was also facilitated by the complication of the social structure of society in the developed countries, where, due to the increased general level of well-being, the number of owners increased, representing the interests of a large number of small, medium-sized investors who entrusted them with the management of their property. The position of small businesses has strengthened, their role in the economy has increased. Significantly increased the number and increased the role of employees working in both state and non-state organizations and institutions. In the 20th century, a "middle class" was formed, which was fundamentally interested in strengthening socio-economic stability in their country and eliminating signs of social cataclysms in society.

Thus, in the modern development of mankind, there is a tendency towards a broad interpretation of social partnership as one of the ways of cooperation between various sectors of society, and the emphasis is placed on the non-profit sector.

However, we should not forget that traditionally, social partnership means, first of all, relations in the social and labour spheres between employees and employers, which are formed with the active participation of the state. The social partnership means cooperation between employers and trade unions in improving employment conditions and ensuring the right of employees to participate in resolving issues related to the activities of the organization.

The modern social partnership that exists in the developed democratic countries (USA, Canada, Great Britain, EU countries, Japan, etc.) is generally based on compromise, the development of an optimal formula for mutually acceptable conditions that take into account the interests of various socio-political and economic forces in society. The practice of putting forward demands that could undermine the position of employers and employees is a thing of the past. This can be seen especially clearly in Germany, where trade unions, which have significant and institutionalized experience of cooperation with business, make significant concessions in defending the interests of workers, realizing the need to modernize production and major structural changes in the economy. Of course, there are quite deep traditions of social partnership in the world, which must be studied constantly⁵.

We can say that the Decree "On the establishment of the Public Chamber under the President of the

⁴ Kaspe S.I. The best result of the activities of the Public Chamber in the past year is that it did not bring any harm // www.lentacom.ru; Kabyshev S.V., Vekshin A.A. The Public Chamber: its role and place in Russian politics // *Formula of Law*, 2005, No. 1 (4), p. 48. 3.

⁵ Gnusareva Yu.A. Public Chamber of Russia in the system of civil society / Y. Gnusareva // *Power*. – 2009. – 10. – C. 30

Republic of Uzbekistan" is a timely document for organizing the further development of social partnership in the country, creating an atmosphere of harmony and cohesion in society⁶, the practical embodiment of the ideas of ensuring the interests of citizens in everyday activities, protecting labour rights and freedoms of a person, providing conditions for effective and mutually beneficial cooperation between citizens, entrepreneurs and the state, a reliable barrier for the prevention of social upheavals through the preventive implementation of public control.

Moreover, its adoption answers many emerging issues of modern society, which is undergoing profound changes affecting both the practical aspects of our life and the conceptual provisions of the country's national legislation.

Types of control legal activity can be distinguished depending on many criteria (reasons). The most significant is the division of control activities depending on: from the controlling subject (activities of state and non-state organizations, etc.); legal force of the legal act on which control powers are based; areas of activity of various independent bodies; object of control; sectoral affiliation of controlled legal relations; level of control legal activity and other criteria.

At the same time, one should proceed from the fact that, firstly, control legal activity is an independent type of legal activity, and secondly, it complements other types of legal activity. Hence, the result of control legal activity will not control over the actions of controlled entities as an end in itself, but an increase in the efficiency and quality of their work in fulfilling the social tasks assigned to them and the functions assigned to them, and on this basis - more complete satisfaction of the needs and interests (general social, group and individual). It is necessary to investigate the correlation of control legal activity with law-making, law enforcement (including operational-executive and law enforcement), coordination and other types of legal activity. For the Public Chamber under the President of the Republic of Uzbekistan, legal control activities are aimed at checking the degree of compliance with legal requirements by controlled entities and suppression of an offence, which ultimately should lead to an increase in the efficiency of all types of legal activities. The increase

in the degree of compliance with the requirements of laws in the Republic of Uzbekistan by the regulated bodies, thanks to the legal control activities of the Public Chamber under the President of the Republic of Uzbekistan, will ensure an increase in the strength of the mechanism of legal regulation by society and the state by effectively resolving emerging problems and satisfying the legitimate interests and rights of citizens. Therefore, we must consider public control as a legal control activity, which is an autonomous, specific activity that has become isolated in the process of division of labour and specialization in management, fulfilling special goals and tasks, serving as a way to combine rule-making, law enforcement, coordination and systematization of the actions of various subjects of law⁷.

If we turn to foreign experience in the organization and activities of the Civic Chamber of the Russian Federation, it should be noted that this chamber was formed in accordance with the Federal Law of the Russian Federation "On the Civic Chamber of the Russian Federation" dated April 4, 2005 No. 32. According to the Law, the Civic Chamber is elected every two years and carries out the interaction of citizens with state authorities and local self-government in order to take into account the needs and interests of citizens, protect their rights and freedoms in the formation and implementation of state policy, as well as in order to exercise public control over the activities of government bodies.

At first glance such a complex mechanism makes it possible to form a structure that most fully reflects the "third sector", where well-known public figures, non-profit organizations, and public associations work on the same "site".

Finnish Civil Society Policy Advisory Council. The Council is to promote and cooperate interaction between civil society and public authorities; monitor changes in the working environment of civil society; put forward initiatives, proposals and opinions for the development of areas related to the politics of civil society; assessment of NGO strategy, ministries and practice of public consultations; presentation of initiatives in the national and international policy of NGOs; initiating research and development, promoting research activities and using research results, and disseminating the results of projects and research.

⁶ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On the establishment of the Public Chamber under the President of the Republic of Uzbekistan" dated April 16, 2020, No. UP-5980\\National Legislation Database, April 17, 2020, No. 06/20/5980/0450; Law of the Republic of Uzbekistan "On amendments and additions to certain legislative acts of the Republic of Uzbekistan aimed at strengthening public control", adopted on August 29, 2019, No. ZRU-559\\National Legislation Database, August 30, 2019, No. 03/19/559/3670.

⁷ For more details, see: Elizarov, Alexander Borisovich. Control legal activity: monograph / A. B. Elizarov; Ivanovsky fil. VUI FSIN of Russia, 2008 (Ivanovo: IPK "PresSto"). – 195 p.; 21 cm; ISBN 978-5-903595-17-4 (in trans.). – P.10-15.

People's Political Consultative Council of the People's Republic of China The Council is a constitutional advisory body serving as a platform for the democratic participation of civil society institutions in public affairs. The range of tasks includes political consultation of the country's leadership and the exercise of democratic control; organization of the activities of various parties, organizations and representatives of various nationalities and public circles included in the Council for participation in the political life of the country.

Thus, based on the experience of exercising public control in the Russian Federation, Finland and the People's Republic of China, we can confidently use this experience in the work of the Public Chamber under the President of the Republic of Uzbekistan, the legal basis of which can also serve as the Law of the Republic of Uzbekistan "On the Introduction amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Uzbekistan aimed at strengthening public control", adopted on August 29, 2019, under No. ZRU-559⁸ and providing for public control in the field of denationalization and privatization; in the field of quality and food safety; protection and use of flora and fauna; in the field of protection, breeding, reproduction, restoration, increase in productivity and use of forests; in the field of radiation safety; in the field of mental health care; in the use of budgetary allocations, funds from extra-budgetary funds of budgetary organizations, holding competitions (tenders) and delivery of purchased goods, posted by ministries, departments, state trust funds and other managers of budgetary funds on their official websites.

Thus, the Civic Chamber assists in enhancing the participation of citizens in the affairs of the state and society, as well as in the introduction of modern mechanisms of public-private partnership.

The Public Chamber consists of 50 members working on a voluntary basis, its composition is formed in the following order:

- 18 members are appointed by the President;
- 18 members are selected from candidates submitted by NGOs, the media and members of the general public;
- 14 members are representatives of regional public chambers.

The Regional Public Chamber consists of 21 voluntary members and is formed from representatives of NGOs operating in the regions, academia, the media and the general public.

The term of office of members of the Public Chamber and regional public chambers is 3 years.

If we point to the duties of the Public Chamber, then this body: annually submits to the President and the chambers of the Oliy Majlis an annual national report on the state and trends in the development of civil society; considers proposals for amendments and amendments to the Constitution, draft regulations on the most pressing issues of the country's socio-economic life and of particular interest to the public; has the right to send a request to state bodies and organizations demanding that they provide reasonable explanations or state their point of view on the implementation of laws, state programs in various fields, as well as on other important issues within their jurisdiction.

The chairman of the Public Chamber is equal in status to a minister, the first deputy and deputy chairmen are equal to the first deputy minister and deputy ministers, respectively.

One of the most important initiatives of the 2020 Address of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev to the Oliy Majlis was associated with the idea of creating a Public Chamber in our country. On April 16 of this year, the Decree of the President of Uzbekistan on the establishment of such a body was adopted.

CONCLUSION

In our opinion, the Civic Chamber will play a positive role in the development of democracy, in protecting the rights and interests of citizens and improving the socio-economic conditions of public life in our country.

In a word, the Public Chamber is a completely new institution that will be an important institution in ensuring the consistent development of civil society in our country, enhancing the prestige and role of the population, non-governmental organizations and other institutions of civil society in governance. public and state affairs.

⁸ Law of the Republic of Uzbekistan "On amendments and additions to certain legislative acts of the Republic of Uzbekistan aimed at strengthening public control", adopted on August 29, 2019, No. ZRU-559\ National Legislation Database, August 30, 2019, No. 03/19/559/3670.

IMPROVEMENT OF THE SPIRITUAL BASIS OF CITIZENS' SELF-GOVERNING BODIES IN THE INTEGRATION OF SOCIAL ISSUES IN RENEWING UZBEKISTAN



Doi: 10.54952/DHR.2022.32.12.005

Zokir ZAMONOV,

doctor of Philosophy (PhD) on political sciences,
Associate professor of the department of Social sciences
Uzbek state university of world languages

Abstract. The unique and modern means of developing the activities of citizens' self-governing bodies, which are a unique form of civil society institutions and their integration into social and spiritual work with governmental and non-governmental organization, have been researched in the present article. It also analyzes the practically effective by social activity of citizens' self-governing bodies in the interests of human dignity, as well as the interests of the state and society.

Key words: civil society, citizens' self-governing body, state and public organizations, human interests, social policy, moral foundations, integration, mutually beneficial cooperation, social status.

Аннотация. Мазкур мақолада фуқаролик жамияти институтларининг муайян шакли – фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини ривожлантиришнинг ўзига хос ва замонавий воситалари тадқиқ этилган. Шунингдек, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг инсон кадр-қиммати, давлат ва жамият манфаатлари йўлидаги амалий ва самарали ижтимоий фаолияти таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: фуқаролик жамияти, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органи, давлат ва жамоат ташкилотлари, инсон манфаатлари, ижтимоий сиёсат, маънавий асослар, интеграция, ўзаро манфаатли ҳамкорлик, ижтимоий ҳолат.

Аннотация. В статье исследованы уникальные и современные средства развития деятельности органов самоуправления граждан, которые являются уникальной формой институтов гражданского общества и их интеграции в социальную и духовную работу с правительственными и неправительственными организациями.

Ключевые слова: гражданское общество, орган самоуправления граждан, государственные и общественные организации, интересы человека, социальная политика, нравственные основы, интеграция, взаимовыгодное сотрудничество, социальный статус.

INTRODUCTION

Over the past years, our society has carried out positive and effective work to develop the activities of civil society institutions, open them a wide path to initiative and innovation, and increase their interest in the ongoing reforms in the socio-political, economic and spiritual spheres. The work in this direction can be seen in the example of citizens' self-governing bodies, which are a unique institution of civil society.

In a country where the citizens' self-governing institution operates, the honor and dignity of a person, as well as their interests, the interests of the state and society, and their well-being are ensured and guaranteed. That is why the activity of the self-governing body of citizens is based on the goal of human activity by uniting into a certain social and spiritual unit, expressing its role in society and its interests in society.

When it came to the development of mahallas (the term in Arabic "mahalla" means "place"), it was in Central Asia in the early Middle Ages, and it was a unique institution which was in the focus of attention of sages and poets who lived at that time. Based on the sources, it is emphasized that from the III century BC to the beginning of the V century AD, the oldest Council of elders operated in the Ferghana (Parkan) state and performed important functions in the community¹. Gradually, especially in the late VII – early VIII centuries, with the spread of Islam in Central Asia, the Arabic term "community" began to be used in relation to the peasant and urban population used in the life of indigenous peoples. Despite the fact that this style of bringing people together found the Uzbeks in the "mahalla" – "community" Kazakhs "Jamaat", the Tatars in "the community" and Turkmen "gamegate", the term mahalla has become widely used among the population of our country². This means that over time certain groups of people within the mahalla have gradually developed. Even in the section "Hairat ul-Abror" ("Confusion of the righteous") of dastan in Khamsa, the great Alisher Navoi ("Hairat ul-Abror") recognizes the emergence of large cities on the basis of the mahalla, its Union and unification³. According to local sources, many sources and historical works expressed many opinions about the mahalla.

It should also be noted that on the territory of Uzbekistan in the X century, the term "mahalla" began to denote trade and craft professions. During these periods, the mahalla had its powers in three main directions. In particular, it exercised the authority to preserve the territory of the city, ensure the correct organization of the life of the population and local residents living on the relevant territory, and guide them in conducting state and local events⁴. This, in turn, indicates that the mahalla began to form as a special way of the school of democracy – an institution. For example, Sarbonne, Deputy Director of the Institute of urban planning

and development of the University of Paris, an expert on sustainable development, Jean-Antoine Duprat, comparing the evolution of civil society in Uzbekistan and France, as well as democratic institutions, noted that for a quarter of a century, our country has made significant progress in this area: "although France has seen such institutions for 200 years," says a foreign expert⁵. Professor P. Morvidzh of New York State University says that "For several years I have been studying the Uzbek "mahalla" with interest. As a result of these studies, I came to the conclusion that the traditions of true democracy are reflected in the activities of the mahalla. It would be advisable to study the activities of this unique institution, to popularize its experience"⁶.

In addition, during the round tables and meetings dedicated to the presentation of the book "from a strong state to a strong civil society" in 2014 in South Korea, the United States, Germany, China, Belgium, Great Britain, France, as well as the documentary "the Institute of mahalla in Uzbekistan: historical experience and the present", foreign experts expressed valuable opinions that recognize that the Uzbek Mahalla in the real sense is formed as a school of people-power – democracy⁷.

Mahalla is a truly historical social and spiritual and moral institution that combines Eastern traditions, mentality, rules, and values. Mahalla is a place where spiritual and moral values and traditions are preserved and developed⁸, A. Nosirhuzhayev notes. In fact, this can be seen in the example of the mahalla as an institute a kind of system that preserves and develops national values, customs, and moral qualities.

Academician A. Saidov states that "as the center of education of mahallas, the cradle of good traditions and values, has long been recognized in our country as a national democratic place. Therefore, mahalla means an indispensable space where a person is taught to live together with society, and is brought up in this spirit" [9, B. 14]. In this sense, we can say that even because the mahalla is recognized as a leading institution of civil

¹ See: Оила энциклопедияси//мўаллиф-тузувчилар: Шоумаров Ғ.Б., Расулова З.А. – Т.: 2016. – 416 б.

² See: Ишқуватов В., Толибов Ф. Маҳалла: ўтмишда ва бугун (тарихий-этнографик лавҳалар). – Т.: "Наврўз", 2014. –23-24-б.

³ Алишер Навоий. Ҳайрат-ул аброр. – Т.: 1989. 89-б.

⁴ <https://mahallakengashi.uz>.

⁵ Мамаргимов А.Х. Фуқаролик жамиятини шакллантириш ва ривожлантириш бўйича Ўзбекистон тажрибаси франциялик мутахассислар нигоҳида. / Самарқанд давлат университети илмий ахборотномаси. – С.: 2017, 2-сон (102/1). 36-41. 40-б.

⁶ Худойшукуров З. Маҳалла институти: фуқаролик жамиятининг муҳим асоси. <http://old.xs.uz/index.php/homepage/zhamiyat/item/5202>.

⁷ See: IBID.

⁸ See: Носирхўжаев А. Маънавият сари етти қадам. – Т.: "Янги аср авлоди", 2011. 29-б.

⁹ Саидов А. Фуқаролар йиғини – демократик ислохотларнинг фаол иштирокчиси. /"Маҳалла кўзгуси" журнали. – Т.: 2017. –14-б.

society, it will reflect a complex of democratic families that, regardless of nationality, age, gender, religion, race, language, beliefs, social origin, personal and social status of people will unite and unite them on the path of good ness. Thus, mutual respect, love, and strong friendship between citizens living in this institution will be passed down from generation to generation and become the main criterion for each person's activity. Traditions and customs inherent in our people, such as mutual kindness, politeness and consent, the need to receive messages from someone in need of help, to take care of orphans, weddings, staying together on a good day and a bad day, were formed and developed primarily in the environment of the mahalla.

“A special way of life of the Uzbek people as a mahalla, says political scientist V. Kuchkorov. – First, social and personal problems are solved here. Secondly, social thinking, such as national identity, civic position, attitude to the grace of independence, is also formed mainly in the neighborhood”¹⁰. In this regard, issues related to this locality will be raised within the mahalla, and problematic situations and issues will be resolved on the basis of public opinion.

RESULTS

Looking at the history, we can see that people who have lived in the same region since ancient times act in groups; this self-governing body is perceived as a community of citizens, civil society in real life, which live as a socio-spiritual community that jointly solves existing problems in the community and in the region.

After all, the mahalla is a centuries-old national school of traditions and values, as well as an important institution of civil society that actively contributes to the state authorities and management in improving the welfare of the population, implementing advanced initiatives¹¹.

Today, self-government, starting from the lowest level in society, reaches a high level-the state. With these sides, the mahalla as a self-governing body develops vertically socially and politically. Russian theoretical scientist N. V. Postovoy emphasizes that: “What exists in society is subordinated to the self-government of the state. If the state accepts a legal norm for self-government, then self-government develops, if the state

does not accept such a norm, then self-government does not develop”¹². It also proceeds from the fact that in real terms, mahalla is an institution of civil society that develops its activities on the basis of state norms. Self-government of citizens in Uzbekistan, along with state power, is the embodiment of self-government of the people, a single whole. That is why article 16 of the law “on citizens' self-governing bodies” is based on the fact that “decisions of citizens' self-governing bodies and their officials within their competence must be realized by citizens living on the relevant territory, as well as legal entities located on the territory of a city, village, ovule and other localities”.

The academician economist L. Velikhov characterizes local self-government as a form of public administration in a particular locality, territory, which arose as a result of the election of its representative from within the ruling stratum of the local population¹³. In our country, citizens are considered as an institution of civil society, consisting of communities that form an integral community of the state in the essence and daily activities of self-government bodies.

The mahalla can also be called a citizens' union, which unites representatives of the community and social stratification in which they live in order to occupy a certain position in society. For example, in India, the system of local self-government (“Panchayati Raj”) also has its own characteristics. This means a system as close as possible to the Anglo-Saxon model of a city that governs itself. It includes the election of panchayats (local self-governing bodies) on the basis of direct alternative elections in territorial constituencies, a system of distribution of seats in panchayats at all levels for representatives of the most socially and economically backward strata of Indian society¹⁴. This system is also gaining the interest of the general public and world experts.

All the comments about the dignity and value of self-government for civil society development suggests that improvement of legal regulation of the activities of the Ombudsman of democracy will give impetus to the implementation of measures to ensure real public participation in the formation meetings of citizens and implementation of local self-government. Mutual coordination of citizens' activities with the state

¹⁰ Қўчқоров В. Маҳалла Ватандир./ «Мулоқот» журнали. 2003. –18-19. 1-сон. 18-6.

¹¹ Худойшуккуров З. Маҳалла институти: фуқаролик жамиятининг муҳим асоси. <http://old.xs.uz/index.php/homepage/zhamiyat/item>.

¹² See: Постовой Н.В. Местное самоуправление: история, теория, практика: монография. – М.: 1995. – С. 97.

¹³ See: Велихов Л.А. Основы городского хозяйства. – М.: Наука, 1996. – С. 236.

¹⁴ See: Фуқаролик жамияти ғоялари эволюцияси: монография/ А.Утамурадов. – Т.: “Адабиёт учқунлари”, 2018. 140-б.

authorities' self-governing bodies, development of the institution of citizens' self-government, increasing its prestige makes it possible to turn any state into a strong, stable, organized and truly democratic state¹⁵.

Practice shows that an important guarantee of the development of citizens' self-government is manifested in the existence of a real civil society. But it turns out that it does not find its own confirmation without means of improving self-governing bodies and restoring democratic institutions. Participation of local-territorial communities in the implementation of citizens' self-government, their awareness that they are real representatives, performers of social power in the territory of their neighborhood – this is an indispensable basis and prerequisite for the development of civil society.

For the first time in the history of our state, the concept of “mahalla” was introduced in our Constitution, and its place and status in the management of society were strictly defined. Such a great attention to the management of the neighborhood is evidenced by the popularization of the current policy in our country. At the same time, it is a practical expression of the principle “from a strong state to a strong society”, implemented in our country and playing an important role in further strengthening our spiritual life, forming the consciousness of our younger generation on a modern basis.

Chapter XIII of the third part of our Constitution is called “public associations”. The articles of this Chapter consist of constitutional provisions aimed at restoring the traditions of civil society, legal registration of the status of public associations, ensuring their real and sustainable development¹⁶, says academician A. Saidov. This means that by accepting the neighborhood as a unique institution of civil society, it will be possible to see that management decisions to expand their activities, along with their development, are at the heart of the mechanism for implementing social and spiritual competence.

In accordance with the law “On citizens' self-governing bodies” adopted in September 1993 and the new version of the law “on citizens' self-governing bodies” revised in April 1999, a number of powers were granted to citizens' self-governing bodies in the country.

It is established that the self-governing bodies of citizens are an independent functioning social Association, guaranteed by the Constitution and laws of the Republic of Uzbekistan to citizens in solving issues of local significance in accordance with their own interests, historical features of development, as well as national traditions. On April 22, 2013, the law “On citizens' self-governing bodies” was adopted in a new version, due to the fact that in accordance with the changes and reforms taking place in the society, citizens have broader responsibilities and opportunities in the self-governing bodies. Thus, the law in the new version consists of 33 articles, the law of 1999 consists of 25 articles, that is, they are amended in terms of achieving the effectiveness of the activities and powers of the chairmen of gatherings of citizens.

Over the past fifteen years, the attention paid to citizens' self-governing bodies has raised to the level of state policy. In the course of Uzbekistan's independent development, more than 50 important normative documents have been adopted that contribute to increasing the share of citizens' mahalla gatherings in the implementation of democratic reforms in the state¹⁷. The President of the Republic of Uzbekistan Sh.M.Mirziyoev noted that over the past three years we carried out a number of practical works on the development of the mahalla, in particular, adopted 38 laws, and improved more than 50 normative documents¹⁸. An important aspect of these documents is that the mahalla, as an independent institution in the society of Uzbekistan, fully protects the socio-economic, political and spiritual interests of citizens living in this territory, as well as strengthens their right to participate directly in the ongoing reforms in society through this institution. As before, the state serves as the legal basis for the gradual transition of managerial functions and powers related to lower levels to self-government bodies.

In the course of implementing the Strategy of actions on the five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan for 2017–2021, systematic measures for the development of family-private entrepreneurship for the activities of self-government bodies of citizens and the welfare of families have been identified¹⁹. On this

¹⁵ Маликова Г.Р. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш институтининг конституциявий (ҳуқуқий) асосларини такомиллаштириш муаммолари. Юрид.фан.док. ...дисс. – Т.: 2009. 19-б.

¹⁶ <http://uza.uz/oz/society/fu-arolik-zhamiyati-institutlari-yuksalish-bos-ichida>.

¹⁷ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг БТМ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясидаги нутқини ўрганиш бўйича илмий-оммабоп рисола. – Т.: “Маънавият”, 2017. – Б 34.

¹⁸ <https://www.pv.uz/uz/news/kontseptsija-blagoustroennaja-i-bezopasnaja-mahalla-budet-vnedrena-v-zhizn>.

¹⁹ See: Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 7-сон, 88-модда.

basis, new definitions of the activities of each family in the sphere of private entrepreneurship and increasing their social and economic activity have been developed that meet the interests of society. In particular, within the framework of such programs as “Every family is an entrepreneur”, “Youth is our future”, about 2 trillion sums were allocated, and more than 2,600 business projects were implemented locally²⁰. In addition, the fact that over the past three years, 624 mahallas were built, 2 thousand 265 were reconstructed and repaired, complexes “Mahalla center” were built in 102 district and city centers, groups “Council of elders” were created in each gathering of citizens, libraries in more than 4 thousand mahallas²¹ is also evidenced by the fact that mahallas today are a social and educational space that develops civil society in the full sense of the word.

Therefore, the mahalla is the main form of social education. Mahalla is able to influence the child both alone and in a team, creating the opportunity to use various forms and methods of education. In particular, the mahalla has a Commission that manages the work of interacting with young people as a community, attracting them to service at events related to conversations, weddings, ceremonies, and the collective organization of hashar (free work)²². Today, mahallas are becoming the source edge of morality. State policy also approves social initiatives in this direction. Thus, in order to improve the territory of mahallas, create decent conditions for a comfortable life for the population of mahallas, complex development of existing infrastructure, as well as the construction of road transport infrastructure, engineering communications and social services, the creation of modern sports facilities in mahallas, on June 27, 2018, the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. up-5467 “Obod mahalla” (Well-organized mahalla) [30] was issued, in accordance with which the territory of mahallas is being greened., in the same year, under the programs “Obod Kishlok” (Well-organized village) and “Obod mahalla”, 3 trillion sums were allocated for construction and landscaping, as a result 416 villages received a new look²³. We can see that by 2019 these

figures have grown dynamically. Within programmes “Obod Kishlok” and “Obod mahalla” large-scale constructions and landscaping works were carried out in 479 villages and ovules, in 116 mahallas of cities.

The activity of citizens in our country, the protection of their interests, and the role of public organizations in raising the moral level of citizens indicate that they are being systematized in accordance with the modern requirements of civil society. American scientist Ostrom Vincent argues that people are aware of the difficulties associated with collective behavior through the Institute of local government²⁴. Community of citizens – their responsibilities as active members of society depend on whether they actively interact with other citizens of the community.

It should be particularly noted that working to ensure healthy lifestyles in families on the territory of the mahalla, the systemic organization of the families on issues relating to the education of children, assist in improving the legal, moral, pedagogical, psychological and medical knowledge of family members in practice it also appears to improve the spiritual foundations of local government, which is the main sector of civil society. Thus, on August 11, 2017, our country adopted a resolution of the Cabinet of Ministers on improving the activities of the public structure “parent University” at the meeting of citizens, which noted that the “parent University”, as a new institution that effectively carries out propaganda work and classes in mahallas, should expand not only the socio-educational, but also the socio-legal, cultural outlook of citizens on its territory, and most importantly, carry out appropriate reforms in a modern dynamic society.

Another aspect should be noted that the Center for the study of “Public opinion” in February-March 2019 conducted a social survey on the problem of assistance provided to the youth older than 18 living in all regions of our country from their mahalla. To the question i.e. “What kind of help do you expect from the gathering of citizens of the mahalla. They responded to the questionnaire (table 1) as follows:

²⁰ Ўзбекистон Республикаси Президентининг мамлакатимиз парламенти – Олий Мажлисга Мурожаатномасидан. “Халқ сўзи” газетаси, 2018 йил, 29 декабрь сони.

²¹ www.pv.uz/uz/news/kontseptsija-blagoustroennaja-i-bezopasnaja-mahalla-budet-vnedrena-v-zhizn.

²² See: Бола тарбияси концепцияси/ Ғ.Мухамедов, С.Очилов, М.Ҳайдаров, З.Исмоилова, Л.Нурмухамедова; ЎзР Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги, Низомий номидаги ТДПУ, – Т.: “Ўқитувчи” НМИУ, 2006. 21-б.

²³ See: Ўзбекистон Республикаси Президентининг мамлакатимиз парламенти – Олий Мажлисга Мурожаатномасидан. “Халқ сўзи” газетаси, 2018 йил, 29 декабрь сони.

²⁴ See: Остром Винсент. Смысл американского фидерализма. – М.: 1993. – С. 287.

Version of answer	As a percentage (%)
Moral and psychological support	27,7
Material assistance	21,4
Legal assistance	17,0
It is difficult to answer	33,9

In fact, this is not just a job in the mahalla. In the context of the rapid growth of civil society in Uzbekistan, the interaction and social integration of social and civil society institutions will help to harmonize the socio-economic and spiritual foundations of this institution and its composition with the interests of its citizens. This can be seen today in the interaction of councils for coordinating the activities of citizens' self-governing bodies, local state bodies, and non-governmental non-profit organizations, and this factor is one of the active mechanisms of social policy in the state. At the same time, as a result of further improvement of the organizational and legal foundations of the mahalla's activities in society, its political activity and social initiative, and the establishment of close relationships with other civil society institutions, state and public associations, the

dynamics of their spiritual foundations is also changing. The organization of work in this direction is yielding the expected result, first of all, in the interests and merits of the person to the fore. You can also justify the opinion of President Sh.Mirziyoyev who said that "in which district work is properly organized, the close cooperation with citizens is established, there is an atmosphere of solidarity, kindness, unpleasant situations are unacceptable".

For example, the results of a survey conducted by the Republican center for the study of "Public opinion" in terms of the reforms implemented by young people in their area and on its territory, their current views on the mahalla, may also indicate that young people have a positive assessment of the large-scale reforms in society and the role and viability of the mahalla in their family (table 2).²⁵

Content of the questionnaire: what important role does neighborhood play in the life of you and your family? The response looks as the following:

No	Raised in the questionnaire	Percentage (%) of questions
1	Significantly	52.4%
2	Plays a minor role	40.2%
3	It doesn't matter	4.8%
4	I can't answer	2.6%

Another aspect of the issue is that if the spiritual foundations of civil society institutions, in particular, socio-spiritual criteria, attitude to national interests, innovative thinking, lead to the level of leading requirements of their activities, in society, both the status of these institutions and their influence on public administration and leadership in the interests of citizens will accelerate and develop. On the example of the Institute of self-government alone, it was noted that "much has been done to strengthen the spiritual

environment in the mahallas, study, promote and develop age-old traditions and values that are formed in its embrace". ensures the development of these institutions through the wide implementation of practical measures that provide for the optimization of socio-political, economic and spiritual resources.

International experts are also talking about this today. In particular, the Executive Director of the Institute of Central Asia and the Caucasus, Japanese T.Tanaka said: "Mahalla is not only the foundation of civil society, but

²⁵ <http://www.ijtimoiy-fikr.uz>.

also a great school of democracy. It will certainly serve as a basis for the preservation and development of the spiritual and cultural values of the people, as well as the modernization of the country”²⁶, and at the same moment, it can be estimated that the system of mahallas in Uzbek society acquires a high socio-political status.

So, on December 22, 2018, together with the accounting chamber of the Central Council of the "Union of youth", a special measures program was developed, consisting of 6 priority areas and paragraph 38, according to which each mahalla should be defined by the chairmen of mahallas, prevention inspectors, teachers, representatives of exemplary families., by the formation of a working group consisting of activists who retired from law enforcement agencies. A total of 50137 people (including 3870 minors) living in families with a difficult social situation, are closely familiar with the way of life of young people. In the regions, 5,737 open dialogues with young people were organized, 35,581 shortcomings and problems were solved in 23,955 places ²⁷.

Now the institution of mahalla is not only limited to preserving the peace of families and people in this area, but also is a structural link of Society which serves as a bridge between citizens and the state, a support that unites the institutions of government and members of society. Our President Sh. M. Mirziyoev also commented: "Turning the institution of the mahalla in the field into a mass and support of the people, if this is permissible, into a scale of justice, will undoubtedly further strengthen people's confidence in the state"²⁸. For some reason, the current problems in the mahalla and the family, in addition to this area, may not be well known by other state and local governing bodies. A citizen living in this region is well aware of the positive and problematic situations on their territory, and can become a direct participant. In this sense, members of the mahalla should consider active people who determine the development of there corner.

Given that currently the number of local authorities in the country makes more than 10 thousand, you can see that their activity has become an effective spiritual tool in the widespread work, development efforts, improving the spiritual foundations as a reliable structure of

the institutions of civil society. Also, improving the organizational foundations of the unique institution of self-government of citizens, expanding the scope of its powers and tasks, and mutually beneficial cooperation with public authorities are reaching a new level. A striking example of this is the historical socio-political activity. For the first time in the Republic, the Ministry for support of mahallas and the family was established. That is, according to the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated February 18, 2020 "On measures to improve the socio-spiritual environment in society, further support the Institute of mahalla and bring the system of work with families and women to a new level"²⁹, each mahalla will introduce a new system based on the principle of "Comfortable and safe mahalla". In particular, this document created the Ministry for support of mahallas and families of the Republic of Uzbekistan and its divisions in the Republic of Karakalpakstan, regions, the city of Tashkent and the districts (city). At the present moment, the main objective of this management body is to support the full and effective implementation in society of the principle of "Comfortable and secure community" established by the Decree, and cooperate with local authorities to improve the socio-spiritual, educational environment in families and communities.

The adoption of this Decree involved not only the Association of socio-spiritual activities between local authorities and families, but also the establishment of scientific-practical research center "Family" under the Cabinet of Ministers and the research Institute "Mahalla and family" on the basis of educational-methodical and scientific-research center "Mahalla" under the Cabinet of Ministers, which provides a serious study of these unique dual social institutions, the systematic solution of their existing problems, socio-economic and spiritual-educational reforms.

CONCLUSIONS

Strengthening the spiritual foundations of the independence of Uzbekistan, a deep assimilation of national values, feelings, love of country, devotion to its people, the heart and mind of our people, especially the younger generation, to prepare them for social

²⁶ Худойшукуров З. Маҳалла институти: фуқаролик жамиятининг муҳим асоси. <http://old.xs.uz/index.php/homepage/zhamiyat/item/5202>.

²⁷ See: <http://yoshlarittifoqi.uz/uz/report>.

²⁸ Мирзиёев Ш.М. "Ижтимоий барқарорликни таъминлаш, муқаддас динимизнинг софлигини асраш – давр талаби"// 15.06.2017. www.uza.uz.

²⁹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 18 февралдаги "Жамиятда ижтимоий-маънавий муҳитни соғломлаштириш, маҳалла институти янада қўллаб-қувватлаш ҳамда оила ва хотин-қизлар билан ишлаш тизимини янги даражага олиб чиқиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5938-сон Фармони. www.lex.uz.

life, the direction of their innovative way of thinking and formation and education as a representative of “Mahalla”, transmitting the national values to posterity, require periodic increase of efficiency of spiritually-educational work in local self-governing bodies, which is a unique Institute of civil society.

Thus, it should be noted that today it is necessary to take into account the following issues that require further increasing the role of citizens' self-governing bodies in stabilizing the moral foundations of society:

- For the prosperity of civil society, it is necessary to bring to a new level mutually beneficial cooperation of citizens' self-governing bodies with non-governmental non-profit organizations and state organizations, ensuring realization of not only economic and social issues, but also real participation in solving emerging and existing spiritual and cultural problems in the regions. In particular, in the address of the head of our country to the Oliy Majlis dated January 24 this year, it is advisable that non-governmental non-profit organizations and other civil society institutions should draw the attention of state bodies to the problems that concern the population today and give their well-founded proposals³⁰.

- To date, improving the institution of mahallas in Uzbekistan, further accelerating their development, preventing crime in Mahallas, and creating an innocent creative environment in our country for a peaceful life of citizens is an important issue in the focus of all government bodies and public

organizations. Thus, the President of the Republic of Uzbekistan also considers it necessary to tighten the policy on reducing crime in mahallas, preventing criminal cases claiming that in 2018, murderous crimes were reduced up to 3 thousand people in the country, in 205 mahallas no crime was committed, but was not put to rest³¹ and the preservation of public order has always been a topical issue.

- The institution of the mahalla is necessary so that citizens might bring up a harmoniously developed young generation living on its territory, and will always feel that it is an active institution of civil society that preserves national values, traditions and conducts active socio-economic, political and spiritual activities, taking into account the current intensive reforms. Democratic institutions should reflect the mentality and culture of our people. Political relations are also characterized by the desire for enlightenment, science, justice, the rule of law, morality, and spirituality³².

- To ensure the dynamic development and stabilization activities of local authorities, enhancing their status as civil society and enhance collective efficiency, it is advisable to develop a mechanism of “serving the mahalla citizens' Assembly”, which in practice demonstrates and monitors the social and spiritual mobilization of citizens in the neighborhood, their work leads to positive results. As our President Sh.Mirziyoyev said, “the mahalla should become a bridge between the people and the state”.



³⁰ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 24 январдаги мамлакатимиз парламенти – Олий Мажлисга Мурожаатномасидан. Манба: www.uza.uz.

³¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг мамлакатимиз парламенти – Олий Мажлисга Мурожаатномаси. www.uza.uz. 28.12.2018 йил.

³² Сағдуллаева Д. Фуқаролик жамиятини ривожлантиришда нодавлат нотижорат ташкилотларининг ўрни. “Жамият ва бошқарув” журналі, 2019 йил. №1 (83)сон. – 92-98 б.

THE ROLE OF JOURNALISM IN CIVIL SOCIETY



Sevara ISHMURATOVA,
master's student of Journalism and mass
communication university of Uzbekistan

Abstract. The article analyzes the globalization of information, its impact on socio-political and spiritual-educational processes in the world.

Key words: globalization, media freedoms, newspaper, journal, TV and radio.

Аннотация. Мақолада ахборот глобаллашуви, унинг дунё мамлакатларидаги ижтимоий-сиёсий ва маънавий-маърифий жараёнларга таъсири таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: глобаллашув, ОАВ эркинлиги, газета, журнал, телевидение ва радио.

Аннотация. В статье анализируется глобализация информации, ее влияние на общественно-политические и духовно-образовательные процессы в мире.

Ключевые слова: глобализация, свобода СМИ, газета, журнал, телевидение и радио.

In the process of information globalization, it is very difficult to imagine our lives without the media. In particular, the changes taking place in each area, the opportunities today require the acceleration of information in this process, the exchange of views. In this, of course, the place and role of journalism is incomparable. The reason is that everyone today has the opportunity to find information they need through the media. Television, newspapers, radio, social networks, all of them publish information quickly and deliver it to the population on time.

It should be noted that humanity has established a new partnership, which is called "globalization", and this relationship has entered a new stage of development, which is rapidly expanding and deepening. As a result, the word "globalization" has become a concept that encompasses not only economic, but also socio-political, spiritual, educational and other universal processes.

The globalization of information has led to commonalities and similarities in the conditions of the countries of the world and in our socio-political, spiritual and enlightenment life. As a result, it is impossible to deny the freedom of the media, the opportunities to disseminate the best practices in the field of press

liberalization in developed countries have increased, many important international documents capable of covering journalism schools have been created and implemented. The practice of observing the state of freedom on an international scale, thinking about it, evaluating it, and on this basis, forming the opinion of the world community about the situation in a particular country has become more popular¹.

Naturally, all this is turning the world into a unified information space. Journalism is gaining a foothold in civil society.

Admittedly, the power of states is now measured by how much information they have. Most importantly, the competition for information ownership is growing stronger than ever. This process itself is accelerating the establishment and development of journalism, and ultimately the generalization of the characteristics of world journalism.

Indeed, democracy and human rights, war and peace, drugs, terrorism, environmental issues, as well as the integration of European countries into the world community can be seen in almost all major media outlets in the world. Therefore, in civil society, it is the pages of the media that clearly reflect all issues.

¹ Алимов Б. Ахборот глобаллашуви жараёнида журналистиканинг янги вазифалари. // <http://beruniyalimov.uz/archives/659#:~:text=http%3A//journalist.uz/category/nazariya%2Dva%2Damaliyot%2Duz/ilmiy%2Dma%2Ddolalar>.

What is civil society? This concept is on a necessary rational way of social life based on law and democracy in the theory of constitutional law; the social system guarantees the free choice of forms of economic, political and cultural life, the rule of law and human rights and freedoms, multi-party system, diversity of political aspirations, ideologies and opinions, and a high status of self-government. The building of civil society takes place through a gradual transition from a strong state to a strong society. The reality of life shows that today's violent times require political consciousness and legal literacy, spiritual growth and, in general, comprehensive formation of people. Increasing their involvement is also important in the process of large-scale updates. Therefore, in such a situation, the human factor in journalism develops, each person will be able to get the information he needs. The main thing is to provide the necessary information.

Of course, we can mention the role of journalism in civil society in another way, that is, the reason for its existence is that a person has a strong ability to think in all respects, is formed politically, spiritually and intellectually. Let us take the formation of a single political view. This formation used to be influenced mainly by newspapers, but today it is influencing all media outlets. It should be noted that in the past, before the start of classes in schools, there was a five-minute "political news" – a newspaper review. This may have been the reason for the political maturity of the older generation, perhaps. After all, the process of changing the political system and restructuring has always taken place by explaining to people the essence of the reforms. And the main role in this was played by the press. If we look at history, for this we can see enough examples.

When we talk about journalism today, many people think of social media or online journalism. It is true that today we are witnessing that they cover all life, but sometimes misinformation is also being spread. Therefore, we must not forget that every media outlet has a place and role in civil society. Take the newspaper, for example.

It is obvious that the newspaper will not only help to see and observe the panorama of today, but also to clearly to imagine the future! The newspaper, like a textbook, covers all topics, the entire historical development of the country. The article in it is not just a fact that will be forgotten tomorrow. You can always return to the article if you want. When needed, you can re-think from the beginning, highlight important points, and save what you read for later use. It is impossible to miss something, as it is when you receive the information on the air.

At the same time, working in the press has its own set of challenges. How many people's eyes light up before an article or information is prepared, then it is paged, each page is passed through the hands of the editors, sent to the printer and printed in full until the morning, at the end of which the finished product – the newspaper reaches hundreds of people across the country. Officials work until midnight, or more precisely, until dawn. Interestingly, this situation is repeated every day. It is clear that not everyone can tolerate such a hard work schedule.

If we look, there are many modern publications in our country. In recent years, our newspapers have been regularly covering economic issues, changes in the social sphere, reforms, the impact of presidential decrees and decisions on people's lives. National and foreign experts, politicians, experts in various fields are involved in the preparation of analysis and comments. Our newspapers have a great responsibility – to keep pace with our compatriots on the path to a brighter tomorrow, to be their relied companions.

The newspaper also plays an important role in the development of the culture of society. After all, it is the newspaper that not only preserves but also increases the purity of language, its literary and artistic features, the burden and power of words. In print, every word has a deep and broad meaning. The newspaper is also valuable for its full adherence to the rules of literary language. Journalists, working in print media are, therefore, the elite of the information space. They feel that a high sense of responsibility for their students, as well as prudence, honesty, integrity and commitment to duty are the main principles of their activities.

In recent years, an open space has been created in Uzbekistan to ensure freedom of speech and the press. Various obstacles in the way of taking advantage of this opportunity: administrative, informal restrictions have almost been removed. The necessary legal framework has been created and is being improved in the society so that everyone can freely express their views, appeals and complaints, suggestions and recommendations. Citizens, journalists, bloggers are given large tribunes. These included the Internet, its social networks, portals, newspapers and magazines, TV and radio, in short, all means of communication, online and offline, traditional and non-traditional instruments. Accordingly, the guarantees of freedom of speech and information, freedom of journalistic activity have been radically strengthened, and appropriate sanctions have been strengthened against those who infringe on or oppose such rights. As a result, a transparent and

efficient information space has emerged in our country. Various news sites began to develop, and the blogging movement flourished. Today, it has become common for everyone and every organization, whether in the media or any other field, to maintain their own pages on social networks such as their website, Telegram channel, Facebook, YouTube, Instagram. Naturally, in this case, the competition in the field of receiving and transmitting information has intensified sharply. Admittedly, in today's society, non-governmental media, in particular, Internet sites, as well as online channels run by bloggers, occupy a leading position in terms of audience coverage and content rankings, in general. We are just happy with their success. At the same time, it also means that there is still a lot of work to be done. On the plus side, this situation implies the existence of pluralism, which increases competition in the dissemination of information and opens the door to new opportunities for freedom of speech and opinion. This, in turn, is one of the key requirements for building civil society.

On the other hand, pluralism should not be understood as chaos, selfishness. Because such a view could undermine the state's information security, social stability and social mood. That's why ensuring a golden middle in this regard is more important today than ever. Therefore, as it has been said recently, not only official broadcasters such as the National Television and Radio Company, the National News Agency of Uzbekistan – UzA, but also government agencies have radically

reconsidered the work on press activities, websites, capacity, material and technical base, personnel support. The output is expedient².

The journalist also has a role to play in defining the place of journalism in civil society. Of course, the number of educational institutions, training journalists in our country, has increased in recent years. Therefore, it is important to organize internships for future journalists in editorial offices and TV channels established by government agencies. Here they learn how to prepare real journalistic materials, enhancing the knowledge and skills that form the basis of the industry. In fact, in a democratic civil society, the prestige of journalists is much higher. Because they are one of the unique spiritual-enlightenment bridge a real fourth power between the state and the people. Consequently, the journalist feels responsible for every word he writes, is accountable to the people, society. Bloggers have a completely different approach. He often expresses his personal opinion, and this opinion has a certain effect on society. It is not a matter of comparing journalists with bloggers, the state media with private ones. The key task is to maintain a balance between them today. At the same time, journalists are required to adapt to the requirements of the time, increase labor efficiency. Undoubtedly, this will serve to ensure the information security of our country.

It is expedient to conclude with the words of the President of our country: “there should be no place for such negative situations in our media”.

² Ўткир Раҳмат. Матбуот – ҳаёт кўзгуси. // <https://xs.uz/uzkr/post/matbuot-hayot-kozgusi>.

THE CONCEPT OF DOMESTIC VIOLENCE AGAINST JUVENILES IN INTERNATIONAL LAW AND THE LEGAL ANALYSIS OF ITS PREVENTION



Iradabegim ZOIROVA,
master's student of the direction of
International Law on Human Rights at the
Academy of General Prosecutor's Office
of the Republic of Uzbekistan

Abstract. This article describes the concept of domestic violence against juveniles in International law, its types, causes and legal analysis of its prevention.

Key words: juveniles, violence, domestic violence, inappropriate attitude, indifferent attitude, use of physical force, emotional threat.

Аннотация: Ушбу мақолада халқаро ҳуқуқда вояга етмаганларга нисбатан оилавий зўравонлик тушунчаси, унинг турлари, келиб чиқиш сабаблари ҳамда олдини олишнинг ҳуқуқий таҳлили баён этилган.

Калит сўзлар: вояга етмаганлар, зўравонлик, оилавий зўравонлик, номуносиб муносабат, лоқайд муносабат, жисмоний куч ишлатиш, эмоционал таҳдид.

Аннотация: В статье рассмотрены понятие домашнего насилия в отношении несовершеннолетних в международном праве, его виды и причины, а также проведен правовой анализ предотвращения домашнего насилия.

Ключевые слова: несовершеннолетний, насилие, домашнее насилие, неуместное отношение, безразличное отношение, применение физической силы, эмоциональная угроза.

Preventing domestic violence against a child requires legal reform that also covers issues beyond the scope of laws directly related to violence. The scope of legal and national-political measures should also address the root causes of violence against children and strengthen protective measures to ensure a comprehensive reduction of violence against children.

Ensuring compliance with the UN Convention on the Rights of the Child, protection of the rights and legitimate interests of children, in particular their rights and freedoms in the family, the implementation of international standards for the protection of children's rights in the family environment is a priority task in Uzbekistan. On the actuality of this issue, the President of the Republic

of Uzbekistan Sh.M.Mirziyoev in his address to the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan on December 29, 2020 acknowledged the following words: "The healthy and harmonious development of the younger generation, which will ensure the future of any society, is crucial for the development of any society. That is why we rely on our hard-working young people, who are well-rounded, well-versed in modern knowledge and skills, to further increase the scale and effectiveness of reforms".

Turning to the theoretical and legal analysis of the issue, the current law codes use the following terms when referring to children: "child", "infant", "nursing child", "young child", "adolescent" (14 to 18 years), "juveniles" (Under the age of 18)¹.

¹ Neale, B. And C. Smart. (1997). "Experiments with Parenthood?" Journal of Sociology, 38 (2), 201-219.

Juveniles are children under the age of eighteen. The rights of the child, as defined by current law, arise at birth. Their legal capacity is regulated by the relevant laws of each state.

In some countries, the fact of adulthood is determined not by age, but by the occurrence of a particular legal fact in a person's life. For instance, in some African countries, a person is considered to have reached adulthood only after marriage².

The Universal Declaration of Human Rights, the Geneva Conventions on the Rights of the Child of September 26, 1924, and the Declaration of the Rights of the Child of November 20, 1959, do not contain a norm defining the scope of juveniles³.

The notion of a "child" is defined in a new era, the 1989 UN Convention on the Rights of the Child gives the definition in Article 1 of the Convention as: «child is any person who has not attained the age of 18 years, unless the law provides that the child has reached the age of maturity». Also under the Convention, children are treated not only as objects of passive care, but also as people with a set of special rights.

The Universal Declaration of Human Rights recognizes that "the recognition of the inherent dignity and of equal and inalienable rights of all members of the family is the foundation of freedom, justice and universal peace"⁴.

As early as 2011, the Committee on the Rights of the Child raised the issue of violence against children as one of the main problems at a special UN session: "It manifests itself in many forms and is carried out with varying degrees of cruelty. If the Committee gathers all the information available to it, a terrible and very dangerous situation will arise.

They cover a wide range of child rights abuses, describing how far the world has come from respecting children as individuals with their rights"⁵.

Prior to this session, experts from the UNICEF announced the results of an international study on the problem of domestic violence. They found that 275 million children worldwide were victims of violence, as well as involuntary witnesses to the violence.

According to the United Nations, about 6 million children around the world have to work, many of them forced to work. The authors of the report estimate that around one billion children are not protected by law from corporal punishment at school. All figures are approximate, and incidents of violence against children are often carried out in secret from society.

According to E.N. Ershova's analysis, children and adolescents who have been victims of sexual or physical violence often consider such behavior to be insufficiently criminal, or prefer not to report it to law enforcement agencies for fear of publicity, revenge, or other reasons. While studying at school or other educational institution, a teenager may seek help from a teacher, another employee of the institution he or she trusts. The practice of working as a lawyer in an educational institution has shown that a teenager is sometimes ashamed to talk about the violence committed against him/her. There are some features you need to consider when talking to a child. Thus, juveniles are capable of fantasizing without understanding the essence and meaning of the actions with them. Particular attention should be paid to the statements of juveniles⁶.

The UN experts cited above point out that physical violence against children is often perceived as normal by the public. Experts also say that this assessment is very superficial, and the numbers may differ sharply from the real situation, as not everyone always informs about the cases of domestic violence to law enforcement agencies.

However, research shows that young children are more likely to be victims of domestic violence than adolescents, and this has a negative impact on their mental and emotional development. As they grow older, they may face problems at school, find it harder to communicate with their peers, and suffer from depression, intense excitement, and other mental disorders. According to UNICEF experts, alcoholism, drug addiction and juvenile delinquency are most common among these children. Children growing up in families dominated by domestic violence are more aggressive.

² Yhoga zaw of persons//Rwading in African Zaw.<http://books.google.co.uz>.

³ Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясига шарҳлар. – Т.: "Адолат", 1999. – 80 б.

⁴ Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси. <http://constitution.uz/uz/pages/humanrights>.

⁵ Дунёда болаларнинг ҳолати // БМТнинг махсус сессиясидаги маъруза, 2001 www.un.org. www.unicef.org.

⁶ Домашнее насилие: социально-правовой аспект. Учебно-методическое пособие под общей редакцией Е.Н.Ершовой, при участии С.Г.Айвазовой. Москва-2013. <http://www.wcons.org.ru>.

Even if children themselves have not been beaten or sexually assaulted, they observe this behavior in their cohabiting relatives, which has a negative impact on their mental and psychological health. Around 40 percent of children who are victims or witnesses of domestic violence are unable to escape the effects of it even after they grow up – either they themselves become victims of violence, or because they grew up in a domestic violence environment, they will also commit violence.

The male and female can also be victims of violence, but vulnerability of juveniles to violence is higher, the types of violence, the severity, and the drastic differences in the consequences, recent reforms require that they should be protected.

D. McLeod also believes that in family relationships with children, adults can often see them as an additional means of control, so it is important that any professional body understand the intentions of the perpetrators during the process of violence prevention⁷.

Domestic violence differs from acts committed in public life and in educational institutions:

- the abuser has full control over the victim, there is no possibility for the victim to escape the abuser and remain safe;
- violence is committed in order for a person to dominate and control another person;
- there is an emotional connection between the abusive person and the victim. The victim may feel a strong emotional dependence on the abuser and side with the abuser when a third party seeks help;
- community members do not want to interfere in family affairs;
- domestic violence is periodic.

According to experts, children living with domestic violence face many risks, such as the risk of traumatic events, the risk of negligence, the risk of direct violence, and the risk of losing one or both parents. All of this can have negative consequences for children and have a clear impact on them. Research has consistently found that there are three categories of children's problems related to domestic violence:

- behavioral, social, and emotional problems – high levels of aggression, anger, hostility, hostile behavior, and disobedience; fear, anxiety, withdrawal, and depression; poor peers, siblings, and social relationships; low self-esteem;

- cognitive and attitudinal problems – low cognitive performance, poor performance at school, lack of conflict resolution skills, limited problem-solving skills, acceptance of violent behaviors and attitudes, strict gender stereotypes, and low self-esteem;

- long-term problems – high levels of adult depression and trauma symptoms, inactivity in relation to violence in adult relationships⁸.

International human rights instruments establish a mechanism to protect the individual from violence, including domestic violence.

In addition, the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenant on Civil and Political Rights, and the International Covenant on Economic, Social, and Cultural Rights recognize the family as a community-based group⁹ and protect the individual from domestic violence.

The following internationally recognized norms are the normative system of protection of children from the above problems:

Universal Declaration of Human Rights 1948;

Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, 1960;

International Covenant on Civil and Political Rights, 1966;

International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights 1966;

Beijing Declaration and Platform for Action 1995;

Convention on the Rights of the Child 1989.

In 2019, the 30th anniversary of the Convention on the Rights of the Child was celebrated worldwide. The Convention is the most widely ratified international human rights treaty, which has significantly changed attitudes towards children around the world.

However, in accordance with the above-mentioned international acts and the UN Committee on the Rights of the Child's Regulation on the

⁷ McLeod D, Flood S. (2018), Coercive control: Impacts on children and young people in the family environment, Research in Practice SafeLives commissioned literature review pp.35

⁸ Ganley, A. L., & Schechter, S. (1996). Domestic violence: A national curriculum for children's protective services. San Francisco, CA: Family Violence Prevention Fund. sciencedirect.com

⁹ Болаларга нисбатан зўравонлик бўйича бутунжаҳон ҳисоботи. — Т.: 2009. — 61-6.

Independence of Children from All Violence of 18 April 2011 №13¹⁰, we can see the types of violence and abuse of children as follows.

Physical violence is cruelty and other inappropriate, inhumane acts that cause pain to a child and harm his or her health and development as the following:

- any bodily injury or pain inflicted on the child (beating, pinching, biting, burning, suffocating or drowning child);
- not resisting the infliction of bodily harm to child;
- any physical punishment of child – slapping, beating, humiliation;
- poisoning a child with drugs or other chemicals.

Sexual violence is the use of children to satisfy the sexual needs of adults. The use of threat, power and cunning to engage a child in sexual activity is manifested by the following acts:

- any sexual intercourse or relationship with a child (with or without the use of force);
- any behavior that engages child in sexual intercourse;
- any sexual activity – watching games, conversations, photos and videos.

Emotional violence is a lack of attention, care, support, and emotional intimacy for a child. The child constantly feels a lack of attention and compassion, is exposed to threats and discrimination, and this leads to an increase in self-esteem and low self-esteem if she or he faces the following treatments:

- lie, threat, intimidation, discrimination, insult;
- child abandonment, isolation;
- involvement and coercion in antisocial behavior;
- unreasonable demands to do things that child cannot do;
- excessive sponsorship that prevents child from developing normally;
- failure of adults to keep their promises, loss of confidence in child.

Careless attitude (indifference) is the failure to meet the vital needs of a child, which negatively affects his physical, mental, intellectual and social development.

- carelessness, negligence, endangerment;

• indifference to the needs of child (unmet needs for nutrition, health care, education, communication, development);

- lack of emotional intimacy (refusal);
- inability (unwillingness) to protect child from an existing threat.

Exploitation – the use of a child for personal gain - hard labor, child trafficking (taking children out for use, selling them).

According to L. Alekseeva, the most common type of violence is the use of physical force. All over the world, the main victims of this violence are children. The objective aspects of physical violence are manifested as: punching, shaking, hitting, strangling, kicking, restricting freedom, hitting with a belt, rope, hitting with heavy objects and even with a knife. Physical violence includes threats (including with weapons) and indirect actions such as destruction of personal property, confinement in a closed room, and so on¹¹.

The term “child abuse”, which is synonymous with the words “abuse” and “inappropriate treatment” in the literature, is based on the World Health Organization’s 1999 definition of “abuse” or “child abuse”. “... all kinds of physical or emotional abuse, sexual harassment, careless or indifferent treatment, commercial or other exploitation that cause or may cause practical harm to the health, survival, development and ability of child”.

Thus, the term “child abuse” in international practice includes the concepts of “careless treatment” and “neglect”.

According to several experts, violence and neglect towards children can have a major impact on their lifelong health and well-being. For instance, exposure to violence in childhood increases the risk of injury, future violence, and drug abuse, sexually transmitted infections, delayed brain development, low levels of education, and limited employment opportunities¹².

In Uzbekistan, the concept of “cruel and careless treatment of children” is based primarily on the legal basis. According to the legislation of the Republic of Uzbekistan, abuse does not mean careless attitude. The relationship between abuse and indifference is described as follows:

¹¹ Алексеева Л.С. Жестокое обращение с детьми: его последствия и предотвращение. — М.: Национальный книжный центр, ИФ «Сентябрь», 2016.

¹² Fortson B, Klevens J, Merrick M, Gilbert L, Alexander S. (2016). Preventing Child Abuse and Neglect: A Technical Package for Policy, Norm, and Programmatic Activities. Atlanta, GA: National Center for Injury Prevention and Control, Centers for Disease Control and Prevention.

Child abuse is the physical, sexual or mental abuse of a child against his or her will or by taking advantage of his or her need for support, violating his or her right to personal integrity. According to this definition, physical, sexual and mental forms of abuse are distinguished.

Indifference to a child is the failure of parents or guardians, as well as other people, to fulfill or improperly fulfill their obligations to provide for their children, to raise them, to create healthy living conditions, to provide them with complete information, and so on.

In our national legislation, the issues of protection of human rights and freedoms, protection of his life, health, dignity and other legitimate interests take precedence.

In particular, Article 26 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan states: "No one shall be subjected to torture or to cruel, inhuman or degrading treatment or punishment".

Article 79 of the Family Code of the Republic of Uzbekistan¹³ stipulates that abuse of parental rights, cruel treatment of children, including the use of physical force or psychological influence; it is established that he may be deprived of parental rights if he has committed an intentional crime against the life or health of the children or the life or health of the husband (wife).

The Code of Administrative Responsibility of the Republic of Uzbekistan contains norms establishing liability for types of violence: insult (Article 41), failure to fulfill obligations for the upbringing and education of children (Article 47), refusal to provide material support to juveniles or incapacitated people (Article 474), abuse of the right of guardianship (Article 48), infliction of minor bodily injury (Article 52).

Violent criminal acts are prohibited with the threat of imposing penalties under a number of articles of the current Criminal Code. For instance, infliction of suicidal ideation (Article 103), intentional infliction

of grievous bodily harm (Article 104), intentional infliction of moderate bodily harm (Article 105), intentional infliction of grievous or moderate bodily harm in a state of intense emotional excitement (Article 106), intentional infliction of minor bodily harm (Article 109), torture (Article 110), threats to kill or use force (Article 112), rape (Article 118), unnatural satisfaction of sexual needs by force (Article 119) (Article 122), refusal to provide material support to a juvenile or incapable person (Article 122), involvement of a minor in antisocial behavior (Article 127), committing immoral acts against a person under the age of sixteen (Article 129), insult (Article 140).

Legislation passed in recent years has provided ample coverage of the issue of violence, which was previously "closed". The resolutions of the President of the Republic of Uzbekistan No. PR-4296 "On Additional Measures to Further Strengthen the Guarantees of the Rights of Child"¹⁴, adopted on April 22, 2019, "On Radical Improvement of the Activities of Specialized Educational Institutions" Resolution¹⁵ No. PR-4342, adopted on May 29, 2019, "On Additional Measures to Improve the System of Protection of the Rights of the Child" No. PR-4736, adopted on May 29, 2020¹⁶ and the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On Additional Measures to Further Improve the System of Guarantees of the Rights of the Child" No. PD-6275, adopted on August 9, 2021¹⁷ confirms our opinion.

The normative legal acts regulating the activities of law enforcement agencies in the fight against violence are mainly based on the following:

Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan No PR-3808 "On Approval of the Concept of Strengthening the Family in the Republic of Uzbekistan", adopted on June 27, 2018;

Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan No PR-4185 "On Additional Measures to Strengthen the Social Protection of Orphans and

¹³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Бола ҳуқуқлари кафолатларини янада кучайтиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги қарори. // <https://lex.uz/docs/4302023>.

¹⁴ Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Бола ҳуқуқлари кафолатларини янада кучайтиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги қарори. // <https://lex.uz/docs/4302023>.

¹⁵ Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ихтисослаштирилган ўқув-тарбия муассасалари фаолиятини тубдан такомиллаштириш тўғрисида"ги қарори. // <https://lex.uz/docs/4357207>.

¹⁶ Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Бола ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тизимини такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлари тўғрисида"ги қарори. // <https://lex.uz/docs/4831107>.

¹⁷ Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Бола ҳуқуқларининг кафолатларини таъминлаш тизимини янада такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлари тўғрисида"ги фармони. // <https://lex.uz/docs/5570490>.

Children Deprived of Parental Care”, adopted on February 11, 2019.”

In practice, in many cases, it is uncommon for law enforcement officers to resolve a situation by explaining to the perpetrator that child has not been abused in any way. In particular, there are cases in which administrative proceedings for minor bodily injury and insults, for which administrative liability is provided, end with the urging of the applicant to withdraw the application or the giving of oral explanations before reaching the court. Unfortunately, the existence of such cases leads to an increase in the level of latency and recurrence of offenses related to violence against children in the family. As a result, some offenders remain unpunished for parents, guardians and relatives’ actions.

Summarizing the above theoretical and legal bases, we conclude that the existence of legal norms in the prevention of domestic violence against children is not enough. They are only the normative basis regulating social relations. However, it should be noted that international research also takes into account in general the causes of domestic violence that occur with juveniles in each country. These reasons are directly related to social relations in Uzbekistan. It follows that we can make suggestions as a solution to the following problems that arise in the application of legal norms aimed at preventing domestic violence against children:

First, due to no clear assessment of corporal punishment in the public mind, there should be a legal-psychological system that defines the concept of abuse and the limits of treatment of children.

Second, the display of violence in the media, the constant presence of images depicting violence in films and shows in various types of media, creates a benevolent attitude towards violence. There must be

a normative mechanism defining the boundaries of these demonstrations.

Third, the inviolability of the life, personal and family secrets of citizens, enshrined in the legislation, is directly related to the fact that people have a legal mind and legal culture. In addition to the protection of the life, personal and family secrets of citizens, there should be a system of explaining it to citizens on the issue of responsibility.

Fourth, the lack of an effective public warning policy, the problem is directly related to the above, and the burden of warning the problem falls on the higher authorities of the state. In this case, the legislation aimed at protecting the rights of child should have a warning function for each subject.

Fifth, the lack of understanding of violence by society as a social problem, as noted in the opinions of the above scholars, is a social problem because violence is a factor that negatively affects the subsequent fate and development of life of juveniles. At the same time, each normative basis should have a mechanism to ensure child’s rights in areas other than the family, that is, this mechanism should serve as a social solution to the social problem.

Sixth, due to the low legal literacy of the population, in order to raise legal awareness of the population there should be fixed optional norms conveying legal norms to citizens.

Seventh, the lack of awareness of child’s rights leads to the latency of violence, as a factor in overcoming the problem.

And, of course, in addition to the above suggestions, the professional assistance of each professional in the protection of child’s rights, a sense of responsibility for the perpetrators is important in ensuring child’s rights and freedoms recognized in International law and national legislation.



THE PROGRESS OF THE IDEA OF HUMAN RIGHTS IN THE DOCTRINE OF CENTRAL ASIAN THINKERS



Rozigul UMAROVA,
Associate Professor of Tashkent State
Transport University

Abstract. The article analyzes the views, opinions and ideas of the great scholars Abu Nasr al-Farabi, Abu Rayhan al-Biruni and Abu Ali ibn Sina on human rights. The rich scientific and philosophical heritage they left behind is highlighted today.

Key words: Abu Nasr Farabi, Abu Rayhan Beruni, Abu Ali ibn Sina, human rights, justice, governance, freedom.

Аннотация. Мақолада буюк алломалар Абу Наср Форобий, Абу Райҳон Беруний ва Абу Али ибн Синонинг инсон ҳуқуқларига доир қарашлари, фикрлари ва ғоялари таҳлил қилинган. Улар қолдирган бой илмий-фалсафий мероснинг бугунги кундаги аҳамияти ёритилган.

Калит сўзлар: Абу Наср Форобий, Абу Райҳон Беруний, Абу Али ибн Сино, инсон ҳуқуқлари, адолат, бошқарув тизими, эркинлик.

Аннотация. В статье анализируются взгляды, мнения и идеи великих ученых Абу Насра аль-Фараби, Абу Райхана аль-Бируни и Абу Али ибн Сины по правам человека. Отражена важность богатого научного и философского наследия, оставленного ими сегодня.

Ключевые слова: Абу Наср Фараби, Абу Райхан Бируни, Абу Али ибн Сина, права человека, справедливость, управление, свобода.

INTRODUCTION

Today, the President of Uzbekistan Sh. Mirziyoyev said, “The issue of ensuring human rights, enshrined in our Constitution as a supreme value, will continue to be in the center of our attention. Of course, we all understand how important it is to achieve true independence of the judiciary”¹. Indeed, it is no coincidence that such great scholars as Farabi, Ibn Sina, and Beruni also focused on human rights. The procedures in place during the Samanid period, the socio-political system of that period, had a great influence on the worldview of these thinkers. In their works, they not only assessed this period, but also put forward valuable ideas and wrote down their views on human rights and their protection.

LITERATURE ANALYSIS AND METHODOLOGY

The idea of human rights is reflected not only in religious and legal works, but also in the best fruits of philosophical thoughts. Abu Nasr al-Farabi (873-950), one of the greatest thinkers of Central Asia, said in his book “The City of Noble People” that who should follow them in their actions”². In other words, the rule of law, which is the most important factor in the implementation of human rights in a prosperous city, must be upheld. This is one of the conditions for achieving happiness on earth. The greatness of Beruni is that he was able to see the material life of people based on the emergence of society. In particular, he said: “Man is afflicted by others because of his nakedness and weakness, because

¹ Sh.M.Mirziyoyev. We will resolutely continue our path of national development and raise it to a new level. – Tashkent: NMIU “Uzbekistan”, 2017. – 108 p.

² Beruniy A.R. India. Selected Works Volume II. – Tashkent: Fan, 1965. – 537 p.

he has no protective support. He feels a constant need to be able to meet his needs, to protect his needs". The need for self-protection Needs that meet other needs (food, clothing, etc.) encourage a person to live together. "The needs are diverse and innumerable. Only a few people can provide them together", noting that human needs in society can be met through the community. The thinker also draws attention to the function of precious metals, especially gold and silver, as a measure of value and as a medium of exchange. He asserted that the performance of these duties was not due to their nature and certain natural law, but to a conditional agreement. Because both of them have their own content in the first place, neither satisfies man, nor satisfies his thirst, nor saves him from the danger of violence or oppression. The misuse of money has resulted in malicious wealth. This, in turn, led to forced labor and oppression. Money, by its very nature and purpose, should be used as a general measure of "the true order of life" and "the natural form of trade." "The real order of life" and the "natural form of trade" are interchangeable equivalents so that they may be useful in satisfying any human need", giving important insights into Man and his needs in society.

DISCUSSION AND RESULTS

Beruni argued that human rights should be guaranteed on the basis of a fair contract. According to Beruni, money not only exchanges various goods, but also hires foreign labor, but that hired labor must be done fairly, that is, one person works for another on a fair contract basis. in return, he should be interested in payment³. In understanding hired labor, Beruni goes even further, not only seeing a fair contract in it. Opposing any forced labor, he writes: "Forced labor through coercion and recruitment is not permanent and correct". In order to establish order in life, society must be structured in such a way that it helps meet the needs of the people. To do this, a government position is appointed to oversee the observance of justice in society. He emphasizes that only people should be in harmony with each other and freely submit to what is most valuable to them: "The legends of other nations are also derived from their wisdom, so they unite people to submit freely". Beruni notes that kings turned "free submission" into submission through fear and force. It is well known that most medieval thinkers entrusted their best wishes to a just king. They called on the rulers to be fair and just,

in order to establish justice and equality in the country, and to save humanity from oppression and suffering. In particular, Farobi, later Navoi and others followed the same path. Among them is Beruni. They all lived in the era of feudalism and could not see any other way. "Later, dominion will be concentrated in the hands of a worthy person in relation to other people and will be passed down from generation to generation". Seeing that the royal office had become an inheritance, Beruni objected to the fact that the place of man in society was determined by the antiquity of his lineage, the services of his ancestors. "An honorable land has nothing but itself and its own possessions that do not concern others. But he is honored to take on the duties of others and to suffer for their peace, and to be a man who is not jealous of what God has given him. Even if a person does not belong to such a high position by his origin, he will rise not because of the old age of his soul, but because of his services". He goes on to say that whoever claims to have a career through his deceased relatives and deceased grandparents is himself deceased, but the descendants of the deceased are alive. Of course, here Beruni stressed that in finding one's place in society, one should not gain the help of others or the prestige of one's relatives, but at the expense of one's own labor. In governing the society, Beruni understood that the rulers and patrons of religion at that time thought that the society should serve the king: It is to protect their families, their lives and property, and to protect them". Beruni, referring to a city in the West, says governing the country there alternates between "celebrities and peasants." In this way, he emphasizes the existence of other forms of statehood, the need to study their specificity. Of course, such an understanding of government at that time was a bold step in the path of government science. Also, "a ruler who is not inclined to rule by nature must be firm in his thoughts and decisions, obey the laws of philosophers in carrying out his work, as Alexander the Great did by following the philosophical wisdom of Aristotle"⁴, the king himself must have a "creative mind", says Beruni. He also states: "The main task of a just ruler is to establish equality and justice between the upper and lower classes, the strong and the weak". One of the important tasks of the governor is to take care of the development of science, scientists. Beruni cites the legendary Pishdader dynasty as an example of this, saying that they established justice on earth". Beruni said that the division of society into

³ See: Ал-Бируни Абу-р Рейхан Мухаммад ибн Ахмед Собрание сведений для познания драгоценностей (Минералогия). –М.: "Наука", 1963. – 518 с.

⁴ Beruniy A.R. Monuments from ancient peoples. Selected works Volume I – Tashkent: Science, 1968. – 486 p.

classes and strata should be based on appropriate duties and professions, not on the greatness of wealth and lineage. Therefore, he strongly criticized the existing stratification in India and advocated social equality. In this regard, he wrote: "Hostility and sorrow will disappear only when all are equal"⁵. Beruni did not advocate property equality. Nevertheless, in his indirect thoughts, he gave up the path of gaining wealth and rewarded the renunciation of wealth. In this, Beruni recalls the caliphs who gave their wealth to the Muslims during the Islamic caliphate. In Mineralogy, he narrates the story of a poor Arab man who, with great prejudice, deceives and takes away the food that belongs to him. The story goes that the poor need more food than the rich. Beruni had to limit some of his views with such gestures. Because at that time, especially at a time when the persecution of the Karamatis was intensifying, there was no other option but to make such gestures. Although Beruni associated his dreams with the work of righteous rulers, he felt that in the life of an ideal king, especially in the darkness of that time, he could not and did not know, "Every nation is ignorant and very ignorant". because of the presence of such ignorant and tyrants, oppression and violence will increase, and greed for wealth will increase. Many foreign authors, speaking of Beruni's social views, are limited to quoting the scholar's opinion (based on the same opinion, E. Zahau considers Beruni's social views to be "Conservative"): Every command given by a man who intends to leave a stable state of truth, thought, and purpose to his successors, so that they will not rebel against their forefathers, is as firm as mountains before the one who is commanded, and will be obeyed. However, if it is based on a national or religious aspect in the issuance of the order, as two children are born at the same time from the same womb, the work of the kingdom and religion will unite and the order will be complete; There is no idea or purpose beyond completeness". E. Zakhau and some other authors quote the second part of Beruni's thoughts and completely forget the first part, which shows the validity and various conditions of implementation of various rules established in society by celebrities. However, only then can such governors say, "It can be as strong as a mountain." In the tenth century, Beruni also called for the increase of the intelligentsia as a key issue in the

reform of the education system in our country. Thoughts by Beruni: The highest happiness of man is in knowledge, because he has a mind. Happiness can bring peace and prosperity to a society only if it is understood from this perspective. "True happiness is that the more one possesses something, the more one aspires to acquire it. Such a situation arises in the human soul when learns what he did not know before". According to Beruni, the highest virtue of a human being is to care for others, especially the poor. " Beruni was dissatisfied with the legislation of his time. Because all the rules were on the side of the rich and the officials, they would only pursue a policy of sword and whip against the working people, punishing them severely for something insignificant. The kings pursued a policy based on the cunning of their officials, regardless of the merits of each case. Beruni called on people to live in peace, to work together, not to give preference to one nation over another in a medieval society where feudal and tsarist wars were raging over human rights⁶. He encourages people to live in friendship. He emphasizes that it is impossible to make friends without sincere respect and trust. Enemies are always trying to spread fabrications. Friends, on the other hand, try to block the path that hinders, to express beauty, and even to do good to evil. Beruni Ibn Qutayba said that the Arabs were superior to the Iranians. Reflecting, the enmity and resentment between the peoples is not even from the morality of the mountaineers, but from the fact that most of those who speak across the border between the two peoples are, of course, self-deceived. It is impossible to unite with people without having human qualities towards them, which is why man is taught to be worthy of his great name. For example, a scholar praises a person for his human qualities, saying, "He was a noble man with a great deal of work, caring for the poor, and whoever approached him was generous". The idea of human rights is reflected not only in religious and legal works, but also in the best fruits of philosophical thoughts⁷.

Abu Nasr al-Farabi (873-950), one of the greatest thinkers of Central Asia, said in his book *The City of Noble People* that who should follow them in their actions"⁸. Abu Nasr Farabi's teaching on human rights is important in studying the concept of improving legislation, studying Farabi's views on the reasons for

⁵ See: Бєруний А.Р.Индия. Избр. произведения Т. II. –Т.: "Фан", 1963. – 727 с.

⁶ Umarova R. View of Western Scientists on the Philosophy of Avicenna (Abu Ali Ibn Sina). 2019.

⁷ Umarova R. The role of natural philosophy of Abu Raikhan Biruni in the development of modern science // "Economy and society", 2020, №3. –P. 685-688.

⁸ See: Абу Наср Фəрəбий. Фəзил əдəмлəр шəхри. – Т.: А. Қəдирий нəмидаги хəлқ мєроси нəшриєти, 1993. – 161-б.

the emergence, formation and development of society. For example, the classification of the city of the nobles (the state) and the moral character of the leader in it correspond to the direct theoretical requirements of building a democratic society today. They will be the most noble, the most deserving, the most deserving. It is noteworthy that Abu Nasr al-Farabi's views, such as "absolute absence of the ruler", "the will of the electorate", "freedom", serve not only in his period, but also today as the main idea of human culture – democracy. Abu Nasr al-Farabi also describes the rulers in his works as follows: The ruler who rules this country also loses his position completely. And the country will perish". Abu Nasr al-Farabi previously asked about his concept of the emergence of society. Recognizes the following most important conditions as the causes of human interaction: first, people need each other's help, in this respect their social status and conditions are the same; second, the activities of people united in a society aimed at meeting the needs of each person serve to achieve both social and individual perfection. Therefore, the emergence of human society, according to Abu Nasr al-Farabi, is based on noble goals. Such an understanding of the matter is an important socio-philosophical basis for the need for the emergence of noble cities (states), as such cities (states) are recognized by Abu Nasr al-Farabi as the highest form of personal associations. Thus, the scientist manages to create forms of the state and a regular, coherent political system of government in it, the most perfect community of people is the city-state. Villages are communities that stand after cities and provide food to cities. Abu Nasr

al-Farabi divided the city-state into two tribes: 1) Al-Madina al-Fazila; 2) Al-Madina al-Jahiliya. Such cities are virtuous if all the inhabitants of the city live together, in alliance, and help each other. If all nations live in peace and friendship, there will be peace on earth. The term state is not used in the works of Abu Nasr al-Farabi. But by urban communities Abu Nasr means city-states. Farabi sees the origin of the state as one of the needs of the people to live as a community. He divides the main task of the state into two: 1. The internal task of the state is to ensure the happy life of the citizen. 2. The external task is to protect its population from external attacks. Abu Nasr al-Farabi narrates two types of wars: 1. Just wars (wars waged against injustice). 2. Unjust Wars (Wars of Invasion). Abu Nasr al-Farabi also touches on the issue of state form. The throne condemns the inheritance from father to son. The head of state recognizes that he is a person to whom he belongs. In his opinion, the head of state should be mature in all respects. **Conclusion:** Today, during the Third Renaissance of Uzbekistan, the views and teachings of the first Central Asian thinkers such as Abu Nasr Farabi, Abu Rayhan Beruni, Abu Ali ibn Sino on civil society, statehood and public administration and human rights have a special place. In this regard, the concepts created by our thinkers on the management systems today are bearing fruits. The great legacy left by our encyclopedic scholars is of great importance in studying the theoretical, legal and historical foundations of building a democratic state based on the rule of law in Uzbekistan, in raising man and forming his legal consciousness and legal culture in society.



United Nations
General Assembly

Seventy-sixth session

Agenda item 74 (b)

Promotion and protection of human rights: human rights questions, including alternative approaches for improving the effective enjoyment of human rights and fundamental freedoms

Resolution adopted by the General Assembly on 16 December 2021

[on the report of the Third Committee (A/76/462/Add.2, para. 114)]

76/170. National human rights institutions

The General Assembly,

Recalling all its relevant resolutions, as well as those of the Human Rights Council and the Commission on Human Rights on national institutions for the promotion and protection of human rights, including most recently Council resolution 45/22 of 6 October 2020¹ and General Assembly resolution 74/156 of 18 December 2019, as well as the previous resolutions on the role of the Ombudsman, mediator institutions and other national human rights institutions² in the promotion and protection of human rights,

Recalling also the principles relating to the status of national institutions for the promotion and protection of human rights (the Paris Principles),³ and noting with appreciation the establishment of the Global Alliance of National Human Rights Institutions,

Recalling further the Vienna Declaration and Programme of Action adopted by the World Conference on Human Rights on 25 June 1993,⁴ which reaffirmed the important and constructive role played by national human rights institutions, in particular in their advisory capacity to the competent authorities and their role in preventing and remedying human rights violations, in disseminating information on human rights and in education in human rights,

Recognizing the important role of national human rights institutions in analysing the human rights implications of the coronavirus disease (COVID-19) pandemic, including offering guidance to States on ensuring the promotion and protection of human rights in response to the pandemic, examining and monitoring the situation, raising public awareness, including the provision of accurate and timely information, working to protect individuals and groups in vulnerable situations and cooperating with civil society, rights-holders and other stakeholders, and encouraging States to cooperate with their national human rights institutions and to ensure that these institutions can effectively discharge their mandates and functions, including by ensuring the allocation of adequate resources,

¹ See Official Records of the General Assembly, Seventy-fifth Session, Supplement No. 53A (A/75/53/Add.1), chap. III.

² “National human rights institutions” and “national institutions for the promotion and protection of human rights” are used synonymously.

³ Resolution 48/134, annex.

⁴ A/CONF.157/24 (Part I), chap. III.

RESOLUTION OF UNITED NATIONS GENERAL ASSEMBLY

Welcoming the role of the Global Alliance of National Human Rights Institutions and its regional networks in supporting national human rights institutions to fulfil their mandates in the context of COVID-19 and the support provided by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and the United Nations Development Programme, and taking note of the research study on the role of the national human rights institutions in response to COVID-19 issued by the tripartite partnership between the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, the United Nations Development Programme and the Global Alliance,

Acknowledging that the promotion and protection of human rights and the implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development⁵ are interrelated and mutually reinforcing, and recognizing that the 2030 Agenda for Sustainable Development contains a pledge to leave no one behind and envisages universal respect and promotion of human rights and human dignity, the rule of law, justice, equality and non-discrimination,

Recognizing the importance of the independent contributions of national human rights institutions in promoting and protecting all human rights, including, in accordance with their mandates, economic, social, cultural, civil and political rights, particularly in the context of the implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development, which seeks, among other tasks, to realize the human rights of all without discrimination on any grounds,

Reaffirming the importance of, and welcoming the rapidly growing interest throughout the world in, establishing and strengthening independent and pluralistic national human rights institutions in accordance with the Paris Principles,

Recalling that the existence of independent national human rights institutions established in line with the Paris Principles is a global indicator of progress towards achieving the 2030 Agenda for Sustainable Development, recognizing that national human rights institutions in all regions have made important contributions towards achieving the 2030 Agenda for Sustainable Development, and taking note of the report of the Secretary-General on progress towards the Sustainable Development Goals,⁶

Reaffirming the important role that national human rights institutions play, and will continue to play, in promoting and protecting human rights and fundamental freedoms, strengthening participation, in particular of civil society organizations, promoting the rule of law, developing and enhancing public awareness of those rights and fundamental freedoms and contributing to the prevention of human rights violations and abuses,

Encouraging greater efforts to investigate and respond to increasing reports of cases of reprisal or intimidation against national human rights institutions, their members and staff and those who cooperate or seek to cooperate with them,

Recognizing the important role that national human rights institutions can play in preventing and addressing cases of reprisal or intimidation as part of supporting the cooperation between States and the United Nations in the promotion of human rights, including by contributing to follow-up actions, as appropriate, to recommendations made by international human rights mechanisms,

Taking note of the Belgrade principles on the relationship between national human rights institutions and parliaments,⁷

Recognizing the important role of the United Nations, in particular the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, in assisting the development of independent and effective national human rights institutions, guided by the Paris Principles,

⁵ Resolution 70/1.

⁶ E/2021/58.

⁷ A/HRC/20/9, annex.

RESOLUTION OF UNITED NATIONS GENERAL ASSEMBLY

and recognizing also in this regard the potential for strengthened and complementary cooperation among the United Nations, the Global Alliance of National Human Rights Institutions and its regional coordinating networks and those national institutions in the promotion and protection of human rights,

Recalling the programme of action adopted by national institutions for the promotion and protection of human rights at their meeting held in Vienna in June 1993 during the World Conference on Human Rights, in which it was recommended that United Nations activities and programmes should be reinforced to meet the requests for assistance from States wishing to establish or strengthen their national institutions for the promotion and protection of human rights,

Taking note with appreciation of the reports of the Secretary-General on national institutions for the promotion and protection of human rights⁸ and on the activities of the Global Alliance of National Human Rights Institutions in accrediting national institutions in compliance with the principles relating to the status of institutions for the promotion and protection of human rights (Paris Principles),⁹

Welcoming efforts to strengthen United Nations system-wide coordination in support of national human rights institutions and their networks, including the establishment of the tripartite partnership between the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, the United Nations Development Programme and the Global Alliance of National Human Rights Institutions, and recognizing the potential for further cooperation in this regard between the United Nations mechanisms and processes and with national human rights institutions,

Welcoming also the strengthening in all regions of regional cooperation among national human rights institutions, and welcoming further the continuing work of the Network of African National Human Rights Institutions, the Network of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights in the Americas, the Asia-Pacific Forum of National Human Rights Institutions and the European Network of National Human Rights Institutions,

Welcoming further the contribution of the Global Alliance of National Human Rights Institutions to the strengthening of cooperation among existing national human rights institutions in all regions and the enhancement of the engagement of national human rights institutions compliant with the Paris Principles with relevant United Nations mechanisms and processes,

Welcoming the progress made to date by Member States and all other stakeholders, including the Global Alliance of National Human Rights Institutions and its regional coordinating networks and relevant United Nations mechanisms and processes, in the implementation of resolution 74/156,

Welcoming also that the Open-ended Working Group on Ageing is implementing its decision 7/1 of 12 December 2016, entitled “Modalities of participation of national human rights institutions in the work of the Open-ended Working Group on Ageing”,¹⁰ and that it invites national human rights institutions fully compliant with the Paris Principles to participate in its work in their own capacity,

Noting with appreciation the opportunities afforded to national human rights institutions to contribute to the Conference of States Parties to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities and to the Commission on the Status of Women, and noting in this regard the efforts to further enhance the participation of national human rights institutions compliant

⁸ A/76/246.

⁹ A/HRC/45/43.

¹⁰ See A/AC.278/2016/2, para. 10.

RESOLUTION OF UNITED NATIONS GENERAL ASSEMBLY

with the Paris Principles at the sessions of the Commission, in compliance with the rules of procedure of the Economic and Social Council,

Welcoming in this regard the decision of the Commission on the Status of Women to encourage the secretariat to continue its consideration of how to enhance the participation, including at the sixty-fourth session of the Commission, of national human rights institutions that are fully compliant with the Paris Principles, where they exist, in compliance with the rules of procedure of the Economic and Social Council,¹¹

Recalling the invitation to national human rights institutions compliant with the Paris Principles to register with the Secretariat in order to participate in the international migration review forums, including the informal interactive multi stakeholder hearings, and inviting the institutions, as well as the Global Alliance of National Human Rights Institutions and its regional networks, to submit inputs prior to the forums,

Welcoming the continued contribution of national human rights institutions to the work of the United Nations human rights treaty bodies, as well as the efforts of the treaty bodies, within their respective mandates and in accordance with the treaties establishing these mechanisms, to promote the effective and enhanced participation by national human rights institutions compliant with the Paris Principles at all relevant stages of their work, and noting with appreciation the ongoing efforts of the treaty bodies, including by the continued consideration of a common treaty body approach to the engagement of the treaty bodies with national human rights institutions at all relevant stages of their work,

Taking note of the Marrakech Declaration adopted at the thirteenth International Conference of National Human Rights Institutions,

1. *Takes note with appreciation* of the report of the Secretary-General,¹² and welcomes the further inclusion of examples of good practices from national human rights institutions;

2. *Reaffirms* the importance of the development of effective, independent and pluralistic national institutions for the promotion and protection of human rights, in accordance with the principles relating to the status of national institutions for the promotion and protection of human rights (the Paris Principles);

3. *Recognizes* the role of independent national institutions for the promotion and protection of human rights in working together with Governments to ensure full respect for human rights at the national level, including by contributing to follow-up actions, as appropriate, to the recommendations resulting from the international human rights mechanisms;

4. *Acknowledges* that, in the performance of their key functions, in accordance with their mandates and in line with the Paris Principles, national human rights institutions are contributing to achieving the 2030 Agenda for Sustainable Development;

5. *Welcomes* the increasingly important role of national institutions for the promotion and protection of human rights in supporting cooperation between their Governments and the United Nations in the promotion and protection of human rights;

6. *Underlines* the value of national human rights institutions, established and operating in accordance with the Paris Principles, in the continued monitoring of existing legislation and in consistently informing the State about the impact of such legislation on the activities of human rights defenders, including by making relevant and concrete recommendations;

7. *Recognizes* the role that national human rights institutions can play in preventing and addressing cases of reprisal or intimidation as part of supporting the cooperation between their Governments and the United Nations in the promotion of human rights, including by contributing to follow-up actions, as appropriate, to recommendations made by international

¹¹ See Official Records of the Economic and Social Council, 2019, Supplement No. 7 (E/2019/27), chap. I, sect. A.

¹² A/76/246.

RESOLUTION OF UNITED NATIONS GENERAL ASSEMBLY

human rights mechanisms, and in that regard takes note of the Marrakech Declaration adopted at the thirteenth International Conference of National Human Rights Institutions;

8. *Also recognizes* that, in accordance with the Vienna Declaration and Programme of Action, it is the right of each State to choose the framework for national institutions that is best suited to its particular needs at the national level in order to promote human rights in accordance with international human rights standards;

9. *Encourages* all Member States to establish effective, independent and pluralistic national institutions or, where they already exist, to strengthen them, in line with the Paris Principles, for the promotion and protection of all human rights and fundamental freedoms for all, as outlined in the Vienna Declaration and Programme of Action, and welcomes the growing number of States establishing national human rights institutions in line with the Paris Principles, including as one of the means for accelerating and guaranteeing progress for the implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development, which is also the blueprint for COVID 19 response and recovery;

10. *Encourages* national institutions for the promotion and protection of human rights established by Member States to continue to play an active role in preventing and combating all violations of human rights as enumerated in the Vienna Declaration and Programme of Action and relevant international human rights instruments;

11. *Stresses* that national human rights institutions and their respective members and staff should not face any form of reprisal or intimidation, including political pressure, physical intimidation, harassment or unjustifiable budgetary limitations, as a result of activities undertaken in accordance with their respective mandates, including when taking up individual cases or when reporting on serious or systematic violations in their countries, and calls upon States to promptly and thoroughly investigate cases of alleged reprisal or intimidation against members or staff of national human rights institutions or against individuals who cooperate or seek to cooperate with them and to bring perpetrators to justice;

12. *Recognizes* the role played by national institutions for the promotion and protection of human rights in the Human Rights Council, including its universal periodic review mechanism, in both preparation and follow-up, and the special procedures, in accordance with Council resolutions 5/1 and 5/2 of 18 June 2007¹³ and Commission on Human Rights resolution 2005/74 of 20 April 2005,¹⁴ and in the human rights treaty bodies, as well as the strengthening of opportunities for such participation stipulated in the outcome of the review of the work and functioning of the Council annexed to Council resolution 16/21 of 25 March 2011¹⁵ and adopted in General Assembly resolution 65/281 of 17 June 2011;

13. *Welcomes* the contribution of national human rights institutions compliant with the Paris Principles to the work of the United Nations, including of the Commission on the Status of Women, the Conference of States Parties to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities, the Open-ended Working Group on Ageing and the intergovernmental process of the General Assembly on strengthening and enhancing the effective functioning of the human rights treaty body system;

14. *Encourages* national human rights institutions compliant with the Paris Principles to continue to participate in and to contribute to deliberations in all relevant United Nations mechanisms and processes in accordance with their respective mandates, including the discussions on the implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development;

¹³ See Official Records of the General Assembly, Sixty-second Session, Supplement No. 53 (A/62/53), chap. IV, sect. A.

¹⁴ See Official Records of the Economic and Social Council, 2005, Supplement No. 3 and corrigenda (E/2005/23, E/2005/23/Corr.1 and E/2005/23/Corr.2), chap. II, sect. A.

¹⁵ See Official Records of the General Assembly, Sixty-sixth Session, Supplement No. 53 (A/66/53), chap. II, sect. A.

RESOLUTION OF UNITED NATIONS GENERAL ASSEMBLY

15. *Encourages* all relevant United Nations mechanisms and processes, in accordance with their respective mandates, including the Economic and Social Council, including the Commission on the Status of Women, and the Conference of States Parties to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities, the Open-ended Working Group on Ageing and the 2030 Agenda for Sustainable Development, including the high-level political forum on sustainable development and related global and regional processes, as well as the Sustainable Development Goals Summit, to further enhance the participation of national human rights institutions compliant with the Paris Principles and to allow for their contribution to these United Nations mechanisms and processes, bearing in mind the relevant provisions dealing with their participation contained in General Assembly resolution 60/251 of 15 March 2006, Human Rights Council resolutions 5/1, 5/2 and 16/21 and Commission on Human Rights resolution 2005/74;

16. *Encourages* all other relevant United Nations forums and meetings, in accordance with their respective mandates, existing rules of procedure and modalities, to provide for the engagement of national human rights institutions compliant with the Paris Principles and to allow for their contribution to these forums and meetings;

17. *Invites* the human rights treaty bodies, within their respective mandates and in accordance with the treaties establishing these mechanisms, to provide for ways to ensure the effective and enhanced participation by national human rights institutions compliant with the Paris Principles at all relevant stages of their work;

18. *Encourages* all United Nations human rights mechanisms and relevant United Nations agencies, funds and programmes to work, within their respective mandates, with Member States and national institutions in the promotion and protection of human rights with respect to, inter alia, projects in the area of good governance and the rule of law, welcomes in this regard the efforts made by the United Nations High Commissioner for Human Rights to develop partnerships in support of national institutions, including the tripartite partnership between the Office of the High Commissioner, the United Nations Development Programme and the Global Alliance of National Human Rights Institutions, and in this respect encourages all United Nations human rights mechanisms and relevant United Nations agencies, funds and programmes to enhance their interaction with national human rights institutions, including by facilitating their access to relevant information and documentation;

19. *Stresses* the importance of the financial and administrative independence and stability of national human rights institutions, notes with satisfaction the efforts of those States that have provided their national institutions with more autonomy and independence, including by giving them an investigative role or enhancing such a role, and encourages other Governments to consider taking similar steps;

20. *Underlines* the importance of the autonomy and independence of ombudsman institutions, encourages increased cooperation between national human rights institutions and regional and international associations of ombudsmen, and encourages ombudsman institutions to actively draw on the standards enumerated in international instruments and the Paris Principles to strengthen their independence and increase their capacity to act as national human rights protection mechanisms;

21. *Commends* the high priority given by the Office of the High Commissioner to work on national human rights institutions, encourages the High Commissioner, in view of the expanded activities relating to national institutions, to ensure that appropriate arrangements are made and budgetary resources provided to continue and further extend activities in support of national institutions, and invites States to contribute additional voluntary funds to that end;

RESOLUTION OF UNITED NATIONS GENERAL ASSEMBLY

22. *Welcomes* the important role played by the Global Alliance of National Human Rights Institutions, in close cooperation with the Office of the High Commissioner, in assisting, when requested, in the establishment of, and in strengthening the compliance of, national human rights institutions with the Paris Principles, in assessing the conformity of national human rights institutions with the Paris Principles and in providing technical assistance to strengthen national human rights institutions, upon request, with a view to enhancing the compliance of national human rights institutions with the Paris Principles, and calls upon Member States and other stakeholders, including United Nations agencies, to follow up on the recommendations of the Subcommittee on Accreditation of the Global Alliance of National Human Rights Institutions, with a view to enabling national human rights institutions to fully comply with the Paris Principles in both law and practice;

23. *Encourages* national institutions, including ombudsman and mediator institutions, to seek accreditation status through the Global Alliance of National Human Rights Institutions;

24. *Encourages* all Member States to take appropriate steps to promote the exchange of information and experience concerning the establishment and effective operation of national human rights institutions and to support the work of the Global Alliance of National Human Rights Institutions and its regional coordinating networks in this regard, including through support for the relevant technical assistance programmes of the Office of the High Commissioner;

25. *Requests* the Secretary-General to continue to provide support to national human rights institutions compliant with the Paris Principles, as they engage with relevant United Nations mechanisms and processes, with full respect for their respective mandates, and with a view to enabling their most effective contributions, in order to further the implementation of international human rights obligations and commitments;

26. *Urges* the Secretary-General to continue to give high priority to requests from Member States for assistance in the establishment and strengthening of national human rights institutions in line with the Paris Principles, including as one of the means of accelerating and guaranteeing progress in the implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development, and encourages the Secretary-General to strengthen cooperation between the United Nations and the Global Alliance of National Human Rights Institutions in this regard;

27. *Calls upon* the Secretary-General to continue to encourage national human rights institutions to interact with and advocate independent participation in all relevant United Nations mechanisms and processes, in accordance with their respective mandates, existing rules of procedure and modalities;

28. *Requests* the Secretary-General to continue to provide the assistance necessary for holding international and regional meetings of national institutions, including meetings of the Global Alliance of National Human Rights Institutions, in cooperation with the Office of the High Commissioner;

29. *Also requests* the Secretary-General, in consultation with Member States and national human rights institutions, to report to the General Assembly at its seventy-eighth session on the implementation of the present resolution, including on best practices among national human rights institutions.

*53rd plenary meeting
16 December 2021*

NATIONAL HUMAN RIGHTS CENTER OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN IN 2021

MAIN ACTIVITIES

As a result of consistent large-scale reforms, the necessary political, legal, socio-economic, scientific and educational foundations for the formation of New Uzbekistan are being created. In particular, the necessary measures are being taken to implement the National Strategy of the Republic of Uzbekistan on Human Rights.

In the history of our state, for the first time the Republic of Uzbekistan was elected a member of the United Nations Human Rights Council and our President Shavkat Mirziyoyev, in his speech at the 46th session of this authoritative international organization, announced the following initiatives:

- to radically increase the role of women in the public, political and business life of the country;
- to hold under the auspices of the UN the World Conference on the Rights of Youth;
- to present the draft Convention on the Rights of Youth at the tenth forum of the UN Economic and Social Council;
- to submit for consideration the issue of establishing the institution of a Special Rapporteur on the rights of youth;
- to ensuring the rights of persons with special needs;
- to hold a Global Forum dedicated to the 10th anniversary of the UN Declaration on Human Rights Education and Training;
- to take decisive measures to reduce the number of stateless persons;
- to develop civil society institutions and support freedom of speech;
- to introduce a preventive mechanism to prevent torture.

In our country, a **Parliamentary Commission** has been established for the implementation of international obligations in the field of human rights. In order to bring

the national legislation and legal practice of the Republic of Uzbekistan into line with international standards, the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities and the International Labor Organization Convention on the Fundamentals Promoting Occupational Safety and Health were ratified.

The decree of the President of the Republic of Uzbekistan “On measures to further improve the system of guarantees of the rights of the child”, resolutions of the President of the Republic of Uzbekistan “On additional measures for the rehabilitation of women victims of violence” and “On additional measures to improve the system for detecting and preventing cases of torture” are aimed at improving the legislative foundations of human rights and freedoms.

As part of the implementation of the “road map” of the **National Strategy for Human Rights**, together with the Offices of the High Commissioners for Human Rights and Refugees, UNDP and the OSCE Project Coordinator in Uzbekistan, more than 500 heads and employees of law enforcement agencies were upgraded.

As part of the “road map” of the **membership of the Republic of Uzbekistan in the UN Human Rights Council for 2021-2023**, for the first time in the history of our country, a resolution of the UN Human Rights Council on the elimination of the consequences of the COVID-19 pandemic on the rights of youth, introduced on the initiative of the Republic of Uzbekistan, was adopted.

These huge plans, called the **Development Strategy**, provide for the exaltation of the value of man and the further development of a free civil society. In particular, it is planned to increase the responsibility of government bodies for resolving territorial issues on the basis of the principle “**Statehood is in the service of man**”, the creation of additional conditions for the development of entrepreneurship, the implementation of the education system in accordance with modern requirements, the increase in the salaries of talented teachers and doctors, the organization of primary medical care according to the principle “one step”.

**DEVELOPMENT OF COOPERATION WITH
INTERNATIONAL AND REGIONAL
STRUCTURES IN THE FIELD
OF HUMAN RIGHTS PROTECTION**

In order to strengthen the guarantees of ensuring personal, political, social, cultural rights and human freedoms, the National Strategy for Human Rights defines the tasks for developing cooperation with the United Nations, international and regional organizations for the protection of human rights.

In 2021, the Center expanded and deepened international and regional cooperation in this direction. In particular, together with the UN, the OSCE Project Coordinator in Uzbekistan, national consultations were held on the implementation of the provisions of the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities in the country. As a result, the Republic of Uzbekistan ratified the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities, and the Law “On the Rights of Persons with Disabilities” was adopted.

**Last year, the National Center held the following events
with international and regional organizations:**

- Parliamentary forum on the topic: "The role of parliament in the protection and promotion of human rights" with the Inter-Parliamentary Union, the Regional Office of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights for Central Asia and the United Nations Development Program in Uzbekistan;
- an international conference on the topic: "Education in the field of human rights: international experience and national practice" jointly with the OSCE Project Coordinator in Uzbekistan and the Regional Office of the High Commissioner for Human Rights for Central Asia";
- "round table" on the topic: "Graz recommendations on access to justice and national minorities in Uzbekistan" by the OSCE Project Coordinator in Uzbekistan and the Office of the OSCE High Commissioner on National Minorities;
- seminar on the topic: “International legal standards for the protection of refugees. Obligations after ratification of the Convention relating to the Status of Refugees” with the UN Refugee Agency;
- training “International obligations of the Republic of Uzbekistan on the implementation of international UN human rights treaties and consideration of existing national mechanisms for the preparation of national reports and follow-up” with the Office of the UN High Commissioner for Central Asia and the UN Development Program in Uzbekistan;
- a training course on the topic "Fight against torture: international practice and national experience" with the Central Asian territorial offices of the UN Office on Drugs and Crime and the Office of the UN High Commissioner for Human Rights and others.

The director of the National Center for Human Rights A. Saidov discussed with the director of the OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights Matteo Mecacci the development and deepening of cooperation during his visit to Uzbekistan.

**The Director of the National Center also held talks
with:**

- Secretary General of the Inter-Parliamentary Union Martin Chungong;

- regional representative of the Office of the UN High Commissioner for Human Rights for Central Asia, Richard Komenda;
- Special Rapporteur of the UN Human Rights Council on the promotion and protection of human rights in the context of the fight against terrorism F. Ni Aoline and others.

On August 12-13, 2021, the World Conference on Youth Rights was held in Tashkent on the theme “Engaging Youth in Global Action”. As a result, the Tashkent Declaration of Youth was adopted.

IMPROVEMENT OF LEGISLATIVE ACTIVITY AS AN IMPORTANT CONDITION FOR THE REALIZATION OF HUMAN RIGHTS AND FREEDOMS

One of the important tasks of the National Center is to actively participate in the improvement of legislation and law enforcement practice, taking into account the obligations of the Republic of Uzbekistan in the field of human rights and the recommendations of statutory bodies and international treaties.

The Center has developed the following alternative draft laws:

- “On the social protection of children and orphans deprived of their parents”;
- “On Free Legal Aid”;
- “On Equal Treatment and Non-Discrimination”.

Last year, the National Center prepared additions and amendments to the following draft codes and laws, as well as to existing legislative acts:

- Health Code;
- Code on Non-Governmental Non-Commercial Organizations;
- Environmental Code;
- Civil Code (new edition);
- Labor Code (new edition);
- Criminal Code (new edition);
- Penitentiary Code (new edition);
- Code of Criminal Procedure (new edition);
- Code of Administrative Responsibility (new edition);
- Housing Code (new edition);
- Constitutional Law “On the Constitutional Court of the Republic of Uzbekistan” (new version);
- Constitutional Law “On the state of emergency” (new edition);
- “On Education” (new edition);
- “On the fight against human trafficking” (new edition);
- “On Employment” (new edition);
- “On Freedom of Conscience and Religious Organizations” (new edition);
- “On the right of persons with disabilities” (new edition);
- “On the legal status of foreign citizens and stateless persons in the Republic of Uzbekistan”;
- “On introducing amendments and additions to the Electoral Code of the Republic of Uzbekistan”;
- “On the introduction of amendments and additions to certain legislative acts of the Republic

of Uzbekistan in connection with the further improvement of the system for ensuring the guarantees of the rights of the child.”

In addition, as part of the implementation of the measures provided for in the National Strategy, recommendations and proposals were prepared for decrees and resolutions of the President of the Republic of Uzbekistan, including 4 laws, drafts of 2 decrees and 2 resolutions of the President, 9 resolutions and orders of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan.

INTERACTION WITH GOVERNMENT AUTHORITIES AND CIVIL SOCIETY INSTITUTIONS IN THE FIELD OF HUMAN RIGHTS

In order to ensure the rights, freedoms and legitimate interests of a person in our country, the National Center interacts with government bodies and civil society institutions. Strong cooperation ties have been established with the Prosecutor General's Office, the Ministry of Internal Affairs, the Constitutional Court, the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan, other ministries and departments, the Women's Committee, the Youth Union, and civil society organizations.

The Center, together with the Ministry of Internal Affairs and the General Prosecutor's Office, conducted training seminars on the topics “Fight against torture: international practice and national experience” and “Collecting and presenting information on cases of human trafficking”.

“Round tables” were also held on the content and significance of the Constitutional Law “On the Constitutional Court” of the Republic of Uzbekistan “Women, peace and security, as well as their relationship with human rights and sustainable development” with the Commission for Gender Equality, the Academy of Sciences and the Institute of state and law”.

The event with the participation of the Ministry of Employment was dedicated to the topic “The impact of the COVID-19 pandemic on the movement and protection of migrants”. Also, training was conducted for senior officials of the judiciary and law enforcement agencies on the topic “Issues of protecting the rights of foreign citizens, stateless persons, migrants, victims of human trafficking and forced labor in the Republic of Uzbekistan” as part of a special training module “Human dignity is the highest value”.

APPEALS OF CITIZENS AND LEGAL ENTITIES TO THE NATIONAL CENTER FOR HUMAN RIGHTS

The Public Relations Department of the National Center for Human Rights receives citizens, studies received written appeals from individuals and legal entities, takes the necessary measures to protect their rights, freedoms and legitimate interests.

In 2021, the Center received 1,386 applications from citizens, which is 14 less than in 2020. 379 appeals were received at the time of their reception and 892 – through means of communication. Of these appeals, 1007 are statements, 267 complaints and 2 proposals.

Analysis of citizens' appeals reveals:

- what rights of citizens are most often restricted or violated;
- to which state bodies citizens apply, but do not receive a reasoned response to their complaints;
- What are the causes and conditions that contribute to violations of the rights of citizens.

596 appeals relate to personal rights, 561 to socio-economic rights, 85 to political rights and 33 to cultural rights.

Most of the appeals were received from citizens living in the city of Tashkent – 319; as well as from the Kashkadarya region – 270; Tashkent region – 218; Samarkand region – 95.

Compared to 2020, there was a decrease in the number of requests from the population in Andijan, Jizzak, Samarkand, Fergana regions and the city of Tashkent. The number of applications from the Republic of Karakalpakstan, Bukhara, Kashkadarya, Namangan, Syrdarya, Tashkent and Khorezm regions has increased.

Of the appeals considered by the Center, 298 relate to the actions of officials of inquiry and preliminary investigation, 237 – to other government departments, institutions and organizations, 230 – to decisions and actions of officials, and 77 – to the execution of court decisions.

1276 received appeals were sent to check and take the necessary action. Citizens were given clarifications on 198 appeals.

As a result of the measures taken by the National Center for Human Rights, on 64 appeals, the violated rights of citizens were restored, on 94, they were assisted in exercising their legitimate rights and interests, on 198, consultations were given on ways to solve the problems that arose.

The arguments of 186 complaints were not confirmed.

Also, over 2,000 legal consultations were given by telephone to appeals of citizens.

INFORMATION, EDUCATION AND PUBLISHING ACTIVITIES IN THE FIELD OF HUMAN RIGHTS

In 2021, the Human Rights National Center published in the state language the collections “Uzbekistan in the UN Human Rights Council (reviews of the world community and citizens of Uzbekistan on the speech of the President of the Republic of Uzbekistan Sh.M. Mirziyoyev at the 46th session of the UN Human Rights Council)” and “Freedom of Speech, Opinion and Information: International Legal Framework”.

For the first time in our country, the texts of the Constitution of the Republic of Uzbekistan and the Law “On the Rights of Persons with Disabilities” were published in Braille.

Also, together with the Office of the UN Resident Coordinator in Uzbekistan and the Office of the UN High Commissioner for Refugees, presentations of the “1961 UN Convention on the Reduction of Statelessness”, “Successful practice of preventing and reducing statelessness in citizenship laws were translated into the state language, published and held. Guidelines for Parliamentarians, No. 29” and together with the OSCE High Commissioner on National Minorities “Graz Recommendations on Access to Justice and National Minorities and Explanatory Note”.

Last year, the National Center held conferences, seminars, round tables on large-scale reforms being carried out in the country, the implementation of national action plans (“road maps”), the National Human Rights Strategy, recommendations of international human rights organizations, protection of political, social, economic, cultural rights, freedoms and legitimate interests of a person, improving the legal culture of citizens, the role and status of women and youth. These topics were covered extensively on the official website of the National Center for Human Rights and on the pages of the magazine “Democratization and Human Rights.”

Last year, issues of the National Center's magazine, “Democratization and Human Rights”, were dedicated to the “Year of Support for Youth and Promotion of Public Health”, the 30th anniversary of the independence of the Republic of Uzbekistan, the election of the President of the Republic of Uzbekistan, as well as the 29th anniversary of the Constitution of the Republic of Uzbekistan and the 25th anniversary of the establishment of the National Human Rights Center.

A draft website of the journal “Democratization and Human Rights” has been prepared and the official e-mail of the journal@nhrc.uz domain has begun to function. In addition, an archive has been placed on the website – all issues of the journal from 1999 to 2021.

CONFERENCES. SEMINARS. PRESENTATIONS

"HUMAN RIGHTS EDUCATION: INTERNATIONAL EXPERIENCE AND NATIONAL PRACTICE"



On December 10-11, 2021, on the initiative of the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan, an international conference on "Education in the field of human rights: international experience and national practice" was organized. This prestigious conference was held in cooperation with the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in Central Asia and the OSCE Project Coordinator in Uzbekistan.

The conference was dedicated to the International Human Rights Day, the 25th anniversary of the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan and the 10th anniversary of the adoption of the UN Declaration on Human Rights Education and Training.

The conference was attended by heads, specialists and professors of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, the Prosecutor General's Office, the Agency for Youth Affairs, the Chamber of Advocates, the Association of Disabled

People of Uzbekistan, the Center for Support of Civic Initiatives, the University of World Economy and Diplomacy, Tashkent State Law University, as well as Teachers and international partners – the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, the Inter-Parliamentary Union, the International Labor Organization, the International Organization for Migration, the United States Agency for International Development (USAID), UNESCO, OSCE, Council of Europe, British House of Commons, Turkish Cooperation and Coordination Agency, Konrad Adenauer, as well as representatives and experts of the Friedrich Ebert Foundation.

The conference discussed topical issues such as the national program of education in the field of human rights, consortiums of universities in the field of human rights education, the promotion of research in this area.

The Chairman of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan T.Norbaeva, First



Deputy Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis, Director of the National Center for Human Rights A.Saidov, Deputy Prosecutor General of the Republic of Uzbekistan S.Artikova, UN High Commissioner for Human Rights M.Bachelet, Head of the Inter-Parliamentary Union Secretary General M. Chungong, Director of the OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights M. Mikkachi, Head of the UN Office of the High Commissioner for Human Rights in Central Asia R. Komenda, OSCE Project Coordinator in Uzbekistan, Ambassador P. Arks and others spoke on these issues, expressed their views and suggestions.

The international conference included presentations on "Raising the awareness of young people on human rights", "Improving the system of training teachers on human rights and supporting research", "Increasing the activity of civil society institutions in the field of human rights education."

Based on the views expressed by the participants, recommendations were developed to improve approaches to raising youth awareness on human rights issues, to improve the system of training teachers in

support of human rights and research, to increase the activity of civil society institutions in human rights education.

The conference provided a detailed analysis of the prospects of education in the field of human rights, the national practice of creating a human rights education consortium and foreign experience in this area. The draft national program of education in the field of human rights was also discussed and recommendations were made.

Presentations and awarding ceremonies were also held as part of the international conference. In particular, there was a presentation of a manual on the methodology of training on human rights "Phases of transition from plan to practice", published in Uzbek and Russian languages.

A group of citizens and organizations, as well as representatives of international organizations were awarded the badge "For the Protection of Human Rights" for their contribution to the protection of human rights. Also, the "Digital Generation. The winners of the Republican contest "Education on human rights during the pandemic COVID-19" were awarded.

AWARDS "FOR THE PROTECTION OF HUMAN RIGHTS" ARE PRESENTED

On December 10, 2021, International Human Rights Day, a group of citizens and non-governmental organizations working effectively in the field of human rights, as well as representatives of international organizations were awarded badges "For the Protection of Human Rights."

THE FOLLOWING PERSONS WERE AWARDED FOR THE PROTECTION OF HUMAN RIGHTS:

I. For practical work in the field of human rights protection:

- **Normuradov Murodulla Togaevich** – Regional Representative of the Authorized Person for Human Rights (Ombudsman) of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan in Kashkadarya region.
- **Kasimov Dilmurod Sultanmuratovich** – Representative under the President of the Republic of Uzbekistan for the protection of the rights and legitimate interests of business entities.

II. For the activities of non-governmental organizations in the field of human rights:

- **Association of the Disabled of Uzbekistan.**
- **Mukhamedova Zebiniso Ibragimovna** – Head of the Bukhara Regional Department of the Chamber of Advocates of the Republic of Uzbekistan.

III. For his contribution to the protection of women's and children's rights:

- **Yusupova Inkilob Tursunovna** – Chairman of the Association for Support of Children and Families.
- **Renata Winter** – Member of the UN Committee on the Rights of the Child (2013-2020).

IV. For human rights advocacy activities:

- **Najmiddinova Feruzakhon Murodulla qizi** – journalist of the online publication "Qalampir.uz".
- **Normatov Farhod Bashbekovich** – Editor-in-Chief of the newspaper "Mirror of Justice".

V. For educational and research in the field of human rights:

- **Fedotov Mikhail Alexandrovich** – Professor of Law, National Research University "Higher School of Economics" (Russia), former Chairman of the Council for Civil Society Development and Human Rights under the President of the Russian Federation.
- **Mukimov Ziyodulla Yusupovich** – Professor of the Faculty of Law, Samarkand State University, Doctor of Law.

VI. For the contribution to the protection of environmental rights:

- **Ecomaktab Ecological Resource Center.**
- **Kosimova Nargis Sunnat qizi** – Associate Professor of Media and Communication, Uzbek State University of World Languages, eco-journalist.

VII. For his contribution to the development of international cooperation in the field of human rights:

- **Thomas Kunze** – Representative of the Konrad Adenauer Foundation's Regional Office for Russia.
- **Elizabeth Clark** – Deputy Director of the International Center for the Study of Law and Religion, Brigham Young University, USA.
- **Abashidze Aslan Khuseinovich** – Deputy Chairman of the UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights, Head of the Department of International Law, Institute of Law at the Peoples' Friendship University of Russia, Professor, Doctor of Law.
- **Abdurakhmanov Kalandar** – Director of the Tashkent branch of the Russian University of Economics named after Plekhanov, Doctor of Economics, Academician.

This award was established in 2020 on the basis of the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On approval of the National Human Rights Strategy of the Republic of Uzbekistan".

MEETING WITH UZBEKISTAN'S AMBASSADORS ABROAD

On December 21, 2021, the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan hosted a meeting with the heads of diplomatic missions of our country abroad.

Akmal Saidov, First Deputy Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, Director of the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan, addressed the event.

During the discussions, attention was paid to the content of the ongoing reforms in the field of human rights development in Uzbekistan, as well as the issue of regularly informing the public about the significant achievements in this area. The role of the embassies of our country in the interpretation and promotion of the

human rights policy of the new Uzbekistan as a unique regional and international model was emphasized.

At the end of the event, the ambassadors acknowledged the effective and active cooperation of Uzbekistan in the implementation of international initiatives in the field of human rights, protection of the rights and legitimate interests of our compatriots abroad, development of human rights relations with foreign countries.

In this regard, the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan thanked the heads of diplomatic missions of the United States, Austria, Belgium, Great Britain, Malaysia, Poland, Russia and the United Nations in Geneva and UNESCO.

TRAINING COURSE AGAINST TORTURE ORGANIZED

Within the framework of the tasks set by the Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan "On additional measures to improve the system of detection and prevention of torture" on the initiative of the National Human Rights Center organized a training course on "Combating torture: international practice and national experience" was organized.

The training course is organized by the National Human Rights Center in cooperation with the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan, the Prosecutor General's Office, the UN Office on Drugs and Crime in Central Asia, the UN Office of the High Commissioner for Human Rights in Central Asia.

It is attended by officials of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan, the Department of Corrections, the Academy of the Ministry of

Internal Affairs and the Institute of Advanced Training, the Academy of the Prosecutor General's Office, leading UN experts. In addition, the staff of law enforcement agencies, pre-trial investigation, inquiry, preliminary investigation and penitentiary institutions of the country are improving their skills. In November-December 2021, more than 1,200 law enforcement officers were trained.

The training course will serve to improve national preventive mechanisms for the prevention of torture, taking into account the recommendations of the UN statutory bodies and treaty committees. The training is designed to further improve the practical skills of operatives, pre-trial investigation, inquiry, pre-trial investigation bodies and penitentiary institutions in applying international best practices and national experience in combating torture.

FIGHTING AGAINST CORRUPTION AS A NECESSARY CONDITION FOR THE FULL EXECUTION OF ALL HUMAN RIGHTS AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT"

The seventh international seminar of the Organization of Islamic Cooperation (OIC) Independent Standing Committee on Human Rights on the theme: "Fighting Against Corruption as a necessary condition for the full realization of all human rights and sustainable development" was held on January 6-7, 2022 in Islamabad, Pakistan.

The international seminar was attended by more than 200 participants – members of Pakistan's parliament and government, foreign ministers of OIC member states and observer states, officials of the UN High Commissioner for Human Rights, representatives of international organizations, national human rights institutions, academia and civil society.

This prestigious conference aims to identify the impact of corruption at various levels in ensuring human rights and achieving the Sustainable Development Goals, discuss measures to combat corruption in governance, public services, human rights in the fight against corruption, effective anti-corruption models and national ones were established to share best practices on strategies, as well as to adopt the Islamabad Declaration on Corruption and Human Rights.

At the opening of the conference, UN High Commissioner for Human Rights Michelle Bachelet sent a video message to the participants of the international seminar. During the plenary sessions, Aslan Abashidze, Deputy Chairman of the UN Committee on Economic, Social and Cultural

Rights, Shah Mahmood Qurayshi, Minister of Foreign Affairs of the Islamic Republic of Pakistan, as well as the Organization of Islamic Cooperation, the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, Pakistan, Uzbekistan, Jordan, Turkey, Representatives of Saudi Arabia, Palestine and other countries spoke.

Mirzatillo Tillabaev, First Deputy Director of the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan, took part in the international seminar and delivered a speech.

In his report, he spoke about the measures being taken in Uzbekistan to combat corruption, including the creation of a legislative and institutional framework, the activities of the National Council, the implementation of the project "Corruption-Free Sector" in education, health and construction. He also suggested that the final document of the seminar – the Islamabad Declaration – include provisions on the need to improve legal mechanisms in the fight against corruption within the OIC, active cooperation with national human rights institutions and civil society institutions, and encourage information and education in this area.

Following a lively discussion, the Islamabad Declaration on Corruption and Human Rights was adopted at the end of the seminar. The declaration calls on all countries to adopt strong anti-corruption laws and to intensify efforts to combat injustice and other negative effects of corruption.

THE NATIONAL REPORT WAS DISCUSSED

On February 11, 2022, there was held an extended meeting of the Parliamentary Commission of the Oliy Majlis and the Committee on Democratic Institutions, NGOs and Citizens' Self-Government on the observance of international obligations of the Republic of Uzbekistan in the field of human rights...

The report of the members of the Government delegation on **the results of the sixth periodic report on the implementation of the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women and the third periodic report on the implementation of the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights was discussed at the meeting.** The Oliy Majlis Representative on Human Rights (Ombudsman) and the Commissioner for Children's Rights reported on their activities in 2021.

The meeting was attended by deputies, officials of the National Human Rights Center, the Cabinet of Ministers, the Prosecutor General's Office, the Ministry of Justice, the Ministry of Internal Affairs, the Ministry of Public Education, the Ministry of Preschool Education, the Ministry of Neighborhood and Family Support and the media.

As the First Deputy Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis, Chairman of the Parliamentary Commission A. Saidov noted in his report, the Convention on the Elimination of All Forms

of Discrimination against Women was adopted by the United Nations General Assembly on 18 December and our country ratified it on May 6, 1995.

Also, on September 2, 2019, the Law **“On Guarantees of Equal Rights and Opportunities for Women and Men”** was adopted, for the first time the concepts on “direct gender discrimination” and “indirect gender discrimination” were strengthened by law. In accordance with this law, mandatory gender-legal examination of normative and legal acts has been introduced in the field of lawmaking powers to prevent and combat discrimination.

At the meeting of the parliamentary commission there was discussed the work realized **to ensure the quality of the presentation of the National Report of the Republic of Uzbekistan.** The national report focused on the issues of ensuring the rights and interests of women in Uzbekistan, effective coverage of measures taken to prevent discrimination in all spheres of life, providing clear information on the scope and essence of reforms.

The third periodic national report on the implementation of the requirements of the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights in the Republic of Uzbekistan, which will be considered by the UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights, was also discussed at the event.

GLOBAL SUMMIT ON DISABILITY

On February 16-17, 2022, the second Global Summit on Disability was held. Due to the pandemic, the two-day summit was held online

The event was organized by the governments of Norway and Ghana, International Alliance of the Disabled. It was attended by leaders of states, heads of international organizations, representatives of relevant ministries and departments, the private sector, and civil society activists.

Akmal Saidov, First Deputy Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, took part in the Global Summit and made a presentation.

The summit participants discussed the prospects for implementing the requirements of inclusive development, which contribute to improving the lives of people with disabilities.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Doi Journal 10.54952/p1696-2206-6326-y

НАУЧНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИЙ ЖУРНАЛ

1 (93) – 2022

**Председатель
редакционного совета:**
Акмал САИДОВ

Главный редактор:
Эркин ЭРНАЗАРОВ

**Международный
редакционный совет:**
Танзила НАРБАЕВА
(Узбекистан)

Кудратилла РАФИКОВ
(Узбекистан)

Арслан АБАШИДЗЕ
(Российская Федерация)

Акира ФУЖИМОТО
(Япония)

Уильям БАТЛЕР
(США)

Тадеуш БОДИО
(Польша)

Маргуб САЛИМ БУТТ
(Организация исламского
сотрудничества)

Рейн МЮЛЛЕРСОН
(Эстония)

Татьяна МОСКАЛЬКОВА
(Российская Федерация)

Сергей УДАРЦЕВ
(Казахстан)

Редколлегия:

Мирзатилло ТИЛЛАБАЕВ – доктор
юридических наук, доцент.

Халим БОБОВЕВ – Заслуженный
деятель науки Узбекистане, доктор
юридических наук, профессор.

Омон ОКЮЛОВ – доктор юридических
наук, профессор, Заслуженный юрист
Узбекистана.

Аскар ГАФУРОВ – кандидат
юридических наук, доцент.

Музаффар МАМАСИДДИКОВ –
доктор юридических наук, профессор.

Михаил ГАСАНОВ – кандидат
юридических наук, доцент.

Елизавета КУТЫБАЕВА – доктор
юридических наук, профессор.

Хайдарали МУХАМЕДОВ – кандидат
юридических наук, доцент.

Заместитель главного редактора:
Азизбек РАМАЗОНОВ

Ответственный секретарь:
Азамат ЖУМАНИЯЗОВ

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

Новый Узбекистан – народное и гуманное государство 122

ОТ СТРАТЕГИИ ДЕЙСТВИЙ – К СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ

Фозилжон Отахонов. Стратегия развития Нового Узбекистана
служит достижению новых целей и возможностей
в развитии нашей страны 124

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО И ОПЫТ УЗБЕКИСТАНА

Михаил Виноградов. Новые высокие стандарты
в области защиты человека 127

Камила Олимова. Право на достаточное жилище: международные
стандарты и национальное законодательство Узбекистана 130

ОБЩЕСТВО И ПРАВО

Отабек Норбоев. Цель – обеспечение прав и свобод человека 135

Отабек Пирматов. Вопросы применения искусственного
интеллекта в гражданском судопроизводстве 138

Шарападин Танимов. Миссионерство и прозелитизм
как новая форма идеологической интервенции 142

Уткир Очилов. Возникновение и развитие концепции
юридической семиотики – науки о символах права 146

Томир Курбонов. Понятие национального менталитета
и его основные функции 151

Фотима Исмаилова. Право на бесплатную юридическую помощь:
международные стандарты и национальное законодательство 154

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В 2021 ГОДУ** 158

КОНФЕРЕНЦИИ. СЕМИНАРЫ. ПРЕЗЕНТАЦИИ 162

УЧРЕДИТЕЛЬ:



НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ЦЕНТР РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

СОУЧРЕДИТЕЛИ:



ФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ
УЗБЕКИСТАНА



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОЛИЙ
МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА (ОМБУДСМАН)

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

НОВЫЙ УЗБЕКИСТАН – НАРОДНОЕ И ГУМАННОЕ ГОСУДАРСТВО

В стране разработана Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022–2026 гг. Данная стратегия, являющаяся логическим продолжением Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 гг., направлена на создание народного и гуманного государства, в котором ценится человек и дальнейшее развитие получит гражданское общество.

В Стратегии развития определены приоритетные направления реформ, направленных на дальнейшее повышение благосостояния народа, трансформацию отраслей экономики, ускоренное развитие предпринимательства, безусловное обеспечение прав и интересов человека, формирование активного гражданского общества на основе принципа «Во имя чести и достоинства человека»¹.

По результатам широкого общественного обсуждения на основе принципа «От Стратегии действий – к Стратегии развития» в Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 гг. определены следующие семь приоритетных направлений:

- построение народного государства путем обеспечения интересов человека и дальнейшего развития свободного гражданского общества;
- превращение принципов справедливости и верховенства закона в основополагающее и необходимое условие развития страны;
- ускоренное развитие национальной экономики и обеспечение высоких темпов ее роста;
- реализация справедливой социальной политики, развитие человеческого капитала;

- обеспечение духовного развития и поднятие данной сферы на новый уровень;
- подход к глобальным проблемам, исходя из национальных интересов;
- укрепление безопасности и оборонного потенциала страны, ведение открытой, прагматичной и активной внешней политики.

Исходя из этих целей, 2022 г. объявлен в нашей стране **Годом обеспечения интересов человека и развития махалли**. Как подчеркнул наш Президент, «конечно, для нас достоинство человека – не какое-то абстрактное, высокопарное понятие. Оно обозначает для нас прежде всего обеспечение мирной и безопасной жизни каждого гражданина, его фундаментальных прав и свобод. Говоря о достоинстве человека, мы имеем в виду создание достойных условий жизни и современной инфраструктуры, квалифицированное медицинское обслуживание, качественное образование, социальную защиту и здоровую экологическую среду для каждого жителя страны»².

В Узбекистане права и свободы, законные интересы каждого человека считаются высшей ценностью, деятельность министерств и ведомств направлена на служение гражданину на основе принципа «государство – на службе народа». Создаются достойные условия жизни и современные инфраструктуры, оказывается квалифицированное медицинское обслуживание, обеспечивается качественное образование, социальная защита, здоровая экологическая среда для каждого гражданина.

За последние пять лет экономика Узбекистана возросла на 24, промышленность – на 34 %, объ-

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 г. «О стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы» // https://uza.uz/ru/posts/o-strategii-razvitiya-novogo-uzbekistana-na-2022-2026-gody_34215

² «Мы решительно продолжим курс демократических реформ на основе стратегии развития Нового Узбекистана». Выступление вновь избранного Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на торжественной церемонии вступления в должность на совместном заседании палат Олий Мажлиса // <https://president.uz/ru/lists/view/4743>.

ем экспорта в 1,5, инвестиций – в 3 раза. Средняя зарплата увеличилась в 2,2 раза. Построено свыше 140 тыс. квартир и индивидуальных домов. Это в 10 раз больше, чем в предыдущие пять лет³.

В Стратегии развития намечены семь приоритетных направлений. Только в нынешнем году предусматривается реализация 398 мероприятий на сумму 11,7 миллиарда долларов.

Путем развития гражданского общества на качественно новый уровень поднимаются реформы, нацеленные на создание гуманитарного государства, обеспечение ценности человека и его интересов.

Институт махалли как первичное звено в государственном устройстве служит мостом доверия между народом и государством, учит человека быть частью общества, воспитывает его в духе толерантности. Как отметил глава государства: «Если будет благоустроена махалля – будет благоустроена вся страна. Если будет меняться махалля – изменится все общество»⁴.

На основе системы махалли внедряется совершенно новый принцип «человек – общество – государство». В частности, предусматривается:

- превращение махалли в опорное звено общественного управления и контроля;
- совершенствование механизмов диалога с народом;
- разработка программ «Благоустроенное село», «Благоустроенная махалля» и других территориальных программ на основе мнений общественности;
- внедрение в деятельность государственных органов системы «махаллабай»;
- добиться доли электронных государственных услуг с нынешних 54 % до 90 %.

В целях совершенствования системы махалли приняты свыше 50 нормативно-правовых документов. Большая часть функций государства передаётся из центра в регионы. В целях взаимоувязки деятельности махалли, являющейся опорным звеном управления обществом, и хокимиятов в каждой махалле введена должность помощника хокима. Он ответственен за вопросы создания новых

рабочих мест и сокращения бедности. А в сфере ответственности председателя махалли войдут осуществление духовно-просветительской работы, формирование здоровой атмосферы в семьях и махалле.

В махаллях также будут действовать представители Агентства по делам молодежи, которые на постоянной основе займутся вопросами молодежи. Наряду с этим в целях расширения финансовых возможностей хокимиятов и махаллей в районный бюджет будут поступать средства из дополнительных источников и формироваться отдельные фонды для каждой махалли.

В целях стимулирования труда работников сферы их заработная плата увеличена в три раза, для поощрения активистов органов самоуправления, представителей широкой общественности учрежден нагрудный знак «Махалла ифтихори».

Укреплена материально-техническая база сходов граждан: построены более 1 160 новых зданий органов самоуправления, а 3 612 зданий и помещений реконструированы и отремонтированы. В 110 районах и городах возведены комплексы центров махалли, в зданиях 4 319 сходов граждан открыты библиотеки.

Активисты махаллей оказали практическую помощь и содействие в трудоустройстве около 700 тыс. граждан, привлечении к предпринимательству и ремесленничеству более 60 тыс. жителей, эффективном использовании приусадебных участков 754 тыс. семей, имеющих инвалидов.

В махаллях методом хашара отремонтировано более 164 тыс. домов нуждающихся семей, построено жилье почти для 1 000 бедных семей, отремонтированы около 10 тыс. километров внутренних дорог и 644 моста, построены 339 новых мостов, проложено около 2 тыс. километров водопровода, установлено 1 300 насосов.

Повышаются роль и значение махалли в сохранении в обществе атмосферы взаимопонимания и согласия, доброты и гуманизма, уважения национальных и общечеловеческих ценностей. В реализации важного принципа «От сильного государства – к сильному гражданскому обществу» система махалли располагает огромным потенциалом.

³ Новый Узбекистан – это общество и государство, где высшей ценностью являются человек и интересы народа // <https://uzlidep.uz/ru/news-of-party/10076>.

⁴ Поздравление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева работникам и активистам системы махалли Узбекистана // <https://xs.uz/ru/post/rabotnikam-i-aktivistam-sistemy-makhalli-uzbekistana>.

ОТ СТРАТЕГИИ ДЕЙСТВИЙ – К СТРАТЕГИЮ РАЗВИТИЯ

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ НОВОГО УЗБЕКИСТАНА СЛУЖИТ ДОСТИЖЕНИЮ НОВЫХ ЦЕЛЕЙ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ В РАЗВИТИИ НАШЕЙ СТРАНЫ



Фозилжон ОТАХОНОВ,
директор Института проблем законодательства
и парламентских исследований при
Олий Мажлисе Республики Узбекистан,
доктор юридических наук, профессор

Каждая страна обладает особенными закономерностями развития. Стабильность государства зависит прежде всего от уровня обеспечения прав и свобод человека, наличия жизненно важных возможностей для практической реализации целей, прав, свобод и законных интересов личности. Сегодня развитие мировых держав происходит в условиях глобализации. Под воздействием изменений общественно-политической ситуации и Узбекистан в этих условиях занимает все более прочные позиции на мировой арене.

В этой связи следует отметить, что утвержденная Указом Президента Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022 – 2026 гг. стала своеобразным ориентиром, определяющим приоритетные направления развития нашей страны. Ее главная особенность состоит в том, что в отношениях между государством и обществом центральным во всех отношениях является вопрос о всестороннем уважении человеческого достоинства, возвышение этой ценности, поднятие ее на качественно новый уровень.

Стратегия развития Нового Узбекистана, является логическим и последовательным продолжением реализованной в 2017 – 2021 гг. Стратегии действий, которая в результате эффективности

и результативности достижения поставленных целей создает прочную основу для дальнейшего устойчивого развития и вступления нашей Родины в ряды развитых государств.

Тот факт, что проекты Стратегии развития, Указа о ее утверждении и «Дорожной карты» были вынесены на общественное обсуждение, является ярким подтверждением того, что мнения, взгляды, идеи и настроения наших граждан имеют первостепенное значение для государства.

В ходе общественных обсуждений на регулярной основе проводилась широкая работа по информированию широкой общественности о сущности, содержании и значении этих проектов. В частности, во всех средствах массовой информации, в том числе в интернете, а также в местных СМИ было опубликовано 3 600 материалов. Только в мессенджерах Facebook и Telegram было опубликовано 1 600 статей, а на теле- и радиоканалах транслировалось около 1 700 передач и программ, посвященных обсуждению проектов. И это также ярко свидетельствует о том, что Стратегия развития и заложенные в ней цели вызвали в нашем обществе значительный эмоциональный подъем, сформировали ощутимый и стабильный импульс для дальнейшего политического развития.

Всего по проектам поступило 17 535 предложений, что еще раз показало неравнодушное отношение населения к осуществляемым реформам и к их эффективности, продемонстрировало живой интерес граждан к социальным и политическим процессам, что свидетельствует о повышении и росте правовой и политической культуры, чувства сопричастности к происходящим преобразованиям.

Анализ полученных по опубликованным проектам предложений и рекомендаций граждан является убедительным тому свидетельством и показал, что:

- по первому приоритетному направлению «Построение гуманного государства путем возвышения чести и достоинства человека и дальнейшего развития свободного гражданского общества» поступило 7 137 отзывов;

- по второму – «Превращение принципов справедливости и верховенства закона в основополагающее и необходимое условие развития страны» – 564 отзыва;

- по третьему – «Ускоренное развитие национальной экономики и обеспечение высоких темпов роста» – 1 116 отзывов;

- по четвертому – «Проведение справедливой социальной политики, развитие человеческого капитала» – 7 395 отзывов;

- по пятому – «Обеспечение духовного развития и поднятие данной сферы на новый уровень» – 225 отзывов;

- по шестому – «Подход к глобальным проблемам, исходя из национальных интересов» – 892 отзыва;

- по седьмому – «Укрепление безопасности и оборонного потенциала страны, ведение открытой, прагматичной и активной внешней политики» – 206 отзывов.

Примечательно, что 8 000 поданных гражданами предложений были направлены на поддержку и одобрение норм проектов, более 6 000 носили общий характер, около 1 000 – по вопросам, уже отраженным в законодательстве и проектах, и более 1 000 выделялись своей сосредоточенностью на конкретных проблемах.

В результате всестороннего рассмотрения предложений в проект внесено около 100 концептуальных и более 200 конкретных изменений и дополнений. В частности, если в проекте Стратегии

развития было предусмотрено 94 приоритетные цели, то теперь это число увеличилось и составляет 100, а реализация Государственной программы на 2022 г. теперь предусматривает выделение 55 трлн сум и 11,7 млрд долларов США на финансирование запланированных мероприятий.

Следует отметить, что **первым приоритетным направлением** Стратегии развития является «Построение гуманного государства путем возвышения чести и достоинства человека и дальнейшего развития свободного гражданского общества», которое вообрало в себя 12 целей, стало одним из ведущих направлений государственного развития, в нем отражены широкие возможности для реализации интересов и чаяний граждан в качестве наиважнейшего ключевого фактора. В рамках данного приоритетного направления запланировано повышение эффективности института махалли, адаптация в соответствии с современными требованиями институциональных основ деятельности местных органов государственной власти, трансформация деятельности органов государственного управления на основе принципа ориентации на служение гражданам и, самое главное, Стратегия развития еще раз доказывает, что она станет уникальным документом для развития Нового Узбекистана, так как предусматривает внедрение компактной (емкой), профессиональной, справедливой и высокоэффективной системы государственного управления.

Кстати, признание человеческого достоинства высшим приоритетом развития показывает, насколько стремительно происходит реформирование в стране. Не случайно лидер нашего государства отметил: «Новый Узбекистан – это заветная и благородная мечта всех нас, мечта нашего трудолюбивого, миролюбивого народа». Ведь одним из важнейших признаков существования демократии в любой стране является то, насколько человеческое достоинство гарантируется государством и на словах, и на деле.

Второе приоритетное направление под названием «Превращение принципов справедливости и верховенства закона в основополагающее и необходимое условие развития страны» включает в себя 8 целей, основная суть которых заключается в обеспечении верховенства Конституции и законов, т.е. в обеспечении законности. В качестве основного критерия этого процесса определено

человеческое достоинство. В рамках данного направления предусмотрено обеспечение своевременного, полного и качественного исполнения судебных актов и актов иных органов, развитие активного гражданского общества, формирование у граждан чувства уважения к закону и законопослушания, всемерное совершенствование принципов справедливости в обществе.

Третье приоритетное направление – «Ускоренное развитие национальной экономики и обеспечение высоких темпов роста» состоит из 16 целей и за счет обеспечения стабильности роста экономики в течение ближайших пяти лет позволит увеличить валовый внутренний продукт (ВВП) на душу населения в 1,6 раза и доход на душу населения к 2030 г. в размере более 4 000 долларов США, что в конечном итоге позволит заложить основу для вступления нашей страны в ряды государств с доходом выше среднего.

Четвертое приоритетное направление – «Проведение справедливой социальной политики, развитие человеческого капитала» включает в себя 34 цели. В целом они предусматривают существенное улучшение качества образования в системе дошкольного образования и в школах, повышение уровня знаний и навыков педагогических кадров до международного уровня, поэтапное доведение ежемесячной заработной платы квалифицированных преподавателей до эквивалента в 1 000 долларов США, доведение уровня охвата населения высшим образованием до 50 %.

«Обеспечение духовного развития и поднятие данной сферы на новый уровень» является **пятым приоритетным направлением**, состоящим из 8 целей и предусматривающим реализацию концепции «Новый Узбекистан – просвещенное общество». В этом смысле особый акцент ставится на вопросах просвещения как на основном законе развития государства. При этом вопросы образования и воспитания играют важную роль, особенно в нынешнюю эпоху глобализации и интенсивного информационного воздействия. Поэтому следует еще раз особо подчеркнуть, что духовность явля-

ется ключевым фактором для развития не только национальных ценностей, традиций, но и в целом для всего общественного развития.

Шестое приоритетное направление под названием «Подход к глобальным проблемам, исходя из национальных интересов» состоит из 10 целей. Следует отметить, что основной целью данного направления является устранение существующих экологических проблем, наносящих вред здоровью и генофонду населения. Не будет преувеличением сказать, что намерение Узбекистана выступить с новой международной инициативой – предложением по содействию разработке Всемирной экологической хартии – означает обретение нашей страной качественно новой позиции на международной арене. Еще одной отличительной особенностью данного приоритетного направления является определение (впервые в истории страны) задачи по внедрению стандартов честности на государственной службе.

«Укрепление безопасности и оборонного потенциала страны, ведение открытой, прагматичной и активной внешней политики» определено в качестве **седьмого приоритетного направления** и включает в себя 12 целей. Оно предусматривает дальнейшее укрепление обороноспособности государства, усиление боевой готовности, возможностей и потенциала Вооруженных Сил. Примечательно, что вопрос социальной защиты лиц, проходящих службу в Вооруженных Силах, занимает особое место и имеет важное значение для их развития. Таким образом, дан старт новому этапу в истории формирования и развития военной сферы.

В заключение следует отметить, что Стратегия развития Нового Узбекистана играет особую роль в обретении достойного места нашей страны в мировом сообществе, в том, что принципы демократии полностью отражаются в жизни нашего общества и государства, и самое главное – в возведении воли и интересов народа в ранг наивысших ценностей, а человеческое достоинство является важным критерием их обеспечения всегда и везде.

НОВЫЕ ВЫСОКИЕ СТАНДАРТЫ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ЧЕЛОВЕКА



Михаил ВИНОГРАДОВ,
заместитель руководителя рабочего
аппарата Уполномоченного по правам
человека в Российской Федерации

Всеобщая декларация прав человека подняла правочеловеческую тематику на новый уровень, установив для мирового сообщества новые высокие стандарты в области защиты человека, его прав и свобод¹. А Декларация ООН об образовании и подготовке в области прав человека несмотря на то, что это рекомендательный документ, задала мощнейший вектор для развития правопросветительской деятельности².

Образование в области прав человека имеет огромное значение как для распространения знаний о правах человека, так и для продвижения всеобщего уважения и соблюдения всех прав человека и основных свобод.

Вопрос образования в области прав человека и распространения информации о международных правозащитных нормах и принципах рассматривался в ООН практически с самого ее основания. Так, уже во Всеобщей декларации прав человека был закреплен тезис о том, что каждый человек и каждый орган общества должны стремиться путем просвещения и образования содействовать уважению закреплен-

ных в Декларации прав и свобод и обеспечению всеобщего и эффективного их признания и осуществления. Подчеркивается значение общего понимания характера прав человека и основных свобод для их полного соблюдения.

Взаимосвязь образования и прав человека признается в ч. 2 ст. 26 Всеобщей декларации, согласно которой образование «должно быть направлено к полному развитию человеческой личности и к увеличению уважения к правам человека и основным свободам». Часть 1 ст. 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах существенно развивает этот тезис, дополняя его формулировкой о сознании достоинства человеческой личности.

В соответствии со ст. 4 Декларации образование и подготовка в области прав человека имеют следующие цели:

— повышение уровня знания, понимания и принятия универсальных правозащитных норм и принципов, а также гарантий на

¹ Всеобщая декларация прав человека (Нью-Йорк, 10 декабря 1948 г.) // URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml.

² Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Декларация ООН об образовании и подготовке в области прав человека» // Док. ООН A/RES/66/137 от 19 декабря 2011 г.

международном, региональном и национальном уровнях в целях защиты прав человека и основных свобод;

- развитие универсальной культуры прав человека, при наличии которой каждый человек осознает свои права и обязанности по отношению к правам других, и содействие развитию человека как ответственного члена свободного, мирного, плюралистического и инклюзивного общества;

- достижение эффективной реализации всех прав человека и поощрение терпимости, недискриминации и равенства;

- обеспечение равных возможностей для всех посредством предоставления доступа к качественному образованию и подготовке по правам человека без дискриминации;

- содействие предотвращению нарушений прав человека и злоупотреблений ими и борьбе со всеми формами дискриминации, расизма, стереотипизации и подстрекательства к ненависти, а также с вредоносными настроениями и лежащими в их основе предрассудками, равно как и их искоренению.

Благодаря такому четкому целеполаганию государства, на которых лежит основная ответственность за соблюдение прав человека, получили ясные критерии, на которые им следует ориентироваться при составлении стратегий образования в этой сфере, подготовке кадров и реализации программ и проектов.

Вопросы образования в области прав человека были выделены в самостоятельный раздел в Венской декларации и Программе действий 1993 г., в развитие положений которой была принята Всемирная программа образования в области прав человека. Образование, подготовка кадров и информирование общественности по вопросам прав человека позиционировались как фактор укрепления взаимопонимания, терпимости и мира. В декларации также содержался призыв ко всем государствам включать вопросы прав человека в учебные программы всех учебных заведений формального и неформаль-

ного образования и содействовать расширению осведомленности населения в этой области.

Без знания прав и свобод невозможно построение правового государства. Не случайно сформулированные ООН Цели устойчивого развития до 2030 г. относят обучение правам человека к получению знаний и навыков, необходимых для содействия устойчивому развитию. Обеспечение такого обучения рассматривается как одна из ключевых задач государств.

Немаловажную роль здесь играют омбудсмены. Парижские принципы 1993 г. возлагают на государственных правозащитников целый ряд полномочий в области правового образования. Это содействие разработке учебных программ по правам человека. Это участие в осуществлении таких программ в школах, университетах и в профессиональных кругах. Это правовое информирование и правопросветительская деятельность.

На национальные институты по правам человека возложены конкретные полномочия по проведению информационно-просветительской и образовательной деятельности в области прав человека на национальном уровне. В России работа Уполномоченного в области правового образования и просвещения строится на базе Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». Практика показывает, что это направление работы крайне значимо.

Зачастую обращения, которые поступают в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, даже не требуют вмешательства – достаточно только консультации заявителю. Наша статистика показывает, что в одной третьей части всех поступающих к Уполномоченному по правам человека обращений, а это – более 16 тысяч, заявители просят проконсультировать их, разъяснить им их права, средства защиты своих прав. Если бы заявители были вооружены необходимыми знаниями, они могли бы более оперативно и эффективно самостоятельно защищать свои интересы.

Работу по правовому просвещению мы осуществляем в рамках масштабных правопросветительских проектов. В 2021 г. реализовано 12

таких проектов, в рамках которых проведено порядка 60 мероприятий. Они нацелены на разные категории граждан – школьников и студентов, инвалидов, лиц пожилого возраста.

Сегодняшний тренд в правопросветительской деятельности Уполномоченного по правам человека – расширение использования цифровых форматов. Речь идет не только о проведении мероприятий с использованием видеоконференц-связи, но также об организации онлайн-конкурсов и викторин, виртуальных выставок.

Например, в 2021 г. нами проведена онлайн-викторина на знание Конвенции о правах инвалидов и законодательства Российской Федерации о правах инвалидов. Еще один наш просветительский проект с использованием инновационных технологий – Всероссийский конкурс средств массовой информации на лучшее освещение проблем защиты прав человека и правозащитной деятельности «В фокусе – права человека».

Такие мероприятия важны. Однако, по нашему мнению, их недостаточно. Необходимо выстраивать обучение правам человека на системной непрерывной основе в образовательных организациях. В России права человека изучаются в колледжах и вузах, в школах в рамках занятий по обществознанию, но на разных уровнях образования в этом процессе в целом не хватает преемственности.

Так, например, в сфере профессионального образования основная масса содержащихся в поступающих от граждан жалобах претензий касается вопросов отчисления из образовательной организации, непредоставления общежития студентам, перерасчета платы за обучение, организации обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, оказания содействия в

зачислении в университеты и колледжи. Также волнует граждан вопрос вакцинопрофилактики против коронавирусной инфекции среди студентов.

Поэтому, начиная с 2017 г., с участием Уполномоченного по правам человека ведется масштабная работа по внедрению примерных рабочих программ «Права человека» в образовательный процесс вузов. Также участвуем в подготовке учебников, посвященных правам человека, для школьников и бакалавров неюридических специальностей.

Для решения задач в области правового образования и правового просвещения тесно сотрудничаем с экспертами – учеными, представителями органов государственной власти и институтов гражданского общества. При Уполномоченном по правам человека действует Экспертный совет, в рамках которого создана секция по вопросам правового просвещения и образования в области прав и свобод человека и гражданина. В 2021 г. на заседаниях указанной секции обсуждали вопрос об актуальных задачах по дальнейшему повышению эффективности обучения правам человека в образовательных организациях разных уровней.

Для развития правового образования важен обмен опытом, лучшими практиками. По этой причине вопросы обучения правам человека должны ставиться на международных площадках. В октябре 2021 г. эти вопросы затрагивались на заседании Евразийского Альянса Омбудсменов, посвященном защите прав молодежи. В итоговых рекомендациях участниками заседания отмечена необходимость сотрудничества в разработке модельных программ «Права человека» и учебников для образовательных учреждений. Надеемся, что эта работа даст свои плоды.

ПРАВО НА ДОСТАТОЧНОЕ ЖИЛИЩЕ: МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО УЗБЕКИСТАНА



Камила ОЛИМОВА,
кандидат юридических наук

Doi: 10.54952/DHR.2022.13.30.006

Аннотация. В статье анализируются международные стандарты и национальное законодательство в обеспечении права на достаточное жилище, предлагаются меры по предотвращению нарушений прав человека по данному вопросу.

Ключевые слова: право на достаточное жилище, принудительное выселение, инвестиционные проекты, гарантия прав и законные интересы собственников.

Аннотация. Мақолада муносиб уй-жойга бўлган ҳуқуқни таъминлаш бўйича халқаро стандартлар ва миллий қонунчилик таҳлил қилинган, ушбу масалада инсон ҳуқуқлари бузилишини бартараф этиш юзасидан таклифлар берилган.

Калит сўзлар: муносиб уй-жойга бўлган ҳуқуқ, уй-жойдан мажбурий тартибда кўчириш, инвестиция лойиҳалари, мулкдорлар ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларининг кафолатлари.

Abstract. The article analyzes international standards and national legislation in ensuring the right to adequate housing, as well as suggests measures to prevent human rights violations in this regard.

Key words: right to adequate housing, forced eviction, investment projects, guarantee of rights and legitimate interests of owners.

С развитием городов неизбежно возникает необходимость осуществления перепланировки районов и приобретения государственными учреждениями земли под общественное пользование и объекты инфраструктуры. Право на достаточное жилище не препятствует застройке, но налагает определенные условия и процедурные ограничения. Вместе с тем выполнение основных положений международных норм, связанных с принудительными выселениями граждан, имеет огромное значение в защите их прав на достаточное жилище.

Право на жилище является составной частью прав каждого гражданина на достойный уровень жизни. Согласно ст. 25 Всеобщей декларации прав человека «каждый человек имеет право на такой

жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам»¹.

В п. 1 ст. 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах закреплено «право каждого на достаточный жизненный уровень для него самого и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни»². Необходи-

¹ www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml.

² www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml.

димые элементы достаточного жилищного уровня, предусмотренные в данной статье, указывают на важность обеспечения каждого человека этим правом при решающей роли государств по принятию соответствующих мер по реализации права на достаточное жилище.

Комитет Организации Объединенных Наций по экономическим, социальным и культурным правам особо указывает на то, что право на достаточное жилище следует расценивать как право на то, чтобы жить где-то в условиях безопасности, мира и уважения достоинства.

Право на достаточное жилище подразумевает ряд свобод:

- защита от принудительных выселений и произвольного разрушения или сноса дома;
- право быть свободным от произвольного вторжения, вмешательства в частную жизнь и дела семьи;
- право выбирать место жительства, право решать, где жить, и право на свободу передвижений.

Право на достаточное жилище подразумевает ряд дополнительных прав, как:

- защищенность права на владение имуществом;
- реституция жилища, земли или имущества;
- равный с другими и свободный от какой-либо дискриминации доступ к достаточному жилищу;
- участие в процессе принятия решений, касающихся жилья, на национальном и местном уровнях³.

Хотя право на достаточное жилище относится к категории экономических, социальных и культурных прав, оно тем не менее может быть обеспечено в рамках защиты гражданских и политических прав. Так, согласно ст. 17 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. «никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции или незаконным посягательствам на его честь и репутацию».

Кроме того, в своей резолюции 1993/77 Комиссия (ныне Совет) по правам человека заявила, что «практика принудительного выселения представляет собой грубое нарушение прав человека, в частности, права на достаточное жилище».

Схожее положение содержится в п. 1 ст. 16 Конвенции о правах ребенка. К числу других международно-правовых актов относятся ст. 21 Конвенции 1951 г. о статусе беженцев; ст. 16 Конвенции № 169 Международной организации труда о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах (1989 г.); и ст. 49 Женевской конвенции от 12 августа 1949 г. о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция).

Как и в других странах, в нашей стране реализуются государственные программы и инвестиционные проекты, направленные на социально-экономическое развитие регионов, формирование современного архитектурного облика населенных пунктов городского и сельского типа, стремительное развитие жилищного и социально-бытового строительства, обновление и реконструкцию инженерно-коммуникационной и дорожно-транспортной инфраструктуры. В ходе этого процесса укрепляется правовая и институциональная база для поощрения, обеспечения и защиты прав и свобод человека, в частности неприкосновенности имущественных прав граждан.

Основная гарантия права на собственность закреплена в ст. 36 Конституции Республики Узбекистан, которая провозглашает, что частная собственность, наряду с другими формами собственности, неприкосновенна и защищается государством. Собственник может быть лишен ее только в случаях и в порядке, предусмотренных законом (ч.2 ст.53).

Согласно ст. 18 Земельного кодекса «Право собственности юридических и физических лиц на земельные участки возникает в порядке, установленном законодательством, при приватизации земельных участков несельскохозяйственного назначения».

Гражданский кодекс Республики Узбекистан также закрепляет право собственности, основные понятия для объектов собственности, основы прекращения имущественного права и права на компенсационные выплаты в связи с утратой права собственности, права на интеллектуальную собственность. Кодекс также регулирует договорные и другие обязательства, а также иные имущественные отношения и связанные с ним личные неимущественные отношения.

³ <https://www.ohchr.org/RU/Issues/Housing/Pages/InternationalStandards.aspx>.

Большое значение имеет Указ Президента Республики Узбекистан от 1 августа 2018 г. «О мерах по кардинальному улучшению инвестиционного климата в Республике Узбекистан», в котором отражены вопросы принятия решений об изъятии земельных участков для государственных и общественных нужд, а также сноса жилых, производственных помещений, иных строений и сооружений, принадлежащих гражданам и субъектам предпринимательства, и порядок возмещения убытков.

Указ обязывает проводить консультации с пострадавшими лицами до приобретения их земель. Согласно Указу потери пострадавших людей в результате приобретения земли должны быть полностью возмещены до приобретения земли. Государственные органы обязаны возмещать убытки пострадавшим лицам в случае незаконных распоряжений государственных органов об отчуждении земли.

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении положения о порядке формирования и использования средств централизованных фондов по возмещению причиненного физическим и юридическим лицам ущерба в связи с изъятием земельных участков для нужд государства и общества» от 26 декабря 2018 г. № 1047 учрежден Республиканский централизованный фонд при Кабинете Министров Республики Узбекистан для расчёта и выплаты компенсаций пострадавшим домохозяйствам и организациям в результате принудительного изъятия земельных участков.

В целях обеспечения дальнейшего укрепления гарантий прав и законных интересов собственников в связи с изъятием земельных участков, на которых расположены здания и сооружения, принадлежащие гражданам и субъектам предпринимательства, в рамках эффективной реализации государственных программ и инвестиционных проектов Распоряжением Президента Республики Узбекистан от 3 августа 2019 г. «О дополнительных мерах по безусловному обеспечению гарантирования права собственности граждан и субъектов предпринимательства» с 5 августа 2019 г. внедрен новый порядок изъятия земельных участков и сноса объектов недвижимого имущества, принадлежащих гражданам и субъектам предпринимательства, для государственных и общественных нужд, а также в других целях. Данный порядок состоял из трех этапов и действовал до 1 января 2020 г.

Данным Распоряжением Президента от 3 августа 2019 г. утверждена «Дорожная карта» по проведению инвентаризации причиненных гражданам и субъектам предпринимательства убытков в связи с изъятием земельных участков на территориях республики, а также устранению недостатков, допускаемых при их возмещении, предусматривающая в том числе восстановление нарушенных прав собственников при изъятии земельных участков и принятие мер ответственности к виновным должностным лицам.

В целях обеспечения гарантий прав собственности физических и юридических лиц и совершенствования порядка изъятия земельных участков и предоставления компенсации Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 16 ноября 2019 г. № 911 с 1 января 2020 г. установлен новый порядок изъятия земельных участков. Кроме того, в целях предотвращения и продуктивного решения спорных ситуаций, возникающих при изъятии земельных участков, а также усиления защиты прав и законных интересов собственников земельных участков 10 января 2022 г. принято постановление Кабинета Министров № 14 «О внесении изменений и дополнений в Положение о порядке изъятия земельных участков и предоставления компенсации собственникам недвижимого имущества, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 911 от 16 ноября 2019 г.».

Постановлением были внесены следующие изменения и дополнения:

во-первых, п. 33 Положения дополнен двумя абзацами, которые устанавливают, что: в протоколе (оформляется при завершении открытого обсуждения и подписывается между инвестором и собственниками земельных участков) обязательно указываются собственники, давшие согласие или отказ на реализацию инвестиционных проектов на данной территории; не допускается реализация инвестиционного проекта на соответствующей территории при несогласии хотя бы одного собственника, изъявившего свою волю в ходе открытого обсуждения о реализации инвестиционного проекта на запланированном земельном участке;

во-вторых, п. 47 Положения изложен в новой редакции, согласно которой инвестор вправе обратиться в суд с заявлением об установлении размера и видов компенсации, а также сроков его выплаты собственникам недвижимого имущества, с которыми инвестор не смог прийти к согласию. Ранее

инвестор имел право обратиться в суд с заявлением о принудительном выкупе объектов недвижимого имущества у такой категории собственников.

Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан был принят Закон «О процедурах изъятия земельных участков для общественных нужд на условиях компенсации», разработанный Министерством юстиции. Предлагаемый закон прямого действия направлен на усиление защиты прав и законных интересов владельцев земельных участков, совершенствование порядка изъятия земельных участков для общественных нужд на условиях компенсации, предупреждение, а также эффективное разрешение споров, которые могут возникнуть в данной сфере.

Закон потребует от инициатора осуществить процедуру, состоящую не менее чем из шести этапов, включая открытое обсуждение с собственниками, прежде чем может быть принято одно лишь решение об изъятии земельного участка. Только после этого, если местные кенгаши определяют, что инициатива изъятия земли служит общественным нуждам, инициаторы могут вступить в переговоры с собственниками. И до тех пор, пока не будет получено согласие каждого из них, компенсация не будет предоставлена в полном объеме и объекты недвижимости не будут полностью освобождены, никто не сможет говорить о сносе.

Не допускаются действия, препятствующие правообладателю беспрепятственно распоряжаться принадлежащим ему имуществом, в том числе отключение жилого помещения от средств коммуникации, блокирование доступа к недвижимому имуществу, создание условий для воспрепятствования достойной жизни правообладателя с целью принуждения его к подписанию договора в случае недостижения с ним соглашения.

Законопроект в данный момент находится на утверждении в Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В настоящее время значительно усилена ответственность органов государственного управления и органов государственной власти на местах за безусловное соблюдение требований Конституции и законодательства страны о защите частной собственности и гарантиях прав собственников.

Так, в Кодексе об административной ответственности усилены санкции к должностным лицам за незаконное изъятие земли, снос зданий, иных строений, сооружений или насаждений на изымаемом земельном участке без предварительного и полного возмещения убытков по рыночной стоимости указанного имущества – от 50 до 100 базовых расчётных величин (БРВ). То же правонарушение, совершенное повторно в течение года после применения административного взыскания, – от 100 до 200 БРВ.

Уголовный кодекс дополнен нормами, согласно которым нарушение права частной собственности, за причинение ущерба частным собственникам путем нарушения их прав, а также изъятие собственности либо понуждение его к отказу от права на собственное имущество при отсутствии признаков хищения, совершенное после применения административного взыскания за такие же действия, наказывается штрафом от 200 до 300 БРВ или лишением определенного права до трех лет либо обязательными общественными работами от 300 до 360 часов или исправительными работами до трех лет либо лишением свободы до трех лет. Те же действия, совершенные: с причинением крупного ущерба по предварительному сговору группой лиц, наказываются штрафом от 300 до 500 БРВ или ограничением свободы от трех до пяти лет либо лишением свободы от трех до пяти лет с лишением определенного права. Те же действия, совершенные: с причинением особо крупного ущерба; в интересах организованной группы, наказываются штрафом от 500 до 600 БРВ или лишением свободы от пяти до семи лет с лишением определенного права.

Вместе с тем в период масштабного строительства и реконструкции жилищного фонда в республике справедливые нарекания собственников домов, квартир и другой недвижимости вызывают действия местных органов власти и застройщиков в части нарушения законодательства при сносе жилья без уведомления и проведения открытого обсуждения⁴. Кроме того, жалобы и обращения граждан в государственные органы, а также информация, опубликованная в социальных сетях, свидетельствуют о том, что в процессе реализации инвестиционных проектов в рамках градострои-

⁴ Новый Узбекистан и права человека. Информация о состоянии соблюдения международных обязательств Республики Узбекистан в области прав человека. – Ташкент: Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, 2020. – С.20.

тельной деятельности имеют место случаи нарушения прав на достаточное жилище, а также принудительное выселение.

Данный вопрос был особо отмечен Комитетом ООН по экономическим, социальным и культурным правам в Замечаниях общего порядка № 24 (2017). Так, ст. 1 Замечания об обязательствах государств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности утверждает, что «до сведения Комитета по экономическим, социальным и культурным правам регулярно доводятся ситуации, в которых предпринимательская деятельность негативно сказывается на осуществлении экономических, социальных и культурных прав в результате неспособности государств обеспечить в рамках своей юрисдикции соблюдение международно-признанных норм и стандартов в области прав человека».

В п.12 данного Замечания предусмотрено, что «обязательство уважать экономические, социальные и культурные права нарушается, когда государства-участники отдают предпочтение интересам коммерческих предприятий перед закрепленными в Пакте правами без надлежащего обоснования или проводят политику, влекущую за собой негативные последствия для осуществления таких прав. Это может иметь место, в частности, при выполнении распоряжений о принудительных выселениях в контексте реализации инвестиционных проектов»⁵.

Таким образом, принимая во внимание Замечания Комитета, а также на основе анализа международных стандартов и рекомендаций механизмов ООН в сфере прав человека касательно права на достаточное жилище и защиту от принудительных выселений, можно сделать следующие выводы:

во-первых, в целях защиты прав собственников включать в будущие договоры инвестици-

онных проектов положение, содержащее четкую ссылку на правозащитные обязательства государства, и обеспечивать, чтобы механизмы урегулирования споров между инвесторами и государствами учитывали аспекты прав человека при толковании инвестиционных договоров или разделов об инвестициях в соглашениях;

во-вторых, регулярно рассматривать актуальность нормативных актов в целях выявления и устранения несоответствий и информационных пробелов, а также возникающих проблем по данному вопросу;

в-третьих, государство должно требовать от инвесторов прилагать все возможные усилия для обеспечения уважения прав граждан на достаточное жилище;

в-четвертых, следует предусмотреть надлежащие процедуры мониторинга и подотчетности в целях обеспечения действенного предупреждения нарушений и выполнения обязательств инвесторами. Такие процедуры должны включать установление для них обязанности информировать о проводимой ими политике и мероприятиях по обеспечению уважения прав человека и предоставление эффективных механизмов подотчетности и возмещения ущерба за нарушения прав, предусмотренных в Пакте об экономических, социальных и культурных правах;

в-пятых, необходимо тщательно расследовать нарушения и принимать надлежащие меры в отношении предполагаемых правонарушителей;

в-шестых, следует информировать сотрудников ответственных государственных, правоохранительных и судебных органов о вытекающих из Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах обязательствах, связанных с предпринимательской деятельностью, чтобы они могли выполнять свои функции в условиях полной независимости.

⁵ См.: Замечание общего порядка № 24 (2017) об обязательствах государств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности; Замечание общего порядка Комитета № 7 (1997) о принудительных выселениях, пункты 7 и 18; и OHCHR and UN-Habitat, Forced Evictions, Fact Sheet No. 25/Rev.1, pp. 28 and 29. См. также, например, A/HRC/25/54/Add.1, пункты 55 и 59–63.

ЦЕЛЬ — ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА



Отабек НОРБОВЕВ,
начальник отдела по работе с обращениями
физических и юридических лиц Национального
центра Республики Узбекистан по правам человека

Аннотация. В статье анализируется деятельность Национального центра Республики Узбекистан по правам человека по работе с обращениями физических и юридических лиц в 2021 г. Комментарии автора основаны на статистических данных, на базе которых сформулированы выводы и предложения о дальнейшем совершенствовании данной работы..

Ключевые слова: права человека, Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, обращение, физическое лицо, юридическое лицо.

Аннотация. Мақолада Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказининг жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлаш бўйича 2021 йилда олиб борган фаолияти таҳлил қилинган. Муаллифнинг мулоҳазалари статистик маълумотлар билан асослантилган ва якуний хулоса тақдим этилган.

Калит сўзлар: инсон ҳуқуқлари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, мурожаат, жисмоний шахс, юридик шахс.

Abstract. The article analyzes the activities of the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan in 2021 to work with appeals from individuals and legal entities. The author's comments are based on statistical data and the final conclusion is presented.

Key words: human rights, National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights, appeal, individual, legal entity.

Структура системы национальных правозащитных институтов Узбекистана сформирована на основе опыта развитых стран и исходя из собственных целей развития республики. Национальными учреждениями по соблюдению и обеспечению прав человека являются Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман), Уполномоченный по делам предпринимателей при Президенте (бизнес-омбудсман), Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека. Их деятельность постоянно совершенствуется на основе международных стандартов в области прав человека и передового международного опыта.

Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, эффективно работающий на протяжении 26 лет, является организацией, обеспечивающей международное сотрудничество и межведомственную координацию в области прав человека. Центр является государственным органом, обеспечивающим взаимодействие государственных органов и иных организаций Республики Узбекистан в выполнении своих международных обязательств в области прав человека, подготовке национальных докладов, расширении сотрудничества с международными правозащитными организациями.

Центр осуществляет свои полномочия независимо от всех государственных органов и организа-

ций и их должностных лиц. Оказывает содействие государственным органам, институтам гражданского общества, образовательным, научным и другим организациям в выполнении международных обязательств Республики Узбекистан в области прав человека.

Национальный центр по правам человека ежегодно представляет Президенту Республики Узбекистан, палатам Олий Мажлиса и Кабинету Министров информацию о соблюдении международных обязательств Республики Узбекистан в области прав человека¹.

В центре действует эффективная система работы с обращениями населения. В связи с этим создан отдел по работе с обращениями физических и юридических лиц. Он выполняет следующие функции:

- прием физических лиц и представителей юридических лиц, рассмотрение их заявлений;
- мониторинг и анализ обращений;
- непосредственное изучение практики правоохранительной деятельности в государственных организациях, правоохранительных органах, в том числе в пенитенциарных учреждениях;
- выдача рекомендаций соответствующим государственным органам и организациям по обеспечению соблюдения прав человека и восстановлению нарушенных прав и свобод граждан.

В 2021 г. ведомство рассмотрело 1 386 заявлений. Из них 379 (29,8 %) поступили непосредственно от граждан в процессе приема, 892 (70,1 %) – по средствам связи (преимущественно через почтовую сеть), 7 (0,5 %) – через Виртуальную приемную Национального центра. Из этих обращений 1 007 (79,2 %) были заявлениями, 267 (20,9 %) – жалобами и 2 (0,15 %) – предложениями.

Сравнивая статистику за 2021 и 2020 гг. в разрезе регионов, можно отметить, что в 2021 г. произошло относительное снижение количества обращений из Андижанской, Джизакской, Навоийской, Самаркандской, Сурхандарьинской, Ферганской областей и города Ташкента, в то время как в Республике Каракалпакстан, Бухарской, Кашкадарьинской, Наманганской, Сырдарьинской, Таш-

кентской и Хорезмской областях количество обращений увеличилось.

Больше всего обращений в 2021 г. поступило из г. Ташкента – 319 (23,1 %), Кашкадарьинской – 270 (19,5 %), Ташкентской – 218 (15,78 %) и Самаркандской областей – 95 (6,87 %).

596 обращений (46,9 %) касались личных, 561 (43,9 %) – социально-экономических, 85 (6,68 %) – политических и 33 (2,58 %) – культурных прав.

Анализ показывает, что, как и в предыдущие годы, большую часть обращений в 2021 г. составили жалобы на несправедливость суда и судебных решений, нарушения закона при проведении предварительного следствия, неправомерность действий и решений лиц, его проводивших, незаконные решения органов государственной власти на местах, нарушения прав на жилище и выделение земельных участков под него.

Возникает вопрос: что нужно сделать для повышения доверия населения к судебной и правоохранительной системе? Ответ на этот вопрос дал глава нашего государства: «В ежедневной деятельности государственных органов должен беспрекословно обеспечиваться конституционный принцип приоритета прав и свобод человека»².

С этой целью Национальный центр по правам человека направил в различные государственные учреждения и правоохранительные органы более 300 рекомендаций по результатам изучения обращений, поступивших в 2021 г., из них в 64 случаях восстановлены права граждан, в 94 – гражданам оказана практическая помощь в реализации их прав и законных интересов, в 198 – предоставлены соответствующие правовые разъяснения и консультации. Кроме того, в 2021 г. Национальный центр разъяснил права и свободы и предоставил консультации более чем 2 000 гражданам, обратившимся по телефону.

Не случайно стратегия развития Нового Узбекистана, определяющая путь развития нашей страны на 2022–2026 гг., основана на приоритетном принципе «Человек, его достоинство, права и свободы – высшая ценность»³. Это означает, что каждое государственное учреждение и неправи-

¹ Постановление Президента Республики Узбекистан «О совершенствовании деятельности Национального центра Республики Узбекистан по правам человека» // 10.12.2018 / Национальная база данных законодательства, 11.12.2018 г., № 07/18/4056/2294.

² Мирзиёев Ш. М. Одобрение народа – высшая оценка нашей деятельности. – Т.: Узбекистан, 2018. – 416 с.

³ Саидов А. Х. Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегияси – инсон қадрини улуғлаган халқчил бош дастур // «Янги Ўзбекистон», 2022 йил 28 январь, 19 (541) сон.

тельствующая организация должны ориентировать свою деятельность на обеспечение прав человека и его законных интересов.

В стране создана эффективная система инструментов обеспечения прав человека, восстановления нарушенных прав каждого человека. В связи с этим особое значение имеет судебная власть, обеспечивающая справедливость и законность в обществе. В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан, Уголовно-процессуальным кодексом и Законом «О судах» правосудие в Узбекистане осуществляется только судами, и вмешательство в их деятельность запрещается. Уголовно-процессуальный кодекс и Закон «О прокуратуре» также усиливают контроль за деятельностью органов предварительного следствия и дознания со стороны вышестоящего органа и прокуроров.

Сегодня в Узбекистане имеется достаточно правовых средств для обращения граждан в суды за защитой своих прав и восстановлением нарушенных прав. В частности, согласно ст. 44 Конституции каждый имеет право на судебную защиту своих прав и свобод, право на обжалование в суде незаконных действий государственных органов, должностных лиц, общественных объединений⁴.

Эта гарантия дополнительно усилена ст. 3 и гл. 23¹ Гражданского процессуального кодекса Республики Узбекистан⁵.

Специализация судебной системы (уголовная, гражданская, административная, хозяйственная)

дает гражданам право на обращение в соответствующие суды в зависимости от того, какие права нарушены. Однако тот факт, что граждане недовольны работой судов, является негативной оценкой их работы. В целях мониторинга за всесторонним и справедливым рассмотрением дел в судах, обеспечением прав и свобод человека в 2021 г. сотрудники Национального центра по правам человека участвовали в семи судебных процессах.

Центр активно сотрудничает с другими национальными правозащитными учреждениями страны. Например, в 2021 г. в составе общественной группы по выявлению и предупреждению пыток при Уполномоченном по правам человека обеспечено соблюдение прав человека в 11 исправительных учреждениях, тюрьмах, спецприемниках и учреждениях с ограничением свободы передвижения.

Подводя итоги, следует отметить, что в результате демократических реформ, проводимых в нашей стране в последние годы, деятельность национальных правозащитных институтов в стране улучшается. В частности, Национальный центр по правам человека Республики Узбекистан эффективно занимается изучением, анализом и обобщением состояния соблюдения прав и свобод человека, мониторингом выполнения рекомендаций международных и региональных правозащитных структур. Конечной целью является одобрение народа, а также обеспечение и защита прав человека.



⁴ См.: Конституция Республики Узбекистан // <https://lex.uz/docs/35869>.

⁵ См.: Гражданский процессуальный кодекс Республики Узбекистан // <https://lex.uz/docs/3517334>.

ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ



Отабек ПИРМАТОВ,
доктор философии по юридическим наукам (PhD),
доцент кафедры гражданского процессуального
и экономического процессуального права
Ташкентского государственного
юридического университета

Аннотация. Статья посвящена проблемам использования искусственного интеллекта в гражданском судопроизводстве в целях снижения нагрузки на судей и повышения возможностей граждан обращаться в гражданские суды. Исследуется роль искусственного интеллекта в совершенствовании и предсказуемости правоприменительной практики, обеспечении прозрачности процедуры правосудия.

Ключевые слова: искусственный интеллект, блокчейн, онлайн, цифровой, гражданский суд, робот-голограмма, большие данные, платформа, интерактивные услуги, интернет.

Аннотация. Мақола судьяларнинг иш юклагмасини камайитириш ва фуқароларнинг фуқаролик судларига мурожаат қилиш имкониятларини ошириш мақсадида фуқаролик суд ишларини юриштида сунъий интеллектдан фойдаланиш муаммоларига бағишланган. Ҳуқуқни ҳимоя қилиш амалиётини такомиллаштириш ва прогностлаштириш, одил судлов жараёнининг шаффофлигини таъминлашда сунъий интеллектнинг роли тадқиқ этилган.

Калит сўзлар: сунъий интеллект, блокчейн, онлайн, рақамли, фуқаролик ишлари бўйича суд, робот-голограмма, катта маълумотлар базаси, платформа, интерактив хизматлар, интернет.

Abstract. The article is devoted to the problems of using artificial intelligence in civil proceedings in order to reduce the burden on judges and increase the ability of citizens to apply to civil courts. The role of artificial intelligence in improving and predictability of law enforcement practice, ensuring transparency of the justice procedure is researched.

Key words: artificial intelligence, block chain, online, digital, civil court, hologram robot, big data, platform, interactive services, Internet.

Сегодня термин «искусственный интеллект» широко используется не только в сфере информационных технологий, но и в области права и экономики. Искусственный интеллект представляет собой сложный набор компьютерных программ. Современное программное обеспечение и информационные системы позволяют работать с системами, описываемыми до 10 тыс. правил. Искусственный интеллект позволяет более точно определять правовые ситуации и дает возможность логической интерпретации законов.

П. Морхат перечисляет конкретные аспекты использования искусственного интеллекта в судебных процессах:

- сравнение их в целях определения иерархии нормативно-правовых актов;
- синхронный профессиональный юридический перевод в судебных процессах с участием иностранного элемента;
- автоматическая классификация, формирование и документирование юридических документов;

- оказание помощи судье в определении нарушенных прав сторон;
- принятие юридических решений с использованием искусственного интеллекта, когда требуется оперативная экспертиза;
- комплексное расследование дел по вновь выявленным случаям;
- отбор судей по специальному списку;
- исследование пробных ошибок и др.¹

По мнению К. Л. Брановицкого и других, проблемы внедрения технологий искусственного интеллекта заключаются в следующем:

- а) регулирование большого источника информации в судебной системе с использованием искусственного интеллекта;
- б) проблема использования экспертных услуг в суде посредством искусственного интеллекта. Возможности технологии искусственного интеллекта позволяют выполнять ряд функций, требующих опыта на уровне человека. Такие функции могут предоставлять релевантные экспертные знания и оценки участникам процесса (могут выполняться на уровне экспертного мнения или совета);
- в) использование искусственного интеллекта для анализа и прогнозирования судебной практики. Это включает в себя выявление конкретных тенденций в правоприменении, поиск ошибок и несоответствий в судебной практике;
- г) использование технологий искусственного интеллекта лицами, участвующими в деле: например, системы искусственного интеллекта могут активно использоваться как в средствах доказывания (в том числе на стадии сбора и проверки доказательств), так и при разработке процессуальных документов. В настоящее время очень сложно оценить влияние этого процесса на правовое регулирование;
- д) передача отдельных судебных функций системе на основе искусственного интеллекта. Эти функции включают в себя составление судебных

протоколов, перевод (письменный и устный одновременно), каталогизацию юридических документов, управление электронными файлами и судебными архивами, формирование судебных структур и многое другое. Именно на этом этапе системы искусственного интеллекта должны стать «простыми» компьютерными программами, выполняющими конкретную автоматизированную задачу;

е) проблема использования искусственного интеллекта для оценки доказательств, определения обстоятельств дела и применимого права. Это предполагает сопоставление правовых норм, сопоставление нормативных правовых актов для определения их иерархии, определение норм и документов, имеющих более высокую юридическую силу, чем сравниваемые².

Веб-сайты всех судов мира имеют интерфейсы, предоставляющие интерактивный сервис. В частности, интерактивные сервисы имеются на официальном сайте Верховного суда Республики Узбекистан. Конечно, искусственный интеллект может помочь обрабатывать большие объемы данных в судах.

Как отметила Т. Сурдин, новые технологии могут помочь людям разрешать конфликты. Искусственный интеллект может использоваться для определения альтернатив, советов и разрешения конфликтов для сторон³.

По мнению китайского юриста Чанкина Шина, умные суды должны быть оснащены новейшими технологиями, а именно, искусственным интеллектом, большой базой данных, технологией блокчейн⁴.

Действительно, искусственный интеллект, большие базы данных, технологии блокчейн можно считать последними достижениями человечества на сегодняшний день.

Венгерский юрист С. Франческа отмечает, что системы искусственного интеллекта в сфере права повышают возможности граждан участвовать в су-

¹ Морхат П. М. Возможности, особенности и условия применения искусственного интеллекта в юридической практике / Администратор суда. – 2018. – № 2. – С. 8–12.

² Брановицкий К. Л. и др. Цифровые технологии в гражданском процессе: некоторые проблемы и перспективы // <https://www.researchgate.net/publication/336408856>.

³ Tania Sourdin. Judge v robot? Artificial intelligence and judicial decision-making // *Unsw law journal* / 2018. At page 1123.

⁴ Changqing Shi, Tania Sourdin, Bin Li. The Smart Court. A New Pathway to Justice in China? // <https://ssrn.com/abstract=3778345>.

дебных разбирательствах. Кроме того, проще и дешевле обратиться за юридической консультацией⁵.

По словам китайского профессора М. Зоу, искусственный интеллект служит для предоставления сторонам информации. Человекоподобная голограмма в пекинском интернет-суде объясняет судебную систему, процессуальные процедуры и их права и обязанности. Также стороны могут задавать роботу-голограмме различные вопросы⁶.

Мы видим несколько направлений практического использования искусственного интеллекта в гражданском судопроизводстве:

- расширенная система поиска;
- поиск и анализ ситуации в юридических документах;
- разработка автоматизированных юридических документов;
- взаимодействие с другими государственными органами.

Искусственный интеллект не только облегчает жизнь тяжущихся сторон, но и может помочь судьям принимать взвешенные решения.

Через поисковую систему искусственного интеллекта судья сможет знакомиться с предыдущими гражданскими судебными делами, связанными с рассматриваемым гражданским делом, и искать нормативные правовые документы, которые помогут разрешить данный спор.

Статья 201 ГПК Республики Узбекистан устанавливает задачи подготовки судьи к судебному разбирательству. Этими задачами являются:

- определение правоотношений сторон и закона, которым следует руководствоваться;
- уточнение фактов, обосновывающих требования и возражения сторон, а также иных фактов, имеющих значение для правильного разрешения спора;
- определение круга доказательств, необходимых для разрешения дела, и обеспечение их своевременного представления к судебному заседанию;
- разрешение вопроса о возможном составе лиц, участвующих в деле;
- представление необходимых доказательств сторонами, другими лицами, участвующими в деле;

примирение сторон.

Для определения объема доказательств, необходимых для разрешения дела, судьи могут использовать искусственный интеллект

В Великобритании искусственный интеллект используется в судебной системе для поиска информации в юридических архивах и электронных хранилищах, а также в электронном документообороте в сферах судебной и правоохранительной деятельности.

Чтобы искусственный интеллект превратил закон в логические правила, необходимо будет устранить неясности и пробелы в законах и подзаконных актах. Системы анализа предсказания закона с помощью искусственного интеллекта позволят сторонам гражданского дела предвидеть наилучший исход дела.

Следует отметить следующие особенности искусственного интеллекта:

- безопасность данных: документы и информация, относящиеся к гражданским делам, хранятся в надежном месте;
- прозрачность: гражданское судопроизводство должно вестись прозрачно и без участия человеческого фактора. Он закладывает основу для отправления правосудия без человеческого фактора. Требование прозрачности теперь позволяет полностью, своевременно и точно раскрывать гражданские судебные дела.

Все более распространенным явлением становится использование судей-роботов, являющееся формой использования искусственного интеллекта в гражданских судебных делах. В гражданских делах требуется некоторое время, чтобы заменить судей судьями-роботами. Однако и сегодня искусственный интеллект позволяет судебной системе оказывать качественные, быстрые и беспристрастные услуги, доступные всем гражданам.

Гражданские дела с искусственным интеллектом распределяются поровну между судьями, и судьи могут начинать работу с соответствующими протоколами.

Искусственный интеллект позволяет гражданам отправлять в суды по гражданским делам

⁵ Franciska Zsófia Gyuranecz, Bernadett Krausz, Dorottya Papp. The AI is now in session. – The impact of digitalization on courts Team Hungary. 2019. At page 10.

⁶ Mimi Zou. "Smart courts" in China and the future of personal injury litigation // Oxford University Press, 2019. At page 3.

самые разные документы, каждый документ запечатан и имеет надежную электронную подпись. Кроме того, конфиденциальная информация может быть зашифрована, поскольку суды должны гарантировать, что никакая третья сторона не сможет получить доступ к записи.

Одной из самых больших задач в судебной системе по гражданским делам страны является снижение нагрузки на судей. Это говорит о том, что искусственный интеллект помогает экспертам-криминалистам выполнять трудоемкие задачи с меньшими затратами времени и с помощью автоматизированных систем.

Внедрение экспресс-методов искусственного интеллекта открывает широкие возможности для судей и адвокатов. Если сотрудничество между различными секторами будет стабильным, это послужит обеспечению взаимодействия между судами и гражданами, при этом сэкономив время и деньги граждан.

Роль искусственного интеллекта в оцифровке гражданских дел неопределима. На наш взгляд, было бы целесообразно ввести искусственный интеллект в наше гражданское процессуальное законодательство, как и в развитых странах мира. В этой связи было бы целесообразно внести изменения и дополнения в ст. 5 Гражданского процессуального кодекса Узбекистана и изложить ее в следующей редакции:

«Гражданское дело формируется судом на основании документов и судебных документов, представленных в суд или запрошенных судом лицами, участвующими в деле, иными участниками гражданского судопроизводства.

Гражданский иск можно подать в электронном виде.

Электронная форма гражданского дела может быть бумажной копией.

При рассмотрении гражданского дела в электронной форме лица, участвующие в деле, и иные участники гражданского судопроизводства вправе представить в суд документы в электронной форме. Письменные документы, представленные в суд лицами, участвующими в деле, и иными участниками гражданского судопроизводства, приобщаются к делу в электронной форме, после чего письменные документы возвращаются представившим их лицам.

Стороны могут обращаться к судьям-роботам с исками до 50-кратной суммы базового расчета. Решения, принятые судьей-роботом, являются обязательными. Однако стороны могут обжаловать решение судьи-робота председателю суда, и дело может быть пересмотрено в суде первой инстанции».

Внедрение искусственного интеллекта в гражданские процессы послужило бы значительному сокращению и облегчению нагрузки на судей.



МИССИОНЕРСТВО И ПРОЗЕЛИТИЗМ КАК НОВАЯ ФОРМА ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ ИНТЕРВЕНЦИИ



Шарападин ТАНИМОВ,
ассистент-преподаватель кафедры национальной
идеи, основ духовности и правового образования
Нукусского государственного педагогического
института им. Ажинияза

Аннотация. В статье анализируются новые виды и формы проявления миссионерства и прозелитизма, а также рассматриваются научно обоснованные точки зрения и позиции специалистов касательно угрозы миссионерства и прозелитизма мирной ситуации, политической, экономической и юридической стабильности страны.

Ключевые слова: миссионерство, прозелитизм, идеологическая интервенция, манипуляции, экспансия, терроризм, угрозы, мир, безопасность, стабильность, геополитика.

Аннотация. Мазкур мақолада миссионерлик ва прозелитизм – мафкуравий интервенциянинг янги кўриниши сифатида намоён бўлиши ҳақидаги фикрлар илмий жиҳатдан таҳлил этилган. Шунингдек, мақолада глобал миқёсда хавфсизлик, барқарорликка раҳна солиш мақсадида маънавий, сиёсий, иқтисодий-ҳуқуқий таҳдид сифатида намоён бўлаётган миссионерлик ва прозелитизмнинг ғоявий-мафкуравий кўринишлари борасидаги фикрлар ёритилган.

Калит сўзлар: трансформация, мафкуравий интервенция, манипуляция, экспансия, терроризм, тинчлик, хавфсизлик, барқарорлик, геосиёсат.

Abstract. The article analyzes new types and forms of manifestation of missionary and proselytizing. The article also examines scientifically based views, point of views, positions of specialists regarding the threat of missionary and proselytizing to a peaceful situation, political, economic and legal stability of the country.

Key words: transformation, ideological intervention, manipulation, impact, terrorism, peace, security, stability, geopolitics.

Сложная глобальная трансформация, происходящая сегодня в мире, требует решения проблем, связанных с обеспечением безопасности человека и стабильности государств. Ибо в результате глобализации расширяется и влияние духовных угроз, чуждых идей и идеологий и мировоззрений. Сегодня нельзя отрицать, что движение миссионерства и прозелитизма не только подрывает религиозные устои народа, но и единство различных религий, наций и народностей, становится средством обретения политического влияния. По сей день миссионерство и прозелитизм возникают как новая форма идеологической интервенции, увеличивается количество идеологических полигонов, где усиливается деятельность миссионерских и прозелитских движений. Предупреждение и противодействие этим движени-

ям сегодня является одной из самых актуальных проблем во многих регионах мира.

В этой связи важное значение имеет выступление Президента Республики Узбекистан Ш. Мирзиёева 19 сентября 2017 г. на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. В своем выступлении Президент сказал: «Усиление террористических угроз в мире, особенно в последние годы, свидетельствует о том, что применение в основном силовых методов противодействия с ними себя не оправдывает. Нередко усилия сводятся к борьбе с последствиями вызовов, а не их первопричинами. Считаю, что в основе международного терроризма и экстремизма лежат, наряду с другими факторами, невежество и нетерпимость»¹. Следовательно, в условиях глобализации политических и экономических процессов

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида нутқ сўзлади//<http://uza.uz/oz/politics/zbekiston-prezidenti-shavkat-mirziyev-bmt-bosh-assambleyasi-20-09-2017>.

усиление идейной и идеологической борьбы играет роль важного фактора в определении исторических ценностей нации или народов, их настоящей жизни и будущей судьбы.

В условиях глобализации миссионерство и прозелитизм, ранее проявлявшие себя как духовная, политическая, экономическая и правовая угроза, уже превратились в практику некоторых государств в тонкой и относительно недорогой форме идеологической интервенции. В частности, эскалация идеологической борьбы по всему миру, столкновение разных идеологий, преследование вредных идей, маскирующихся под «красивыми» лозунгами демократии или различных религиозных учений, все более и более усиливаются в форме миссионерства и прозелитизма. Сегодня миссионерство и прозелитизм являются опасным оружием некоторых геополитических сил и играют важную роль в организации современного колониализма или вассализма, выражающегося в виде политических и экономических сфер влияния. Некоторые политические круги, преследуя свои геополитические цели, напрямую используют миссионерские и прозелитские движения для провоцирования конфликтов и разногласий.

Следует отметить, что в целях предотвращения подобных действий движение прозелитизма запрещено в 33 странах, а деятельность иностранных миссионеров ограничена в 81 стране. Если обратить внимание на основу методики миссионерства и прозелитизма, то становится ясно, что на основе хорошо продуманных планов они используют религию как маску в осуществлении своей деятельности. В стратегии данных движений следует осознать целенаправленную деятельность, осуществляемую в определенных странах под маской борьбы с «голодом, нищетой», «нарушениями прав человека», «национальными конфликтами», «предотвращения гуманитарных катастроф», «введения демократических свобод» и «обучения передовым культурным манерам».

В ходе своей деятельности миссионеры пытаются воспользоваться этой ситуацией, чтобы подготовить население определенного региона к политическим целям, обратив их в свою религию. В то время, как миссионер привлекает к своей религии сотни людей, прозелит, который является его продуктом, за короткий промежуток времени заставляет многих людей отречься от своей религии и перейти в другую. Результаты могут варьироваться в зависимости от таких характеристик, как население государств, в которых происходит действие, и от того, является ли их образ жизни богатым или бедным, закрытым или открытым, является ли политический режим сильным или слабым, верования – упорядоченными или беспорядочными, культура и национальность – одинаковой или смешанной.

Формирование стратегии миссионерской деятельности предусматривается по проявлению этих признаков в группах или в отдельных формах. Сторонники данного движения используют разнообразные методы и средства для достижения своих целей, прежде всего организацию через средства массовой информации мероприятий в общественных местах, концертных залах и на стадионах, осуществление религиозной агитации и пропаганды через распространение религиозной литературы. Особенно активно пропаганда осуществляется через средства массовой информации, особенно через популярные сегодня социальные сети интернета.

Такие политически мотивированные действия миссионерства в большинстве случаев носят манипулятивный характер. Движения миссионерства и прозелитизма особенно опасны тем, что прежде всего разрушают все сферы общественной жизни, вносят хаос и разброд в государственное управление, через создание в стране противоборствующих друг с другом групп порождают межэтнические и межрелигиозные конфликты и вызывают дискриминацию на государственном уровне.

В движениях миссионерства и прозелитизма важное значение имеет осуществление сначала процесса духовного воздействия, а затем процесса политического охвата. Выход на передний план духовного воздействия может быть обусловлен тем, что в каждой стране существуют свои писанные или неписанные законы, ценности, традиции и обычаи в вопросах веры. Чтобы преодолеть эти факторы, формирующие и управляющие духовностью, и заставить определенное человеческое единство служить какой-либо политической цели или идее необходимо принуждение. А принуждение требует применения силы и насилия, что не может быть успешной мерой по завладению человеческим разумом и сердцем, превращению его в человека, подчиненного определенным идеям и политике. Потому что принуждение является антидуховным явлением.

Процессы глобализации открыли огромные возможности для миссионерского движения. В этих условиях требует серьезного осмысления тот факт, что данные движения стремятся провоцировать национальные, религиозные, межрелигиозные конфликты, угрожать миру и спокойствию, провоцировать сепаратизм не только в обществе, но и в масштабах страны. Если раньше христианских миссионеров рассылали по миру в качестве врачей и учителей, то в сегодняшнем глобализованном мире технического прогресса их направляют в различные страны под видом туристов, спортсменов, инвесторов, бизнесменов, сотрудников международных организаций, работников торговли и даже сотрудников посольств.

Среди сфер, которым миссионеры уделяют особое внимание, малообеспеченные семьи, школы-интернаты, дошкольные учреждения, детские дома, учреждения для инвалидов, средние, средние специальные и высшие учебные заведения. Ведь стратегия социальной миссии охватывает оказание социальной помощи бедным, вопросы поиска гражданами своего места в обществе, преодоление семейных проблем, «раздача мира и радости» людям посредством внешне, казалось бы, беспристрастной помощи.

В миссионерской стратегии особое внимание уделяется участию граждан в решении экономических проблем в масштабах общества и государства. При этом миссионеры умело используют самые разные методы оказания материальной и финансовой помощи. Наглядным проявлением их практики является то, что в осуществлении этих планов они оказывают «беспристрастную» благотворительную помощь детским домам, «обществам слепых», домам престарелых.

В своей речи перед Государственным собранием в 1804 г. французский император Наполеон I открыто выразил свое отношение к миссионерской деятельности, подчеркнув необходимость усиления деятельности религиозных миссий за границей: «Церковные работники приносят огромную пользу нашему государству из Азии, Африки и Америки. Святая одежда защищает их, маскируя их обязанности в политике и торговле. Варвары уважают святых, и их деятельность нам дешева»².

Духовная деятельность миссионеров всегда занимала важное место в выполнении задач и обязанностей государственных и политических кругов. Таким образом, христианские миссионеры играли ключевую роль в проведении политики государств, которым они принадлежали.

Особую тревогу вызывает то, что миссионерские и прозелитские движения в некоторых странах идеологически поддерживают агрессию против государственного суверенитета и конституционного строя. Как отметил Первый Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов: «К сожалению, не просто полно и ясно представить себе истинный облик, цели, стремления и возможности этих сил. Ведь они зачастую работают под прикрытием различных масок, привлекательных лозунгов и идей. В распоряжении таких сил огромные материальные, финансовые ресурсы и возможности, которые служат их хорошо продуманным и долгосрочным недобрым целям»³.

Среди великих деятелей колониальной службы

Соединенного Королевства Великобритании бытовало мнение, что миссионерская деятельность важна для империи. Большинство государств-гегмонов признавали миссионерство союзным партнером государств в осуществлении государственных политических планов. В частности, чрезвычайную важность миссионерской работы подчеркивают не только политики, но и сами миссионеры.

По мнению бывшего премьер-министра Великобритании Уильяма Черчилля, «каждый пенни, потраченный на миссионерскую работу, обязательно принесет хорошее управление и сбережения». Черчилль утверждал, что «каждый пенни в расходах на миссию принесет фунт стерлингов»⁴. Следовательно, стратегия миссионерских и прозелитских движений, финансируемых за счет иностранной финансовой поддержки, ясно показывает, что в большинстве случаев они преследуют политические цели. Поэтому справедливо будет подчеркнуть, что сторонники миссионерства и прозелитизма никогда в ходе своей деятельности никому не оказывали безвозмездную помощь. Различные политические и идеологические группы, использующие конфликты в своих интересах, сознательно нагнетают новые конфликты на этнической, национальной и религиозной почве. Сегодня постепенное изменение баланса геополитических сил тесно связано с целью некоторых развитых стран править миром, «экспортируя» свою демократию.

Усиление геополитической конкуренции между силами, пытающимися оказать влияние в Ближневосточном регионе, включая арабские страны, показывает, что они проявляют себя как новые виды угроз их независимости. Подобные действия подчеркивают растущее геополитическое и геостратегическое значение Ближнего Востока и Северной Африки, в частности некоторых арабских и центральноазиатских государств, а также обозначают, что владение ими огромным природным, экономическим и иным ресурсным потенциалом ставит их в центр внимания мирового сообщества как региона, где сохраняются угрозы и риски на безопасность и стабильность⁵.

А между тем «поддержка» продвижения «прав человека», «свободы совести» и «демократических свобод» в сущности миссионерско-прозелитских движений на деле отчетливо проявляется в том, что ведет страну к разброду, политической анархии. Понимание того, что попытки миссионерства и прозелитизма замаскированы под маску демократии могут привести к таким несчастьям, требует от всех серьезного осмысления.

² Сюрэ- Каналь Ж. Африка Западная и Центральная. – М., 1961. – 140 с.

³ Ислам Каримов. Юксак маънавият – энгилмас куч. – Т.: Маънавият, 2008. – Б. 12–13.

⁴ Уинстон Черчилль: интеллектуальный портрет. – М.: Форум, 2011. – 206 с.

⁵ Бозоров О. Бугунги куннинг энг долзарб вазифаси. Тинчлик ва осойишталик – олий неъмат / Масъул муҳаррир Шайх Абдулазиз Мансур; Ўзбекистон мусулмонлари идораси; Миллий ғоя ва мафкура илмий-амалий маркази. – Т.: Movarounnahr, 2013. Б. 86–87.

Таким образом, миссионерские и прозелитские движения, поддерживаемые некоторыми политическими центрами и государствами, преследуют свои политические цели, «экспортируя» демократию в тот или иной регион и территорию. В основе миссионерства и прозелитизма лежит идейная поддержка политического давления и агрессии против государственного суверенитета и конституционного строя других стран.

Сегодня в результате миссионерской и прозелитской деятельности, финансируемой некоторыми религиозными и политическими центрами по всему миру, увеличивается количество случаев введения в заблуждение представителей ислама, христианства и других религий. В результате этих действий, завоеывая умы и сердца людей, они создают основу для негативных изменений в их мировоззрении. В частности, вызывает тревогу тот факт, что пороки изуверства, фанатизма и фундаментализма очевидны у большинства людей, подвергающихся идейному влиянию миссионерства и прозелитизма.

Именно проявление фундаментализма в пропаганде миссионерства и прозелитизма требует серьезного осмысления на этот счет. В этой связи И. Каримов сказал: «Самые влиятельные и престижные силы мира, выступающие против любых проявлений религиозного фундаментализма, понимают роль и значение Узбекистана в борьбе за нормальные мирные и взаимовыгодные условия сосуществования различных культур и цивилизаций. Они понимают и поддерживают своеобразный путь реформ нашей страны»⁶. Следовательно, в то время, когда во всем мире происходят большие изменения в религиозных процессах, необходимо понимать, что политизация религии несет прямую угрозу обществу и государству.

В условиях глобализации необходимо воспитывать нашу молодежь в духе верности идеям национального патриотизма в борьбе с миссионерством, которое стремится угрожать миру и стабильности через разжигание религиозного раздора во всем мире. Особенно в связи с этим предупреждение миссионерства требует от наших соотечественников быть бдительными, особенно к таким негативным ситуациям, как равнодушие, эгоизм. В связи с этим все наши соотечественники предъявляют серьезные требования к воспитанию наших детей, являющихся будущим нашей Родины, в духе наших высших целей, таких как процветание Родины, спокойствие страны и процветание народа. В частности, оно, вселяя в

умы и сердца нашу великую духовность, формируя у них здоровое мировоззрение, играет важную роль в становлении нашей сегодняшней молодежи как гармонично развитых людей, способных противостоять миссионерским влияниям.

Следовательно, в современном мире в процессе острой идеологической борьбы, столкновения разных идеологий в мире усиливается стремление к внедрению вредоносных идей под лозунгами демократии или различных религиозных учений. Главная цель миссионеров – превратить нашу молодежь в манкуртов, лишив их национальной почвы, наших вечных ценностей, нашей духовности. При построении правового демократического гражданского общества важное значение имеет защита нашей священной религии, являющуюся нашей великой духовностью, от различных деструктивных идей, основываясь, в первую очередь, на демократических принципах.

В заключение можем сказать, что запрет миссионерства и прозелитизма основан как на политических, так и на духовных и социальных причинах и факторах, наша цель – укрепление независимости Узбекистана путем обеспечения стабильности, мира и спокойствия. В свою очередь, чтобы преодолеть угрозы миссионерства и прозелитизма, важно определить теоретико-практические основы формирования духовно-просветительских ценностей широких слоев населения на основе научного опыта через изучение научных и просветительских источников о миссионерстве и практического состояния проблемы.

Одной из актуальных задач сегодняшнего дня является постоянное осознание угроз миссионерской деятельности и своевременное предупреждение миссионерских угроз. Опыт Республиканского духовно-просветительского центра по решению широкого круга острых вопросов ликвидации миссионерско-прозелитского движения в первую очередь свидетельствует, что важное значение имеет формирование духовно-просветительских ценностей семьи, сферы образования и общественных организаций в стране, идейно-идеологическое вооружение всех слоев общества против угроз миссионерства. Не случайно глава нашего государства Ш. Мирзиёев подчеркнул: «Только так мы сможем эффективно противодействовать всем угрозам и опасностям современности, создать в нашем обществе стойкий иммунитет против различных деструктивных идей, добиться более значительных результатов в избранном нами пути демократического развития»⁷.

⁶ Каримов И. А. Хавфсизлик ва барқарорлик тарққийёт йўлида. 6 жилд. – Т.: Ўзбекистон. – 1998. – Б. 62.

⁷ Миллатлараро дўстлик ва ҳамжиҳатлик – халқимиз тинчлиги ва фаровонлигининг муҳим омилидир: Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Республика байналмилал маданият маркази ташкил этилганининг 25 йиллигига бағишланган учрашувдаги нутқи // <http://www.uza.uz/oz/politics/millatlararo-d-stlik-va-amzhi-atlik-khal-imiz-tinchligi-va-f-24-01-2017>.

ВОЗНИКНОВЕНИЕ И РАЗВИТИЕ КОНЦЕПЦИИ ЮРИДИЧЕСКОЙ СЕМИОТИКИ — НАУКИ О СИМВОЛАХ ПРАВА

Doi: 10.54952/DHR.2022.31.87.007



Уткир ОЧИЛОВ,
кандидат юридических наук, доцент

Аннотация. В статье исследуется процесс зарождения и развития концепции науки о символах права — юридической семиотики и проблемы определения ее статуса.

Ключевые слова: символы права, правовая семиотика, правовой знак, правовой текст, правовая коммуникация.

Аннотация. Мақолада ҳуқуқ рамзлари тўғрисидаги фан — ҳуқуқий семиотика тушунчасининг келиб чиқиши ва ривожланиши, мақоми муаммоси ўрганилган.

Калит сўзлар: ҳуқуқ рамзлари, ҳуқуқий семиотика, ҳуқуқий белги, ҳуқуқий матн, ҳуқуқий коммуникация.

Abstract. The article discusses the origin and development of the concept of the science of the symbols of law — legal semiotics and the problem of determining its status.

Key words: symbols of law, legal semiotics, legal sign, legal text, legal communication.

В современных условиях углубления глобализации расширяется роль социального диалога, а в мировой юридической науке и практике все больше внимания уделяется изучению значения права как средства и результата социальной коммуникации. Право воспринимается как модель правового общения для донесения воли и целей общества членам общества. Право, как и другие социальные реальности, представляет собой модель общения, состоящую из символов (знаков), и роль символов важна в формировании законодательства, правоприменения, правосознания и правовой культуры.

Сегодня подвергается критике существование идеальной модели права, которая приводит к одним и тем же результатам. Учитывая влияние национальной культуры, ценностей и традиций на образ мышления, необходимо изучить, на чем основывается законодательство и юридическая практика в разных культурах. В связи с этим оценка права актуальна в контексте изучения символов права, связывающих национальную культуру, цен-

ности и традиции с правовыми нормами, правосознанием и правовой культурой.

Символы права изучаются такими юридическими и междотраслевыми дисциплинами, как юридическая герменевтика и юридическая лингвистика. В то время как юридическая герменевтика изучает свойства юридических символов как средств интерпретации юридических текстов, юридическая лингвистика изучает свойства юридических символов как средств юридического языка. Наукой, изучающей особенности передачи правовой информации символами права, является юридическая семиотика. Что представляет собой юридическая семиотика? Чтобы детально ответить на этот вопрос, необходимо рассмотреть возникновение междисциплинарного понятия и термина «семиотика».

Термин «семиотика» означает науку о символах и знаках. При анализе соответствующей литературы можно узнать, что содержание определенных семиотики близко друг к другу, и они дополняют друг друга.

Философский словарь, изданный в Узбекистане, дает определение понятию «символ», но понятие «семиотика» не определяет¹. Словарь терминов языкознания определяет «семиотику» как науку, изучающую общие черты системы различных знаков (символов)². Итальянский философ У. Эко определяет семиотику как «индуктивную науку, изучающую культурные реалии как знаковые системы»³. Русский литературовед Ю. Лотман описал «семиотику как науку о коммуникативных системах и символах, используемых человеком в процессе коммуникации»⁴. В российском Большом энциклопедическом словаре по языкознанию «семиотика» – это изучение строения и функционирования различных знаковых систем, служащих для хранения и выражения информации, используемых в человеческом обществе (язык, культура, обычаи и обряды, кино и т. д.), применимое в природе (животное общение) или в самом человеке (восприятие посредством зрения и слуха, логическое мышление)⁵. В российской Новой философской энциклопедии термин «семиотика», или «семиология», определяется как совокупность научных теорий, изучающих общие свойства знаковых систем⁶. Если обобщить все вышеприведенные определения, то термин «семиотика» означает науку, которая изучает системы символов и знаков в природе и обществе.

Откуда происходит термин «семиотика»?

Хотя семиотика как наука сформировалась в начале XX в., идеи знаково-символической основы передачи информации возникли с древних времён. Термин «семиотика» происходит от греческого слова «семеон», что означает знак, символ. В произведениях Гомера термином «семеон» назы-

валось послание богов, которое интерпретировалось как предзнаменование будущего⁷. В Древнем Риме интерпретация посланных богами предзнаменований являлась важным элементом осуществления государственной власти. Важнейшие решения государства принимались после толкования божественных знаков и символов⁸.

По сведениям Цицерона, был создан специальный государственный орган – Совет по толкованию воли богов по символам и знакам⁹, состоящий из жрецов – авгуров, в который входили сами монархи, от чего происходит слово «инаугурация». Согласно Цицерону, «божественная мысль есть высший закон»¹⁰, «велящий нам то, что совершать следует. Этот же разум, когда он укрепился в мыслях человека и усовершенствовался, и есть закон»¹¹. «Ведь этот вечный закон, был разумом, происшедшим из природы, побуждающий к честным делам и отвращающий от преступления, разумом, который начинает быть законом не только тогда, когда он уже записан, но уже и тогда, когда он возник. А возник он одновременно с божественной мыслью»¹². Мудрецы-«prudentes» («iuris prudentes» – мудрецы закона) играют важную роль в раскрытии смысла божественного закона.

В области научного познания термином «семеон» первыми пользовались стоики для описания отношений между означающим и означаемым. Гераклит, Демокрит, Платон, Аристотель, стоики, скептики, эпикурейцы, гностики и пифагорейцы обсуждали значение знаков, символов, их интерпретацию, соответствие названия вещей их природе и символическое предназначение имён.

Мыслители Восточного Ренессанса¹³ размышляли о вещах как символах выражения другой

¹ Фалсафа. Энциклопедик луғат. – Тошкент: Ўзбекистон миллий энциклопедияси, 2010. – Б.44.

² Ҳожиёв А. Тилшунослик терминларининг изоҳли луғати. – Тошкент: Ўзбекистон миллий энциклопедияси, 2002. – Б.87.

³ Эко У. Отсутствующая структура. Введение в семиологию / Пер. с итал. – М.: Метрополис, 1998. – С.33.

⁴ Лотман Ю. М. Семиосфера. – С.-Петербург: Искусство, 2010. – С.6.

⁵ Степанов Ю. С. Семиотика // Языкознание. Большой энциклопедический словарь. – М.: Большая российская энциклопедия, 1998. – С.441.

⁶ Финн В. К. Семиотика // Новая философская энциклопедия: В 4 т. Т. 3. – М.: Мысль, 2010. – С.520.

⁷ Фещенко В. В., Коваль О. В. Сотворение знака: очерки лингвистической эстетики и семиотики искусства. – М.: Языки славянской культуры, 2014. – С.33.

⁸ Тит Ливий. История Рима от основания города. Т. 1. – М.: Наука, 1989. – С.28.

⁹ Цицерон Марк Тулий. О государстве. О законах / Пер. с лат. В. О. Горенштейна. – М.: Академический проект, 2020. – С.168.

¹⁰ Там же. С.165.

¹¹ Там же. С.139.

¹² Там же. С.164.

¹³ Муҳиддинова Ф. А. Шарқ Уйғониш даври мутафаккирларининг сиёсий-ҳуқуқий таълимотлари (Абу Наср Форобий, Абу Райҳон Беруний, Абу Али ибн Синонинг сиёсий-ҳуқуқий қарашлари асосида): Юрид. фан. докт. дисс. – Т., 2010. – Б. 200–226.

вещи, о применении логических действий в выражении и рассуждении. «Высказывание в ответ на вопрос “Что это?” – это такое высказывание, которое обозначает бытие вещи – является ли вещь тем, чем она является без совершенствования её истинности посредством всех конституирующих её признаков, если их много», – пишет Абу Али ибн Сино, рассуждая о структуре словесного выражения в своем труде «Китаб аль-Хидайя» – «Руководство по философии»¹⁴.

Абу Наср аль-Фараби пишет о представлении вещей через знаки и символы: «Если говорить о вещах, которые сообщают нам о других вещах, они сообщают нам не о других вещах, а именно о той вещи, насколько эта вещь, какая она есть, или сообщают о вещи, которая познаётся чувственно и которая находится за пределами того, что известно»¹⁵.

В Новое время термин «семиотика» впервые был введен в XVII в. английским философом Дж. Локком. Он делит науки на несколько видов, один из которых он называет «семиотикой», или «учением о знаках»¹⁶. Он объясняет семиотику как науку, которая служит для изучения природы символов и знаков, которыми пользуются для понимания значения вещей или для передачи своих знаний другим. Идеи Дж. Локка привели в начале XX в. к развитию исследований в таких областях, как лингвистика, логика, кибернетика, теория информации, и становлению науки семиотики¹⁷.

В начале XX в. семиотика как наука развивалась по двум направлениям: американская традиция – объектом изучения были в основном невербальные знаково-символические системы, и европейская – объектом изучения были знаково-символические системы, связанные с языковым выражением. Исследования американского философа Ч. Пирса в области семиотики послужили основой формирования науки о семиотике. Ч. Пирс пришел к выводу, что мыслить без символов и знаков невозможно и что все, что угодно (вещи, термины, текст, действие, звук, образ и т. д.), может служить

знаком или символом чего-то другого. В то же время швейцарский языковед Ф. Де Соссюр изучал знаки языка и их свойства и назвал свои исследования «семиологией».

Со второй половины XX в. семиотика стала универсальной наукой и стала изучаться в рамках многих дисциплин. Появились такие области семиотики, как биосемиотика, экосемиотика, социальная семиотика, семиотическая антропология, политическая семиотика, юридическая семиотика, культурная семиотика, литературная семиотика, медицинская семиотика, математическая семиотика, компьютерная семиотика, медийная семиотика, рекламная семиотика, художественная семиотика и др.¹⁸

Семиотика как междисциплинарная фундаментальная наука оказала влияние и на юридические исследования и во второй половине XX в. привела к возникновению юридической семиотики. Американский юрист Р. Кавельзон применила теорию о знаках и символах Ч. Пирса в область юридических исследований, она изучила роль символов и знаков в юридической коммуникации. В это же время в Европе французский лингвист и юрист А. Греймас применил идеи Ф. Де Соссюра в исследованиях о структуре значения юридического текста. Позже английский юрист Б. Джексон продолжил эти исследования.

Первым о необходимости семиотических исследований в бывшей советской юриспруденции говорил академик П. Рабинович. Он считал, что анализ семиотических особенностей правовых норм имеет большие перспективы¹⁹. Первый семиотический анализ закона в советской юриспруденции был проведен в 1973 г. Э. Прянишниковым²⁰. В статье «Семиотика и право» он изучил особенности знаков (символов), используемых в тексте закона. Но это исследование не получило дальнейшего развития. Исследования в области юридической семиотики возродились в постсоветский период.

¹⁴ Абу Али ибн Сина. Избранное (в 2-х т.). Т. 2. – Душанбе – Ашхабад: Центр культурных и международных исследований, 2003. – С. 31.

¹⁵ Абу Наср Форобий. Фозил одамлар шаҳри. – Т.: “Янги аср авлоди”, 2018. – С. 101.

¹⁶ Локк Дж. Опыт человеческого мышления // Соч. в трёх томах. Т. 2. – М.: Мысль, 1985. – С. 200.

¹⁷ Лотман Ю. М. Семиосфера. – С.-Петербург: Искусство, 2010. – С. 8

¹⁸ Фещенко В. В., Коваль О. В. Сотворение знака... – С. 38–39.

¹⁹ Рабинович П. М. Проблемы понимания в правовом регулировании // Правоведение. 1988. № 5. – С. 21–27.

²⁰ Прянишников Е. А. Семиотика и закон // Правовая кибернетика: Сб. ст. / АН СССР. Науч. совет по комплексной проблеме «Кибернетика». – М., 1973. – С. 91–97.

Хотя в области изучения символов права проведен ряд исследований, на сегодняшний день отсутствует общий подход к вопросу о статусе юридической семиотики. Одни ученые определяют его как раздел общей семиотики, другие – как вспомогательную юридическую науку, раздел теории государства и права, третьи – как метод правового исследования²¹. Есть и те, кто сомневается в возможности применения семиотических методов в юридической науке²².

Н. Разуваев считает, что юридическую семиотику можно рассматривать не как самостоятельную юридическую науку, а как юридический подход, определяющий сущность результатов социокультурной коммуникации через символы и знаки. В соответствии с семиотическим подходом под правом можно понимать тип социального поведения (коммуникативное взаимодействие членов общества), а также совокупность символических форм, моделей, возникающих в результате этого поведения²³. По мнению О. Павлишина, семиотические исследования – перспективное научное направление, изучающее право в форме символической реальности²⁴.

Отсутствие единого мнения среди юристов по вопросу о статусе юридической семиотики связано с относительной новизной и малым количеством комплексных фундаментальных исследований в этой области. Б. Джексон говорит, что отсутствие общего подхода к статусу правовой семиотики делает эту область одновременно и интересной, и блестящей²⁵.

На вопрос, почему изучение права как системы символов и знаков не получило широкого распространения, Дж. Брукман и Л. Беккер отвечают следующим образом:

– во-первых, законы и юридические тексты представлены юридическими символами и знаками, и все юристы пользуются символами и знаками, но не интересуются, зачем и в какой форме

они это делают. Они понимают свою деятельность не как значение символов и знаков, а как юридическую науку или юридическую практику;

– во-вторых, однобокие взгляды на понимание права привели к исключению семиотики из поля зрения юристов;

– в-третьих, практикующие юристы связывают природу права с практикой и игнорируют любую юридическую науку или доктрину, не имеющие прямого отношения к практике;

– в-четвертых, для описания правовой семиотики недостаточно простого теоретического или научного вывода. В дефиницию следует включить конкретные смыслы, создаваемые юристами в регулировании общественных отношений, понимание динамики развития права, герменевтические аспекты права, в том числе выражение справедливости, юридическо-техническое содержание деятельности по реализации права²⁶.

Также Дж. Брукман и Л. Беккер утверждают, что потребность в семиотических исследованиях велика:

– во-первых, сегодня ведутся различные споры об изменении моделей правового знания применительно к законодательству и юридической практике. В конце концов они ведут к новым знаниям о праве, а не к новым законам или методам;

– во-вторых, в результате стремительного развития социального мультикультурализма в обществе правопознание требует новых перспектив;

– в-третьих, юридическое знание развивается под влиянием ряда фундаментальных изменений в общем знании. Юристам придется рассматривать не только неизвестные до сих пор символы и знаки, но и научные модели коммуникации, формирующиеся в новой области человеческого общения – электронной коммуникации или киберпространстве и нанотехнологиях;

– в-четвертых, расширение правовых знаний должно отражаться не только в юридической прак-

²¹ Jackson B. S. Legal Semiotics and Semiotic Aspects of Jurisprudence // Prospects of Legal Semiotics. – London, New York: Springer Dordrecht Heidelberg, 2010. P.28–29; Разуваев Н. В. Государство как предмет изучения юридической семиотики // Знаково-символическое бытие права. 11-е Спирidonовские чтения: Материалы междунар. науч.-теор. конф. – С.-Петербург: ИВЭСЭП, 2013. – С.5.

²² Козлихин И. Ю. О нетрадиционных подходах к праву // Правоведение. 2006. №1. – С. 31–40.

²³ Разуваев Н. В. Государство как предмет изучения юридической семиотики... – С.7.

²⁴ Павлишин О. В. Теоретичні витоки семіотики права як галузі знань // Науковий вісник Національної академії внутрішніх справ. 2017. № 1 (102). – С. 177–185.

²⁵ Jackson B. S. Legal Semiotics and Semiotic Aspects of Jurisprudence... P.29.

²⁶ Broekman J.M., Backer L.C. Lawyers Making Meaning. The Semiotics of Law in Legal Education II. – London, New York: Springer Dordrecht Heidelberg, 2013. P.8-9.

тике, но и в юридическом образовании. В юридическом образовании большое значение имеет изучение семиотики и символов права, особенностей выражения их смыслов;

– в-пятых, связь между правом и семиотикой является центральной темой как неотъемлемая часть академической науки, а также социально-политической практики. Изучение данной темы акцентирует внимание на двух вопросах: 1) что такое символы и знаки и что означают эти понятия с юридической точки зрения; 2) символы и знаки права трактуются как система, представляющая собой общность элементов правовой системы. В законе, в его выражении, в его функциях отражаются волевые и мировоззренческие особенности правовой системы²⁷.

И. Честнов связывает растущую потребность в юридической семиотике с необходимостью преодоления кризиса позитивизма и структурализма в области гуманитарных наук. По его мнению, лингвистический, антропологический и прагматический поворот в социальных науках требует внимания к тому факту, что все социальные реальности выражаются через символы и знаки. Построение и выражение правовой действительности осуществляется с помощью символических форм²⁸. Символический характер человеческих отношений и об-

щения делает юридический текст актуальным для решения ряда проблем, связанных со смыслом текста и его пониманием, и соответствующим набором знаний по логике, герменевтике и семиотике²⁹.

Как считает О. Павлишин, право представляет собой многоуровневую систему символов и знаков, которую можно рассматривать как форму общественного сознания, ценностно-нормативную систему, средство регулирования общественных отношений, практику организации человеческой жизни. Анализ права как системы символов и знаков позволяет глубже изучить его структурные особенности. Однако О. Павлишин считает, что исследования в области юридической семиотики требуют прежде всего выяснения методологических основ изучения символов и знаков права, формирования системы понятий и обобщения выводов зарубежных и отечественных ученых³⁰.

Таким образом, изучение символов права как область правового исследования имеет свой предмет, объект, структуру, функции, систему понятий, методы. Помимо выявления перспектив юридической семиотики для проведения исследований в этой области важно также проанализировать вопросы практического использования символов права.

²⁷ Там же. – С.31–32.

²⁸ Честнов И. Л. Постклассическая теория права: Моногр. – С.-Петербург: «Алеф-Пресс», 2012. – С.166–167.

²⁹ Там же. – С.355.

³⁰ Павлишин О. В. Семиотический анализ права в контексте практического применения // Философские и методологические проблемы права. 2011. № 1. – С. 48–56.

ПОНЯТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО МЕНТАЛИТЕТА И ЕГО ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ



Тохир КУРБОНОВ,
кандидат философских наук,
доцент Каршинского государственного
университета

Аннотация. В статье анализируется содержание понятия «национальный менталитет» и его основные функции. На основе анализа формулируются выводы о том, что без прочной исторической памяти, без социальных представлений прогрессивного характера, без общественного настроения в оптимистическом духе не может быть национального единства, национальной солидарности, национального самосознания, преемственности между разными поколениями нации. По мере укрепления исторической памяти, утверждения представлений о нации, способствующих общественному развитию, и глубокого укоренения чувства социального оптимизма будет подниматься дух нации.

Ключевые слова: менталитет, духовно-психологическая детерминанта, ценность, национальная целостность, национальная солидарность, национальная идентичность.

Аннотация. Мақолада “миллий менталитет” тушунчасининг мазмуни ва унинг асосий функциялари таҳлил қилинган. Таҳлиллар асосида кучли тарихий хотира, илғор ижтимоий ғоялар ҳамда жамоатчиликнинг кўтаринки кайфияти бўлмаса, авлодлар ўртасида миллий бирлик, ҳамжиҳатлик ва ўзлик бўлиши мумкин эмаслиги борасида хулосалар шакллантирилган. Тарихий хотиранинг мустаҳкамланиши, ижтимоий тараққиётга ҳисса қўшадиган миллий ғояларнинг татбиқи этилиши ва ижтимоий оптимизмнинг кенг тарқалиши миллий руҳни юксалтириши таъкидланган.

Калит сўзлар: менталитет, маънавий-руҳий детерминант, қадрият, миллий яхлитлик, миллий ҳамжиҳатлик, миллий ўзига хослик.

Abstract. The article analyzes the content of the concept of "national mentality" and its main functions. Based on the analysis, conclusions are formulated that without a strong historical memory, without progressive social ideas, without a public mood and an optimistic spirit, there can be no national unity, national solidarity, national identity, continuity between different generations of the nation. With the strengthening of historical memory, the establishment of ideas about the nation that contributes to social development, and the deep-rooted sense of social optimism, the spirit of the nation will rise.

Key words: mentality, spiritual and psychological determinant, value, national integrity, national solidarity, national identity.

Как известно, духовная детерминанта, побуждающая представителей нации и народа к определенным действиям, связана с менталитетом, т.е. знания, опыт, ценности и идеалы, формирующие менталитет нации, являются источником, определяющим не только характер ее деятельности, но и направление национального развития. Поэтому проблемы, связанные с ментальностью, исследу-

ются с разных сторон специалистами по социальной философии, психологии и социологии.

Впервые термин «менталитет» употребил в 1865 г. американский философ и поэт Р. Эмерсон. Он употребил его для описания метафизической сущности души как источника ценностей и истины¹. Но это определение еще не носило вполне научного характера. Введение понятия «мен-

¹ См.: Эмерсон Р. Нравственная философия. - М.: АСТ, 2001.

талитет» в научное сообщество связано с именем французского этнолога и социоантрополога Л. Леви-Брюля. Ученый продолжил размышления Э. Дюркгейма о коллективном воображении, созданном им несколько раньше, чем он сам. В своей книге «Первобытная ментальность», основываясь на этнографических материалах жизни народов Африки, Австралии и Океании, он доказал, что определенные социокультурные структуры обладают коллективными типами мышления².

На сегодняшний день категория «менталитет» находится в аппарате понятий таких дисциплин, как культурология, психология, социология, философия, история, экономика, право. Существуют разные трактовки менталитета, так как его сущность, характеристики и основные функции изучаются различными представителями социальных и гуманитарных наук. Например, культурологи описывают менталитет как совокупность представлений, взглядов, общих для людей, живущих в определенный период и в конкретном регионе. Такое определение можно найти, в частности, в научной работе А. Гуревича³. Психологи, с другой стороны, называют менталитет архетипами массового бессознательного. Такой подход виден, например, в научной работе И. Дубовой⁴. Социологи определяют менталитет как понятие, выражающее социальные настроения и стереотипы, сформировавшиеся в определенный исторический период. Особенно часто это определение встречается в научных трудах А. П. Огурцова⁵.

В XX в. чрезвычайно усложнились научные и философские соображения, связанные с ментальностью. В частности, процессы, связанные с постсоветской средой, в целом обострение глобальных проблем к началу третьего тысячелетия, сложность геополитических процессов, универсальный характер большинства экологических, этнических, национальных и военных проблем породили потребность выражать ум, социальный характер, форму мышления самим понятием «менталитет» и анализировать его в связи с этим понятием.

Такая ситуация привела к большому наплыву исследований по проблеме ментальности в по-

следнее десятилетие прошлого века. Например, в книге Г. Хофштедта «Национальное государство как проявление формирования психической программы» рассматриваются вопросы, связанные с ролью ментальности в структуре национального государства⁶. В книге Т. В. Андриановой «Геополитика и культура» анализируется интегральная связь менталитета с культурой и глобализацией. В исследовании японского политолога А. Кавато анализируется связь менталитета с экономикой и политикой⁷.

Следует отметить, что разнообразие научных позиций, с одной стороны, затрудняет определение понятия. С другой стороны, это помогает сосредоточиться на как можно большем количестве аспектов вопроса при его исследовании. На наш взгляд, национальная ментальность – это духовный источник, побуждающий нацию к определенным действиям, детерминанта ее поведения, совокупность перцептивно-эмоциональных, рационально-когнитивных, мотивационных черт, общих для определенных этносов, формирующихся на основе своего исторического опыта.

В частности, особенности мировосприятия нации, образ мышления, ценности – все это выражается понятием «национальный менталитет». Национальный менталитет также отражает социально-эмоциональное состояние нации. Она формируется под влиянием различных объективных условий и субъективных факторов. В силу разнообразия условий жизни, исторического развития и факторов жизнедеятельности народов их менталитет также кардинально отличается друг от друга.

Например, люди разных национальностей по-разному относятся к одному и тому же событию. Так, если один народ реагирует на природные и социальные изменения в окружающей среде с энтузиазмом, воодушевлением, напряжением, нетерпимостью, то представители других народов будут проявлять терпение, выдержку, сдержанность, заботу, терпимость к тому же событию. Ученые уже признали, что первые перечисленные выше черты национального самосознания принадлежат народам Запада и Юга, а

² См.: Леви-Брюль Л. Первобытный менталитет. М.: Европейский дом, 2002.

³ См.: Гуревич, А. Ментальность // Опыт словаря нового мышления. – М., 1983.

⁴ См.: Ментальность россиян (специфика сознания больших групп населения России) // Под ред. И. Г. Дубова. – М.: Имидж-Контакт, 1997.

⁵ См.: Огурцов А. П. Российская ментальность: Материалы круглого стола // Вопросы философии, 1994, № 1.

⁶ См.: Харламова Т. В. Концепция «ментальных программ» как модель категоризации политического дискурса России // Известия Саратовского ун-та, 2012. Т. 12. Серия Филология. Журналистика. Вып. 1. – 69 с.

⁷ См.: Андрианова Т. В. Геополитика и культура. – М.: Директ-Медиа, 2014.

черты второй группы – народам Востока и Севера⁸.

Национальный менталитет выполняет важные функции в обществе. Во-первых, он имеет функцию, связанную с сохранением психики нации. Понятия «национальная психика» и «национальный дух» относятся к числу наиболее широко интерпретируемых категорий в мировой философии. Об этом свидетельствует большое количество научных источников по его определению и классификации⁹. В данном случае национальная психика представляет собой сложный социокультурный феномен, отражающий отношение нации к себе, к другим нациям, к миру. Это отношение обычно проявляется в виде различных культурных норм и социальных отношений. Национальный дух является источником культурной самобытности нации, силой, обеспечивающей культурную целостность и единство представителей нации.

Национальный менталитет был важным фактором сохранения психики нации. Потому что без крепкой исторической памяти, без социальных представлений прогрессивного характера, без общественного настроения в оптимистическом духе не может быть национального единства, национальной солидарности, национального самосознания, преемственности между разными поколениями нации. По мере укрепления исторической памяти, утверждения представлений о нации, способствующих общественному развитию, и глубокого укоренения чувства социального оптимизма будет подниматься дух нации.

Есть еще один аспект проблемы. Во-первых, национальный менталитет позволяет сохранить культурную самобытность нации. В обществе, где прочно укоренились его структурные элементы, национальная психика, национальная культура не будут подвергаться негативному влиянию других культур и контркультур, а национальные ценности не будут деградировать. Следовательно, эта функция национального менталитета особенно важна сегодня, когда усиливается негативное влияние процессов глобализации на национальную психику.

Во-вторых, национальный менталитет также выполняет функцию сохранения культурно-гно-

сеологических стереотипов нации. Как мы уже отмечали выше, в ходе исторического развития нации формируются знания, позволяющие ей жить в определенных природных и социальных условиях, и определяются технологии формирования и усвоения этих знаний.

Если указанные знания принимают форму специфического национального опыта, то технологии их формирования и усвоения создают культурно-гносеологические стереотипы. Но эти стереотипы также могут исчезнуть под воздействием различных исторических и социальных факторов. Например, в Древнем Египте на протяжении тысячелетий делались невиданные изобретения и открытия, что привело к бурному развитию естествознания. Однако крушение культурно-гносеологических стереотипов, служащих их формированию и усвоению под влиянием объективных и субъективных социально-исторических факторов, помешало большинству этих открытий.

Национальный менталитет допускает сохранение подобных культурно-гносеологических стереотипов. В результате благодаря ему народный опыт, культурно-гносеологические стереотипы о его формировании передаются от предков к поколениям.

В-третьих, национальный менталитет служит ориентиром представителей нации к единой цели. Содержащиеся в нем национальные потребности и интересы, идеалы и идеи, как мы уже отмечали, побуждают представителей нации к совместной работе для достижения конкретной цели. Вот почему национальный менталитет можно оценивать, с одной стороны, как выражение национального самосознания, а с другой стороны, как источник национального бытия и солидарности.

Собственно говоря, национальная ментальность – это духовный источник, побуждающий нацию к определенным действиям, детерминанта ее поведения, совокупность перцептивно-эмоциональных, рационально-когнитивных, мотивационных черт, общих для определенных этносов, формирующихся на основе своего исторического опыта. Национальный менталитет выполняет функции сохранения психики нации, сохранения культурно-гносеологических стереотипов нации, направления представителей нации к общей цели.

⁸ Хоназаров Қ. Миллий менталитет-тараққийёт омили // Тошкент: Мулоқот, 2000. №3. 3-6.

⁹ См.: Вундт В. Проблемы психологии народов // Тексты по истории социологии XIX–XX веков. Хрестоматия. – М., 1994; Гегель Г. Философия духа. Соч. Т.3. – М., 1977; Гердер И. Г. Идеи к философии истории человечества. – М., 1977; Кант И. Критика чистого разума. – М., 1994; Лебон Г. Психология народов и масс. – СПб., 1995; Лацарус М., Штейнваль Г. Мысли о народной психологии // Философские записки. Вып. I. – Воронеж, 1864; Монтескье Ш. О духе законов. – М., 1955; Юм Д. Соч. Т.2. О национальных характерах. – М., 1966.

ПРАВО НА БЕСПЛАТНУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ: МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Doi: 10.54952/DHR.2022.34.61.008



Фотима ИСМАИЛОВА,
судья уголовного суда
Юнусабадского района г.Ташкента,
независимый соискатель
Высшей школы судей

Аннотация. В статье дается сравнительно-правовое исследование закрепления права на бесплатную юридическую помощь в международных договорах и законодательства ряда стран. Также проводится сравнительный анализ закрепления указанного права в законодательстве Республики Узбекистан.

Ключевые слова: юридическая помощь, «pro bono», международные договоры, конституция, права человека.

Аннотация. Мақолада бир қатор мамлакатларнинг қонунчилигида ва халқаро шартномаларда қайд этилган бепул юридик ёрдам олиш ҳуқуқи бўйича қиёсий-ҳуқуқий тадқиқотлар баён этилган. Шунингдек ушбу ҳуқуқни Ўзбекистон Республикаси қонунчилигида мустақамлашнинг қиёсий таҳлили амалга оширилган.

Калит сўзлар: юридик ёрдам, «pro bono», халқаро шартномалар, конституция, инсон ҳуқуқлари.

Annotation. The article provides a comparative legal study of implementation the right to free legal assistance in international treaties and the legislation of a number of countries. The comparative analysis is also made of the consolidation of this right in the legislation of the Republic of Uzbekistan.

Key words: legal aid, pro bono, international treaties, constitution, human rights.

В Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 гг. в Цели 19 предусмотрено «расширение масштаба оказания бесплатной юридической помощи, обеспечение беспрепятственного использования услуг нотариата и органов записи актов гражданского состояния, в том числе дистанционно и на основе принципа «единое окно»¹.

Международные организации в лице ООН, ОБСЕ, Совета Европы и других отмечают важ-

ность соблюдения и уважения прав человека, в частности обеспечения доступа к правосудию, квалифицированной «юридической помощи». Следует отметить, что «юридическая помощь» в различных формулировках («право на юридическую помощь», «право на помощь адвоката», «право иметь защитника» и др.) получила закрепление в той или иной форме в международно-правовых документах, конституциях и законодательствах государств, а также рекомен-

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 28.01.2022 г. №УП-60 «О стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы»

дациях международных органов по правам человека².

Генеральная Ассамблея ООН недавно приняла первый в мире международный документ, посвященный предоставлению юридической помощи. Принципы и руководящие положения ООН, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия («Принципы и руководящие положения ООН») были утверждены 20 декабря 2012 г. В этом документе вводятся глобальные стандарты юридической помощи, а государства приглашаются принять и укрепить меры по обеспечению того, чтобы эффективная юридическая помощь предоставлялась во всем мире:

«Признавая, что юридическая помощь является важнейшим элементом функционирования системы уголовного правосудия, основывающейся на принципе верховенства права, и что она является основой для реализации других прав, включая право на справедливое судебное разбирательство, необходимым условием осуществления этих прав и важной гарантией, обеспечивающей основополагающую справедливость процесса уголовного правосудия и доверие к нему общества, государства должны гарантировать право на юридическую помощь в своих национальных правовых системах на самом высоком уровне, в том числе, если это применимо, в конституции»³.

Международно-правовые нормы содержат нормы, связанные с оказанием бесплатной юридической помощи подозреваемому, обвиняемому, т. е. в виде представительства по уголовным делам. В ст. 11 Всеобщей Декларации прав человека от 10 декабря 1948 г. провозглашается, что каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет

установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.

В дальнейшем норма, предусматривающая возможность оказания «pro bono», получила развитие в Международном пакте «О гражданских и политических правах» от 16 декабря 1966 г., ст. 14 которого закрепляет, что каждый имеет право при рассмотрении любого предъявленного ему обвинения, как минимум, на следующие гарантии на основе полного равенства:

— быть судимым в его присутствии и защищать себя лично или через посредство выбранного им защитника;

— если он не имеет защитника, быть уведомленным об этом праве и иметь назначенного ему защитника в любом случае, когда интересы правосудия того требуют, безвозмездно для него в любом таком случае, когда у него нет достаточных средств для оплаты этого защитника.

Дальнейшую детализацию эти международные нормы получили в «Основных принципах относительно роли адвокатов», принятых Восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и одобренных 45-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН.

Для всех современных развитых государств для любого государства на сегодняшний день важным является вопрос о том, каким образом решить проблему доступа населения к бесплатной юридической помощи. Оказание бесплатной юридической помощи организовано в соответствии с разными моделями. Важно обратить внимание на то, что большая часть правовых систем мира имеет долгую историю формирования и развития института оказания бесплатной юридической помощи тем слоям населения, которые являлись необеспеченными⁴.

² См., например: ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах; ст. 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод; ст. 8 Американской конвенции о правах человека; ст. 7 Африканской хартии прав человека и народов; ст. 16 Арабской хартии прав человека; ст. 6 Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека; Основные принципы ООН, касающиеся роли юристов; Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия; Минимальные стандартные правила обращения с заключенными и др.

³ Принципы и руководящие положения ООН, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, 3 октября 2012 г., UN Doc. A/C.3/67/L.6.

⁴ Борисова К. А. Право на квалифицированную юридическую помощь в некоторых зарубежных странах // Молодой ученый. — 2020. — № 45 (335). — С. 69-71. — URL: <https://moluch.ru/archive/335/74805/> (дата обращения: 31.01.2022).

Важное значение имеет закрепление норм о праве на квалифицированную юридическую помощь в конституциях и законах государств, а также в решениях судебных органов. Зарубежный опыт показывает, что оказание бесплатной юридической помощи и закрепление данного института имеет свои отличительные черты в зависимости от правовой системы и ее особенностей, а также исторических и иных факторов. Так, например, в США регулирование вопросов частной юридической практики ведется не на федеральном уровне, а на уровне штатов. Норма Конституции США, которая посвящена оказанию юридической помощи гражданам, содержится в Шестой поправке, составной части Билля о правах (первые 10 поправок к Конституции США).

В ч. 1 ст. 18 Основного закона (Конституции) Королевства Нидерландов, принятой 24 августа 1815 г. (в редакции Закона от 3 июня 1987 г.), содержится право каждого иметь юридического представителя в судебном и административном процессе. В ч. 2 этой же статьи говорится о том, что нормы, касающиеся предоставления юридической помощи лицам, обладающим ограниченными средствами к существованию, устанавливаются Законом о юридической помощи. В то же время, данное право закреплено и в Конституции Лихтенштейна 1921 г.

В новейших конституциях, принятых в последней четверти XX в. и XXI в., с учетом международного опыта право на юридическую помощь регулируется более конкретно. Так, данное право нашло своё закрепление в Конституциях Республики Беларусь, Украины, Эстонии, Словении, Польши, Румынии, Литвы, Казахстана, Болгарии, Латвии и некоторых других стран. В каждой из Конституций имеется свой подход к закреплению права на юридическую помощь, в некоторых конституциях данному праву посвящены статьи, в некоторых – целые главы. Так, согласно ст. 48 Конституции Российской Федерации каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъ-

явления обвинения. Каждому гражданину также гарантируется право на получение квалифицированной правовой помощи, а в случаях, предусмотренных законом, подобная помощь должна оказываться бесплатно. В 2011 г. был принят закон № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», регулирующий систему оказания бесплатной юридической помощи.

Сегодня право на юридическую помощь – одна из основных конституционных гарантий, являющаяся элементом более общего права на правосудие. Факт закрепления права на юридическую помощь в Конституции делает это право основным, конституционным, подлежащим конституционному регулированию и конкретизации в других отраслях права, главным образом материального гражданского, уголовного и процессуального.

Таким образом, конституционное право на квалифицированную юридическую помощь входит в правовой институт основных прав и свобод человека и гражданина, который лежит в основе правового статуса личности. Поэтому право на получение квалифицированной юридической помощи в числе других основных прав и свобод составляет основу правового статуса личности и как конституционное право обладает наивысшей юридической силой и подлежит повышенной защите.

Особенность закрепления права личности на квалифицированную юридическую помощь в том, что это закрепление проведено материальной конституционной нормой. Эта особенность вытекает из общего характера конституционного регулирования основных прав и свобод человека и гражданина. Процессуальные нормы института прав и свобод, включая право на получение квалифицированной юридической помощи, содержатся в гражданском процессуальном, уголовном процессуальном, административном и иных отраслях права.

В соответствии со ст. 116 Конституции Республики Узбекистан право на профессиональную юридическую помощь гарантируется на любой стадии следствия и судопроизводства. Закон Республики Узбекистан от 02.09.2019 г.

«О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» в статье гарантируется, что лицо, если считает, что оно подверглось прямой или косвенной дискриминации по признаку пола, имеет право обратиться в уполномоченные органы или суд. При этом с лица, подвергшегося прямой или косвенной дискриминации по признаку пола, не взимается государственная пошлина. Более того, при рассмотрении в судах дел о нарушении равноправия женщин и мужчин оплата юридических услуг, оказываемых со стороны адвокатов, покрывается по их желанию за счет государства.

Реформы судебной-правовой сферы направлены на достижение независимости судов и обеспечение защиты интересов граждан в судах. В настоящее время идет работа по разработке проектов новых редакций Уголовного, Уголовно-процессуального, Гражданского процессуального, Гражданского кодексов. Разработан проект Концепции развития института адвокатуры для приведения в соответствие с международными стандартами институциональных основ деятельности адвокатуры и процессуальных прав адвокатов.

В рамках судебной-правовой реформы для обеспечения справедливости, открытости и прозрачности при рассмотрении дел в судах внедрена система «Электронное правосудие».

Приняты меры по расширению системы оказания бесплатной юридической помощи населению, возможностей правовой информационной системы «Advice.uz», а также поддержки негосударственной некоммерческой организации «Мадад», предоставляющей гражданам бесплатные юридические консультации.

В рамках Национальной стратегии по правам человека разработан проект Закона «О бесплатной юридической помощи», принятие которого позволит увеличить доступ населения к юридическим услугам. Представляется целесообразным включить в проект Закона «О бесплатной юридической помощи» положения о том, что адвокат и его профессиональная деятельность находятся под защитой государства, что государство должно выступать гарантом конституционного права на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи.

Анализ конституционно-правового регулирования права на квалифицированную юридическую помощь в зарубежных странах, а также международных стандартов позволяет сделать предложение о дополнении Конституции Республики Узбекистан нормами о праве каждого на бесплатную юридическую помощь, а также о самостоятельности и независимости института адвокатуры.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В 2021 г.

Основные направления деятельности

В результате последовательных широкомасштабных реформ создаются необходимые политико-правовые, социально-экономические и научно-просветительские основы формирования Нового Узбекистана, в том числе, принимаются необходимые меры для реализации Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека.

Впервые в истории Узбекистан был избран членом Совета по правам человека Организации Объединенных Наций, и Президент страны Шавкат Мирзиёев в выступлении на 46-й сессии этой авторитетной международной организации озвучил следующие инициативы:

- кардинально повысить роль женщин в общественной, политической и деловой жизни страны;
- провести под эгидой ООН Всемирную конференцию по правам молодежи;
- представить проект Конвенции о правах молодежи на десятом форуме Экономического и социального совета ООН;
- внести на рассмотрение вопрос об учреждении института Специального докладчика по правам молодежи;
- обеспечить права лиц с особыми потребностями;
- провести Глобальный форум, посвященный 10-летию Декларации ООН об образовании и подготовке в области прав человека;
- принять решительные меры по сокращению числа лиц без гражданства;
- развивать институты гражданского общества и поддерживать свободу слова;
- внедрить превентивный механизм по предупреждению пыток.

Создана Парламентская комиссия по выполнению международных обязательств области прав человека. Для приведения национального законодательства и правовой практики Республики Узбекистан в соответствие с международными стандартами ратифицированы Конвенция ООН о правах инвалидов и Конвенция Международной организации труда об основах, содействующих безопасности и гигиене труда.

Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы

гарантий прав ребенка», постановления Президента Узбекистана «О дополнительных мерах по реабилитации женщин, пострадавших от насилия» и «О дополнительных мерах по совершенствованию системы выявления и предупреждения случаев пыток» направлены на совершенствование законодательной основы прав и свобод человека.

В рамках реализации «дорожной карты» Национальной стратегии по правам человека совместно с Управлениями Верховных комиссаров по правам человека и по вопросам беженцев, ПРООН и Координатором проекта ОБСЕ в Узбекистане проведено повышение квалификации свыше 500 руководителей и сотрудников правоохранительных органов.

В рамках «дорожной карты» членства Республики Узбекистан в Совете по правам человека ООН на 2021–2023 гг. принята инициированная Узбекистаном резолюция Совета по правам человека ООН о ликвидации последствий пандемии COVID-19 на права молодежи.

В этих масштабных планах, получивших название Стратегия развития, предусматривается возвышение ценности человека и дальнейшее развитие свободного гражданского общества. В частности, намечено повышение ответственности органов управления за решение территориальных вопросов на основе принципа «Государство – на службе человека», создание дополнительных условий для развития предпринимательства, приведение системы образования в соответствие с современными требованиями, повышение заработной платы талантливым учителям и врачам, организация первичной медицинской помощи по принципу «один шаг».

Развитие сотрудничества с международными и региональными структурами в сфере защиты прав человека

В Национальной стратегии по правам человека в целях усиления гарантий обеспечения личных, политических, социальных, культурных прав и свобод человека определены задачи по развитию сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, международными и региональными организациями по защите прав человека. Центр в 2021 г. расширял и углублял международное и региональное сотруд-

ничество в данном направлении. В частности, совместно с ООН, Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане были проведены общенациональные консультации по реализации в стране положений

Конвенции ООН о правах инвалидов. В результате Республика Узбекистан ратифицировала Конвенцию ООН о правах инвалидов, а также приняла Закон «О правах лиц с инвалидностью».

В минувшем году Национальным центром были проведены следующие мероприятия с международными и региональными организациями:

- Парламентский форум на тему «Роль парламента в защите и продвижении прав человека» – совместно с Межпарламентским союзом, Региональным офисом Управления Верховного комиссара ООН по правам человека по Центральной Азии и Программой развития ООН в Узбекистане;
- международная конференция на тему «Образование в сфере прав человека: международный опыт и национальная практика» – совместно с Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане и Региональным офисом Управления Верховного комиссара по правам человека по Центральной Азии;
- «круглый стол» на тему «Грацские рекомендации о доступе к правосудию и национальных меньшинствах в Узбекистане» – совместно с Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане и офисом Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств;
- семинар на тему «Международные правовые стандарты по защите беженцев. Обязательства после ратификации Конвенции о статусе беженцев» – совместно с Агентством по делам беженцев ООН;
- тренинг «Международные обязательства Республики Узбекистан по исполнению международных договоров ООН по правам человека и рассмотрение существующих национальных механизмов по подготовке национальных докладов и последующей деятельности» – совместно с Управлением Верховного Комиссара ООН по Центральной Азии и Программой развития ООН в Узбекистане;
- учебный курс «Борьба против пыток: международная практика и национальный опыт» – совместно с Центральноазиатскими территориальными отделениями Управления по наркотикам и преступлениям ООН и Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека и др.

Директор Национального центра по правам человека А. Саидов обсудил с директором Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека Маттео Мекаччи вопросы развития и углубления сотрудничества.

Директор Национального центра также провел переговоры с:

- Генеральным секретарем Межпарламентского союза Мартином Чунгонгом;
- региональным представителем Управления Верховного комиссара ООН по правам человека по Центральной Азии Ришардом Комендой;
- специальным докладчиком Совета ООН по правам человека по вопросам поощрения и защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом Ф. Ни Аолайн и др.

12–13 августа 2021 г. в Ташкенте проведена Всемирная конференция по правам молодежи «При-

влечение молодежи в глобальное действие». По ее итогам принята Ташкентская декларация молодежи.

Совершенствование законотворческой деятельности как важное условие реализации прав и свобод человека

Одной из важных задач Национального центра является активное участие в совершенствовании законодательства и практики правоприменения с учетом обязательств Республики Узбекистана в области прав человека и рекомендаций уставных органов ООН и международных договоров.

Центром разработаны следующих альтернативные проекты законов:

- «О социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- «О бесплатной юридической помощи»;

– «О равном обращении и недискриминации».

Национальный центр в прошлом году подготовил дополнения и изменения в следующие проекты кодексов и законов, а также действующие законодательные акты:

- Кодекс здравоохранения;
- Кодекс о негосударственных некоммерческих организациях;
- Экологический кодекс;
- Гражданский кодекс (новая редакция);
- Трудовой кодекс (новая редакция);
- Уголовный кодекс (новая редакция);
- Уголовно-исполнительный кодекс (новая редакция);
- Уголовно-процессуальный кодекс (новая редакция);
- Кодекс об административной ответственности (новая редакция);
- Жилищный кодекс (новая редакция);
- Конституционный закон «О Конституционном суде Республики Узбекистан» (новая редакция);
- Конституционный закон «О чрезвычайном положении» (новая редакция);
- закон «Об образовании» (новая редакция);
- закон «О борьбе против торговли людьми» (новая редакция);
- закон «О занятости» (новая редакция);
- закон «О свободе совести и религиозных организациях» (новая редакция);
- закон «О правах лиц с инвалидностью» (новая редакция);
- закон «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Узбекистан»;
- закон «О внесении изменений и дополнений в Избирательный кодекс Республики Узбекистан»;
- закон «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Республики Узбекистан в связи с дальнейшим совершенствованием системы обеспечения гарантий прав ребенка».

Кроме того, в рамках реализации мер, предусмотренных в Национальной стратегии, подготовлены рекомендации и предложения к проектам четырех законов Республики Узбекистан, двух указов и двух постановлений Президента, девяти постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Узбекистана.

Взаимодействие с государственными органами управления и институтами гражданского общества в области прав человека

Национальный центр в целях обеспечения прав, свобод и законных интересов человека в нашей стране взаимодействует с органами государственного управления и институтами гражданского общества. Установлены прочные связи сотрудничества с Гене-

ральной прокуратурой, Министерством внутренних дел, Конституционным судом, Верховным судом Республики Узбекистан, другими министерствами и ведомствами, Комитетом женщин, Союзом молодежи, организациями гражданского общества.

Центр совместно с Министерством внутренних дел и Генеральной прокуратурой провел семинары-тренинги на темы «Борьба против пыток: международная практика и национальный опыт» и «Сбор и представление данных в области торговли людьми».

Также организованы «круглые столы», посвященные содержанию и значению Конституционного закона «О Конституционном суде Республики Узбекистан», «Женщины, мир и безопасность, а также их взаимосвязь с правами человека и устойчивым развитием» с Комиссией по обеспечению гендерного равенства, Институтом государства и права Академии наук.

Мероприятие с участием Министерства занятости было посвящено теме «Влияние пандемии COVID-19 на движение по защите прав мигрантов». В рамках специального учебного модуля «Достоинство человека – высшая ценность» проводилось обучение руководящих работников судебных и правоохранительных органов на тему «Вопросы защиты прав зарубежных граждан, лиц без гражданства, мигрантов, жертв торговли людьми и принудительного труда в Республике Узбекистан».

Обращения граждан и юридических лиц в Национальный центр по правам человека

Отдел по связям с общественностью Национального центра по правам человека осуществляет прием граждан, изучает поступившие письменные обращения от физических и юридических лиц, принимает необходимые меры для защиты их прав, свобод и законных интересов.

В 2021 г. в Центр поступило 1 386 обращений граждан, что на 14 обращений меньше, чем в 2020 г. 379 обращений поступили во время приема граждан и 892 – через средства связи. В числе этих обращений 1 007 заявлений, 267 жалоб и 2 предложения. Анализ обращений граждан позволяет выявить:

- какие права граждан наиболее часто подвергаются ограничению или нарушению;
- в какие государственные органы обращаются граждане, но не получают мотивированного ответа на свои жалобы;
- каковы причины и условия, способствующие нарушениям прав граждан.

596 обращений относятся к личным правам, 561 – к сфере социально-экономических прав, 85 – к политическим правам и 33 – к сфере культурных прав.

Больше всего обращений поступило от граждан, проживающих в городе Ташкенте – 319; а также из

Кашкадарьинской – 270, Ташкентской – 218 и Самаркандской областей – 95.

По сравнению с 2020 г., наблюдалось снижение количества обращений от населения Андижанской, Джизакской, Самаркандской, Ферганской областей и города Ташкента. Увеличилось количество обращений из Республики Каракалпакстан, Бухарской, Кашкадарьинской, Наманганской, Сырдарьинской, Ташкентской и Хорезмской областей.

Из обращений, рассмотренных Центром, 298 относятся к действиям должностных лиц дознания и предварительного расследования, 237 – других государственных ведомств, учреждений и организаций, 230 – к решениям и действиям должностных лиц, а также 77 – исполнению судебных решений.

1 276 обращений были отправлены на места для проверки и принятия необходимых мер. По 198 обращениям гражданам даны разъяснения.

В результате мер, принятых Национальным центром по правам человека, по 64 обращениям восстановлены нарушенные права граждан, по 94 – им оказано содействие в реализации законных прав и интересов, по 198 – даны консультации о способах решения возникших проблем.

Доводы 186 жалоб не подтвердились.

Кроме того, даны более 2 тыс. юридических консультаций по телефонным обращениям граждан.

Информационно-просветительская и издательская деятельность в сфере прав человека

Национальным центром по правам человека в 2021 г. на государственном языке изданы сборники «Узбекистан в Совете по правам человека ООН (отзывы мировой общественности и граждан Узбекистана на выступление Президента Республики Узбекистан Ш. М. Мирзиёева на 46-й сессии Совета по правам человека ООН)» и «Свобода слова, мнения и информации: международно-правовые основы».

В нашей стране впервые изданы шрифтом Брайля тексты Конституции Республики Узбекистан и За-

кона «О правах лиц с инвалидностью».

Совместно с офисом Постоянного координатора ООН в Узбекистане и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев переведены на государственный язык, изданы и проведены презентации изданий «Конвенция ООН 1961 года о сокращении безгражданства», «Успешная практика предотвращения и сокращения безгражданства в законах о гражданстве. Руководство для парламентариев, № 29» и, совместно с Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств, «Грацские рекомендации о доступе к правосудию и национальных меньшинствах и Пояснительная записка».

Национальным центром в прошлом году были проведены конференции, семинары, «круглые столы» о широкомасштабных реформах, проводимых в стране, реализации национальных планов действий («дорожных карт»), Национальной стратегии по правам человека, рекомендаций международных организаций по правам человека, защите политических, социальных, экономических, культурных прав, свобод и законных интересов человека, повышении правовой культуры граждан, роли и статуса женщин и молодежи. Эти же темы широко освещались официальным веб-сайтом Национального центра по правам человека и на страницах журнала «Демократизация и права человека».

В прошлом году номера издания Национального центра – журнала «Демократизация и права человека» – были посвящены Году поддержки молодежи и укрепления здоровья населения, 30-летию независимости Республики Узбекистан, выборам Президента Республики Узбекистан, а также 29-летию Конституции Республики Узбекистан и 25-летию создания Национального центра по правам человека.

Подготовлен проект веб-сайта журнала «Демократизация и права человека» и начала функционировать официальная электронная почта домена journal@nhrc.uz. Кроме того, в веб-сайте размещен архив – все номера журнала с 1999 по 2021 г.

КОНФЕРЕНЦИИ. СЕМИНАРЫ. ПРЕЗЕНТАЦИИ

ОБРАЗОВАНИЕ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ И НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРАКТИКА



10–11 декабря 2021 г. по инициативе Национального центра по правам человека проведена международная конференция на тему «Образование в сфере прав человека: международный опыт и национальная практика». Мероприятие организовано совместно с Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане и Региональным офисом Управления Верховного комиссара по правам человека по Центральной Азии.

Конференция была приурочена к Международному дню прав человека, 25-летию Национального центра Республики Узбекистан по правам человека и 10-летию принятия Декларации ООН об образовании и подготовке в области прав человека.

В конференции, проведенной офлайн и онлайн формате, приняли участие руководители и специалисты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Агентства по

делам молодежи, Палаты адвокатов, Ассоциации инвалидов, Центра по поддержке гражданских инициатив, профессорско-преподавательский состав Университета мировой экономики и дипломатии, Ташкентского юридического университета, а также главы и эксперты международных партнеров – Управления Верховного комиссара по правам человека ООН, организаций системы ООН, Межпарламентского Союза, Международной организации труда, Международной организации миграции, ЮНЕСКО, USAID, ОБСЕ, Европейского Совета, Общественной палаты Великобритании, Агентства по международному сотрудничеству и развитию, фондов им. Конрада Аденауэра и им. Фридриха Эберта.

На конференции обсуждены результаты реализации Декларации ООН об образовании и подготовке в области прав человека, а также Все-



мирной программы образования в области прав человека. С докладами выступили председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Танзила Нарбаева, первый заместитель спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, директор Национального центра по правам человека Акмал Саидов, Генеральный секретарь Межпарламентского союза Мартин Чунгонг, Верховный комиссар ООН по правам человека Мишель Бачелет, заместитель Генерального директора ЮНЕСКО по социальным и гуманитарным наукам Габриэла Рамос и др.

Участникам конференции был представлен проект Национальной образовательной программы в области прав человека. Эксперты подробно

проанализировали отечественную практику создания образовательного консорциума и зарубежный опыт в этой сфере. В трех секционных заседаниях рассмотрены вопросы повышения осведомленности молодежи о правах человека, совершенствования системы подготовки педагогических кадров в области прав человека, усиления активности институтов гражданского общества в этой сфере.

В рамках конференции лицам и организациям, внесшим значительный вклад в защиту прав и свобод человека в Узбекистане, вручены нагрудные знаки «За защиту прав человека». Также проведено награждение победителей республиканского конкурса «Цифровое поколение. Образование в области прав человека во время пандемии COVID-19».

ОБЛАДАТЕЛИ ЗНАКА «ЗА ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА» ЗА 2021 г.

За практический вклад в работу в области прав человека, деятельность в неправительственных организациях в данной сфере, защиту прав женщин и детей, образование и исследования в области прав человека, защиту экологических прав, а также за развитие международного сотрудничества в области прав человека ряд соотечественников, отечественных организаций, а также представителей международных организаций награждены нагрудным знаком «За защиту прав человека» за 2021 г., в том числе:

I. За практическую работу в области защиты прав человека:

- **Нормурадов Муродулла Тогаевич** – региональный представитель Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмана) по Кашкадарьинской области;
- **Касимов Дилмурод Султанмуратович** – Уполномоченный при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства.

II. За деятельность неправительственных организаций в области защиты прав человека:

- **Ассоциация инвалидов Узбекистана**;
- **Мухамедова Зебинисо Ибрагимовна** – заведующая Бухарским областным отделением Палаты адвокатов Республики Узбекистан.

III. За вклад в защиту прав женщин и детей:

- **Юсупова Инкилоб Турсуновна** – председатель Ассоциации поддержки детей и семей;
- **Рената Винтер** – член Комитета ООН по правам ребенка (2013–2020).

IV. За информационно-просветительскую деятельность в сфере прав человека:

- **Наджмиддинова Ферузахон Муродулла кызы** – журналист интернет-издания «Qalampir.uz»;
- **Норматов Фарход Башбекович** – главный редактор газеты «Зеркало правосудия».

V. За деятельность в сфере образования и исследований в области прав человека:

- **Федотов Михаил Александрович** – профессор права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (Россия), бывший председатель Совета по развитию гражданского общества и правам человека при Президенте Российской Федерации;
- **Мукимов Зиёдулла Юсупович** – профессор юридического факультета Самаркандского государственного университета, доктор юридических наук.

VI. За вклад в защиту экологических прав:

- **Экологический ресурсный центр «Эко-мактаб»**;
- **Косимова Наргиз Суннат кызы** – доцент кафедры СМИ и коммуникаций Узбекского государственного университета мировых языков, экологический журналист.

VII. За вклад в развитие международного сотрудничества в области прав человека:

- **Томас Кунце** – глава регионального офиса Фонда им. Конрада Аденауэра в России;
- **Элизабет Кларк** – заместитель директора Международного центра изучения права и религии, Университет Бригама Янга, США;
- **Абашидзе Аслан Хусейнович** – вице-председатель Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам, заведующий кафедрой международного права РУДН, профессор, доктор юридических наук;
- **Абдурахманов Каландар** – директор филиала РЭУ им. Г. В. Плеханова в г. Ташкенте, доктор экономических наук, академик.

Отметим, что Нагрудный знак «За защиту прав человека» учрежден указом Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан в области прав человека».

ВСТРЕЧА С ПОСЛАМИ УЗБЕКИСТАНА ЗА РУБЕЖОМ

21 декабря 2021 г. в Национальном центре Республики Узбекистан по правам человека состоялась встреча с главами дипломатических представительств нашей страны за рубежом.

Перед участниками встречи выступили первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, директор Национального центра по правам человека Акмал Саидов и первый заместитель министра иностранных дел Республики Узбекистан Фарход Арзиев.

В ходе обсуждения докладов особое внимание было уделено содержанию проводимых реформ в сфере развития прав человека в Узбекистане, а также вопросу регулярного информирования общественности о значительных достижениях в этой сфере. Подчеркнута роль посольств нашей страны

в интерпретации и продвижении политики в области прав человека Нового Узбекистана как уникальной региональной и международной модели.

В завершение мероприятия отмечена важная роль дипломатических представительств в эффективном сотрудничестве Узбекистана в реализации международных инициатив в области прав человека, защите прав и законных интересов наших соотечественников за рубежом, развитии правозащитных отношений с зарубежными странами.

В связи с этим Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека поблагодарил глав дипломатических миссий Узбекистана в США, Австрии, Бельгии, Великобритании, Малайзии, Польше, России, а также в ООН в Женеве и ЮНЕСКО.

УЧЕБНЫЙ КУРС ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ПЫТОК

Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека во исполнение Постановления Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по совершенствованию системы выявления и предупреждения случаев пыток» организован учебный курс на тему «Борьба против пыток: международная практика и национальный опыт».

Занятия проводятся в сотрудничестве с Министерством внутренних дел, Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан, Региональным представительством в Центральной Азии Управления ООН по наркотикам и преступности, Региональным отделением Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека по Центральной Азии.

В учебном курсе приняли участие ответственные работники центрального аппарата Министерства внутренних дел, профессорско-преподава-

тельский состав Академии МВД, Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан, эксперты Регионального представительства в Центральной Азии Управления ООН по наркотикам и преступности, Регионального отделения Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека по Центральной Азии, сотрудники Департамента исполнения наказания при МВД, управлений внутренних дел, органов прокуратуры и учреждений исполнения наказания Ферганской и Ташкентской областей.

Учебный курс направлен на дальнейшее повышение знаний и практики соответствующих ответственных работников о национальных превентивных механизмах по предупреждению применения пыток с учетом Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека, рекомендаций уставных органов и договорных комитетов ООН.

«БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ — НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ ДЛЯ ПОЛНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ ВСЕХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ»

6–7 января 2022 г. в столице Пакистана Исламабаде состоялся Седьмой международный семинар Независимой постоянной комиссии по правам человека Организации исламского сотрудничества (ОИС) на тему «Борьба с коррупцией – необходимое условие для полной реализации всех прав человека и устойчивого развития». В работе международного семинара приняли участие более 200 участников – члены парламента и правительства Пакистана, руководители национальных институтов по правам человека, представители МИД государств-членов и государств-наблюдателей ОИС, УВКПЧ ООН и международных организаций, а также академического сообщества и институтов гражданского общества.

Целью этого мероприятия было определение влияния коррупции на осуществление прав человека и реализацию Целей устойчивого развития на разных уровнях, обсуждение антикоррупционных мер, в том числе в областях управления, предоставления государственных услуг, обеспечение прав человека при борьбе с коррупцией, обмен передовым опытом, национальной стратегией и мерами по созданию эффективных моделей противодействия коррупции, принятие Исламабадской декларации по коррупции и правам человека.

К участникам семинара через видео обратилась Верховный комиссар ООН по правам человека Мишель Бачелет. В ходе пленарных заседаний выступили вице-председатель Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам Аслан

Абашидзе, руководители Организации исламского сотрудничества, глава МИД Пакистана Шах Махмуд Курейши, представители УВКПЧ, ПРООН, Пакистана, Узбекистана, Иордании, Турции, Саудовской Аравии, Палестины и других стран.

Первый заместитель директора Национального центра Республики Узбекистан по правам человека М. Тиллабаев довел до сведения участников информацию о реализуемых в Узбекистане антикоррупционных мерах, в частности, создании законодательной и институциональной базы, деятельности Национального совета по противодействию коррупции, реализации проекта «Сфера без коррупции» в системах образования, здравоохранения и строительства.

Представитель Узбекистана внес предложения о включении в представленный проект Декларации положений о необходимости совершенствования правовых механизмов в борьбе с коррупцией в рамках ОИС, активном сотрудничестве с национальными институтами по правам человека и институтами гражданского общества, а также поощрении информационно-образовательных кампаний в этой сфере.

На семинаре по итогам обсуждения принята Исламабадская декларация по коррупции и правам человека, призывающая все государства принять действенное антикоррупционное законодательство и активизировать усилия по борьбе с несправедливостью и другими негативными последствиями коррупции.

ОБСУЖДЕН НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

В Олий Мажлисе Узбекистана состоялось заседание Парламентской комиссии по соблюдению международных обязательств Республики Узбекистан в области прав человека и Комитета по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан. Обсуждены шестой периодический национальный доклад о реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, доклад членов делегации правительства о результатах рассмотрения третьего периодического доклада о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, а также заслушаны отчеты Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмана) и Детского омбудсмана о деятельности в 2021 г.

В мероприятии приняли участие сотрудники Национального центра Республики Узбекистан по правам человека, Кабинета Министров, Генеральной прокуратуры, министерств юстиции, внутренних дел, народного образования, дошкольного образования, по поддержке махалли и семьи. Было отмечено, что парламент впервые ввел практику обсуждения национальных докладов Республики Узбекистан о выполнении международных обязательств в области прав человека.

Как отметил в своем докладе первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса, председатель Парламентской комиссии А. Саидов, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин была принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 18 декабря

1979 г. Наша страна присоединилась к ней в соответствии с постановлением Олий Мажлиса от 6 мая 1995 г.

2 сентября 2019 г. был принят Закон «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин», в котором впервые закреплены понятия «прямая дискриминация по признаку пола» и «косвенная дискриминация по признаку пола». В соответствии с этим законом в сферу законотворчества введена обязательная гендерно-правовая экспертиза нормативных правовых актов, определены основные направления государственной политики, полномочия Кабинета Министров, Комиссии по вопросам обеспечения гендерного равенства, обозначены компетенции уполномоченных органов и других государственных органов, институтов гражданского общества по предотвращению и недопущению дискриминации в отношении женщин в различных сферах.

На заседании рассмотрена проделанная работа по обеспечению качества представления национального доклада Республики Узбекистан, затронуты вопросы эффективного освещения проводимых в стране мероприятий по обеспечению экономических, социальных и культурных прав, предоставления точной, емкой информации о масштабах и сути реформ.

На мероприятии также обсуждался третий периодический национальный доклад о выполнении требований Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах в Республике Узбекистан, который будет рассмотрен Комитетом ООН по экономическим, социальным и культурным правам.

ГЛОБАЛЬНЫЙ САММИТ ПО ПРОБЛЕМАМ ИНВАЛИДНОСТИ

16–17 февраля 2022 г. проведен второй Глобальный саммит по проблемам инвалидности. Из-за пандемии коронавируса двухдневный саммит прошел в онлайн-формате

Мероприятие было организовано правительствами Норвегии и Ганы, Международным альянсом инвалидов. В нем приняли участие лидеры государств, руководители международных организаций, представители профильных министерств и ведомств,

частного сектора, активисты гражданского общества.

В Глобальном саммите принял участие и выступил с докладом первый заместитель спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан Акмал Саидов.

Участники саммита обсудили перспективы реализации требований инклюзивного развития, которые способствуют улучшению жизни людей с инвалидностью.

ТАҲРИРИЯТ	EDITORIAL STAFF	РЕДАКЦИЯ
Мухлиса ҲАСАНОВА ижодий гуруҳ раҳбари	Muxlisa KHASANOVA creative team leader	Мухлиса ХАСАНОВА руководитель творческого коллектива
Қосимбой МАЪМУРОВ таржимон (инглиз тили)	Kosimboy MAMUROV translator (English)	Қосимбой МАМУРОВ переводчик (английский язык)
Виталий КАН таржимон (рус тили)	Vitaly KAN translator (Russian)	Виталий КАН переводчик (русский язык)
Фируза ХАМДАМОВА таржимон (инглиз тили)	Firuza XAMDAMOVA translator (English)	Фируза ХАМДАМОВА переводчик (английский язык)
Гўзал ФАХРИДДИНОВА бош мутахассис	Guzal FAXRIDDINOVA Senior Editor	Гўзал ФАХРИДДИНОВА гл. специалист
Назира РАҲМАТИЛЛАЕВА мутахассис	Nazira RAHMATILLAYEVA specialist	Назира РАХМАТИЛЛАЕВА специалист

ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ, 1/2022 илмий-маърифий журнал

Журнал 2020 йил 16 мартда Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси ҳузуридаги Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлигида 0202 рақами билан рўйхатдан ўтган.

«Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журнали
Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясининг сиёсий фанлар, ҳуқуқшунослик, фалсафа, тарих, исломшунослик ва социология фанлари бўйича диссертация асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган
илмий нашрлар рўйхатига киритилган.

Материаллар «Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журналичан
кўчириб олинганда журнал номи кўрсатилиши шарт.

Эълон қилинган материалларда келтирилган факт ва рақамлар, кўчирмалар,
иқтисодий-статистик маълумотлар ростлиги ва аниқлиги учун муаллифлар жавоб беради.
Муаллиф фикри таҳририят нуқтаи назаридан фарқ қилиши мумкин.
Таҳририятга келган қўлёзма тақриз қилинмайди ва қайтарилмайди.

Таҳририят манзили:

100029, Тошкент шаҳри, Ислон Каримов кўчаси, 15 ўй. Телефон: (71) 239-41-42

Веб сайт: dhrjournal.uz

insonhuquqlari.uz

Электрон почта: journal@nhrc.uz

Барча каталоглардаги журналнинг нашр кўрсаткичи:

Якка тартибдаги обуначилар учун: 1045.

Ташкилотлар учун: 1046.

Тайёр файлдан босишга рухсат этилди: 3.03.2022.

Бичими: 60 x 84 ¹/₈. Босма табоқ: 20,25. Шартли босма табоқ: 18,6.

Жами 1500 нусха. Баҳоси шартнома асосида.

Буюртма № 03.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази босмахонасида босилди.
Тошкент шаҳри, Ислон Каримов кўчаси, 15 ўй.